



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ПРОМЫШЛЕННОМУ РАЗВИТИЮ

Прогресс посредством инноваций



ЦЕЛИ
В ОБЛАСТИ
УСТОЙЧИВОГО
РАЗВИТИЯ

ОТЧЕТ О ПРОМЫШЛЕННОМ РАЗВИТИИ – 2024 ОБЗОР



**ТРАНСФОРМИРУЯ
ПРОБЛЕМЫ В
УСТОЙЧИВЫЕ РЕШЕНИЯ**
Новая эпоха промышленной политики

Обзор

Отчет о промышленном развитии – 2024

ТРАНСФОРМИРУЯ ПРОБЛЕМЫ В УСТОЙЧИВЫЕ РЕШЕНИЯ Новая эпоха промышленной политики

ЮНИДО

ЮНИДО – специализированное учреждение Организации Объединенных Наций с особыми полномочиями по содействию, активизации и ускорению промышленного развития. Мандат организации отражен в цели устойчивого развития (ЦУР) № 9: «Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям». Вместе с тем, деятельность ЮНИДО направлена на достижение всех ЦУР. Цель ЮНИДО – это мир без нищеты и голода, в котором промышленность является движущей силой экономики и отличается низким уровнем выбросов, способствуя при этом повышению уровня жизни и сохранению пригодной для жизни среды для нынешнего и будущих поколений, никого не оставляя в стороне.

Предупреждение об ограничении ответственности

Обозначения и материалы, используемые в настоящем документе, не являются выражением мнения Секретариата Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) об организационно-правовом статусе какой-либо страны, территории, города, области или их административных органов, а также об определении их рубежей или границ, экономической системы или уровня развития. Обозначения «развитая», «промышленно развитая» и «развивающаяся» страна служат лишь для удобства статистической классификации и не обязательно несут суждение об этапе, достигнутом в конкретной стране или области в процессе развития. Упоминание наименований компаний или коммерческих товаров не означает их одобрение со стороны ЮНИДО.

© ЮНИДО, 2023



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ПРОМЫШЛЕННОМУ РАЗВИТИЮ

Вена, ноябрь 2023 г.

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---------------------|----|
| ПРЕДИСЛОВИЕ..... | 6 |
| КРАТКИЙ ОБЗОР..... | 8 |
| БЛАГОДАРНОСТЬ | 10 |

ЧАСТЬ А

**ПРОМЫШЛЕННАЯ
ПОЛИТИКА: РЕШЕНИЕ
ГЛОБАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ
И УСКОРЕНИЕ ПРОГРЕССА
В ДОСТИЖЕНИИ ЦУР**

12

Раздел 1.

Общемировые проблемы 14

Раздел 2.

Промышленность предлагает
решения 20

Раздел 3.

Формирование будущего:
промышленная политика нового
поколения 26

Раздел 4.

Превращая проблемы в
возможности: новый курс
на пути к справедливой
глобализации и солидарности 38

ЧАСТЬ В

**ПРОМЫШЛЕННАЯ
ПОЛИТИКА В ДЕЙСТВИИ:
ПЕРСПЕКТИВЫ РЕГИОНОВ**

42

Раздел 5.

Африка: от оценки ЦУР к
политическим решениям 44

Раздел 6.

Азиатско-Тихоокеанский регион:
от оценки ЦУР к политическим
решениям 50

Раздел 7.

Восточная Европа: от оценки
ЦУР к политическим решениям .. 54

Раздел 8.

Латинская Америка и Карибский
бассейн: от оценки ЦУР к
политическим решениям 58

ПРИМЕЧАНИЯ И ССЫЛКИ

62

ПРЕДИСЛОВИЕ

Герд Мюллер

Генеральный директор

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО)



ЮНИДО является специализированным учреждением системы ООН с особыми полномочиями по содействию и укреплению устойчивого промышленного развития. На фоне стоящих перед миром сегодня многочисленных глобальных кризисов задача организации представляется актуальной как никогда.

Достаточно взглянуть на мир вокруг нас, чтобы увидеть, какие проблемы стоят перед нами. Мир, в котором много войн и конфликтов, где миллиарды людей каждый день ложатся спать голодными и борются с бедностью и недоеданием. Мир, где ресурсы ограничены и отсутствует стабильный доступ к чистой воде. Мир, в котором от последствий изменения климата особенно страдают страны глобального Юга и больше всего – самые бедные из них. И где развивающиеся страны все еще пытаются оправиться от последствий пандемии COVID-19. Более того, разрыв между богатыми и развивающимися странами постоянно увеличивается.

Мы живем во взаимозависимом мире, где все связано. Мы должны признать, что мы живем на одной планете и несем ответственность за глобальные события, которые в конечном итоге влияют на всех нас.

Если сегодня 10 процентам самых богатых людей, проживающих в основном в промышленно развитых странах, принадлежит 90 процентов богатства, а 20 процентов из нас несут ответственность за 80 процентов глобальных выбросов и загрязнения окружающей среды, то что-то не так с тем, как мы сотрудничаем друг с другом в этом мире. Таким образом, я бы хотел вновь подчеркнуть, что на промышленно развитых странах лежит особая ответственность: долг солидарности. Они должны выполнить свои многочисленные обязательства в области развития. Вместе мы должны гораздо более решительно требовать, чтобы промышленно развитые страны достигли целевого показателя расходов на развитие в размере 0,7 % ВВП.

Нам нужен новый глобальный этический кодекс ответственности, а также переосмысление наших моделей роста, глобализации и устойчивого развития. Это, в свою очередь, требует справедливого баланса интересов между богатыми и бедными, между промышленно развитыми, развивающимися странами и странами с развивающейся рыночной экономикой. У нас есть технологии, знания и инвестиционные ресурсы, чтобы найти эффективные решения для растущих глобальных проблем. Но одних знаний недостаточно. Странам глобального Юга нужна перспектива развития. Предпосылкой для этого является доступ к устойчивой энергетике для всех, поскольку энергетика является основой любого развития. Более того, растущему населению развивающихся стран требуются достойные рабочие места – промышленность может их обеспечить! Нам нужны долгосрочные инвестиции в устойчивое промышленное развитие, профессиональное обучение и, прежде всего, настоящее глобальное партнерство и солидарность, чтобы обеспечить сотням миллионов молодых людей во всем мире многообещающие перспективы будущего. Мир должен действовать сейчас и действовать сообща ради нашего общего блага и совместного будущего.





КРАТКИЙ ОБЗОР

Мы живем в сложном и проблемном мире, характеризующемся нехваткой ресурсов, глобальным потеплением и растущим социально-экономическим неравенством, которое непропорционально затрагивает развивающиеся страны. На фоне этих проблем в нашем сегодняшнем мире также отмечаются технологические прорывы, которые открывают беспрецедентные возможности для ускорения инклюзивного и устойчивого развития.

В «Отчете о промышленном развитии – 2024» (IDR24) подчеркивается ключевая роль промышленного сектора в поиске решений устойчивого развития, учитывая его сильное влияние на социальные и экологические цели. Устойчивая индустриализация предполагает борьбу с изменением климата, ускорение экономического роста и создание миллионов достойных рабочих мест при одновременном использовании передовых технологий. В отчете подчеркивается, что на каждое созданное рабочее место в обрабатывающей промышленности в среднем приходится 2,5 рабочих места в других секторах экономики, причем обрабатывающая промышленность вносит значительный вклад в «зеленые» инновации по сравнению с другими секторами: 60 процентов всех «зеленых» патентов в мире принадлежат промышленным компаниям. Поэтому ускорение устойчивого промышленного развития имеет решающее значение для достижения Целей устойчивого развития (ЦУР).

Вместе с тем, индустриализация не происходит сама по себе – она требует инвестиций, скоординированных усилий и тщательно продуманной политики. Промышленная политика будущего не может просто копировать политику прошлого. Настоящий отчет выступает за новую эру современной промышленной политики, включающей четыре важных элемента.

Во-первых, современная промышленная политика должна соответствовать ЦУР. Во-вторых, она должна разрабатываться с учетом потребностей будущего и учитывать мегатенденции, которые меняют мир с момента возникновения: энергетический переход, четвертая промышленная революция, изменение баланса глобальных производственных и торговых потоков, а также демографические тенденции. В-третьих, современная промышленная политика должна быть основана на сотрудничестве. Правительства не могут решить стоящие сегодня проблемы в одиночку. Бизнес и промышленность должны совместно участвовать в разработке политики и ее эффективной реализации в контексте развития частного сектора. Наконец, такая политика должна быть скоординирована на региональном уровне, чтобы смягчить напряженность и раскрыть весь потенциал сотрудничества между соседями.

«Отчет о промышленном развитии – 2024» представляет новый подход к комплексной оценке прогресса в области устойчивой индустриализации, который учитывает несколько показателей: помимо ЦУР 9 (промышленность, инновации и инфраструктура), он также учитывает ЦУР 7 (доступная и экологически чистая энергия) и ЦУР 8 (достойный труд и экономический рост). В отчете

анализируются последние доступные данные за 2021 год. Для оценки скорости прогресса были использованы данные за 2009-2019 годы до начала пандемии COVID-19, исходя из предположения, что большинство промышленных секторов вернулись или скоро вернуться к тенденциям, характерным для допандемийного периода. Результаты анализа очевидны: глобальный прогресс в достижении ЦУР, связанных с промышленностью, был слишком медленным, при этом пандемия COVID-19 затормозила его темпы еще больше. Срочного внимания, особенно в развивающихся странах, требуют три важнейших области: чистая энергетика, создание достойных рабочих мест и инновации.

В 2021 году развивающиеся страны отставали от целевых показателей в области инноваций на 2030 год на 80 процентных пунктов, при этом прогресс до пандемии COVID-19 также был, к сожалению, медленным. Достижение этих целей заняло бы более столетия, поскольку ежегодно разрыв в достижении цели сокращался лишь на 0,33 процентных пункта. Таким образом, даже при возврате к тенденциям, существовавшим до пандемии COVID-19, достижение целей такими темпами невозможно. Аналогичная картина складывается в сфере занятости и чистой энергетике.

Оценка прогресса на уровне регионов выявила отличия в приоритетных областях для инвестиций и мероприятий. Этот факт необходимо учитывать при разработке будущей промышленной политики. Например, в 2021 году в среднем 90 процентов населения развивающихся стран имело доступ к энергии по сравнению с лишь 60 процентами в Африке. Это подчеркивает острую необходимость направления целевых инвестиций на африканском континенте на обеспечение доступа к энергии. Кроме того, особую тревогу вызывает тот факт, что показатели промышленного сектора в странах Латинской Америки и Карибского бассейна снижаются, хотя регион уже приближается к целевым показателям 2030 года. Сейчас в регионе наблюдаются признаки преждевременной деиндустриализации, в то время как развивающиеся страны в целом добились прогресса в сокращении отставания в достижении целевых показателей, касающихся промышленности.

Одной только эффективной современной промышленной политики недостаточно без перехода на совершенно новый уровень международного сотрудничества и солидарности. Это подразумевает передачу опыта и технологий, а также требует инвестиций с долгосрочным видением реальных структурных изменений. Международному сообществу необходимо взять на себя обязательства по увеличению и обеспечению устойчивого финансирования, а также по трансформации глобальной финансовой системы с учетом принципов справедливости и потребностей развивающихся стран. Более того, нам необходимо больше инвестировать в наш самый большой актив, а именно: развитие среди молодежи во всем мире навыков, необходимых для перспективного будущего.

В настоящем обзоре, подготовленном к двадцатой сессии Генеральной конференции ЮНИДО, представлены основные выводы и ключевые идеи «Отчета о промышленном развитии – 2024».



БЛАГОДАРНОСТЬ

Настоящий «Отчет о промышленном развитии – 2024» был подготовлен командой исследователей под общим руководством Герда Мюллера, генерального директора Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО). Отчет представляет собой результат проведения интенсивных исследований, плодотворных дискуссий и тесного сотрудничества членов команды ЮНИДО и партнерских исследовательских институтов, глобальных экспертов и политиков со всего мира. Внутреннюю команду экспертов возглавляли Криштиану Пасини, директор отдела развития потенциала, консультаций и статистики в области промышленной политики, и Нобуя Харагучи, руководитель отдела исследований промышленной политики. Работу команды координировал Алехандро Лавопа, сыгравший ключевую роль в успешной подготовке отчета. В состав команды вошли Фернандо Канту, Каролина Доннелли, Чарльз Фанг Чин Ченг, Муасу Ибрагим, Джина Марти, Мария де лас Мерседес Менендес, Федерико Риччио и Сесилия Сери.

Основой для подготовки настоящего издания отчета о промышленном развитии послужил сборник региональных отчетов, которые были подготовлены следующими экспертами: Жоао Карлос Феррас и Уилсон Перес, Институт экономики Федерального университета Рио-де-Жанейро (IE-UFRJ); Ашраф Мишриф, заведующий кафедрой экономических исследований Торгово-промышленной палаты Омана в Университете Султана Кабуса; Дато Раджа Расия, Азиатско-Европейский институт (AEI) Малайского университета; Фиона Тредженна, Рекс Асиама, Элвис Авенью, Алексис Хабияремье и Фумзиле Эллисон Нкубе, заведующий кафедрой южноафриканских исследований в области промышленного развития (SARChI) в Университете Йоханнесбурга; Зузана Заварска, Никита Егоров, Бранимир Йованович и Ольга Пиндюк, Венский институт международных экономических исследований (WIIW). Дополнительные справочные материалы подготовили: Антонио Андреони, факультет восточных и африканских исследований Лондонского университета; Виктор Дельбуоно и Карлос Фрейтес, FundAR; Матеус Лабруни, Дэвид Лил-Аяла, Карлос Лопес-Гомес, Дженнифер Кастаньеда-Наваррете, Мишель Палладино и Зонгшуй Фан, Кембриджская политика в области промышленных инноваций, IfM Engage, Кембриджский университет; Клементе Руис Дуран, Национальный автономный университет Мексики; Марко Санфилиппо, Туринский университет; Роман Столлингер, Делфтский технологический университет.

В подготовке отчета важную роль сыграли региональные консультации с представителями государств-членов ЮНИДО, а также ведущими региональными экспертами по промышленной политике, направленной на ускорение достижения целей устойчивого развития, состоявшиеся в Вене в июне 2023 года. Консультации стали возможными благодаря усилиям рабочей группы под руководством Цзоу Цююн, заместителя генерального директора

и управляющего директора Дирекции технического сотрудничества и устойчивого промышленного развития, в состав которой вошли Фахруддин Азизи, Юлиус Блазер, Рана Гонейм, Кристоф Клозе, Вирпи Стуки и Флорентина-Роксана Ватаселу-Житару. В организации этих консультаций также участвовали следующие сотрудники ЮНИДО: Цунг Пинг Чунг, Виктор Джемба, Соломия Омелян, Сесилия Угаз и Цзе Чжао.

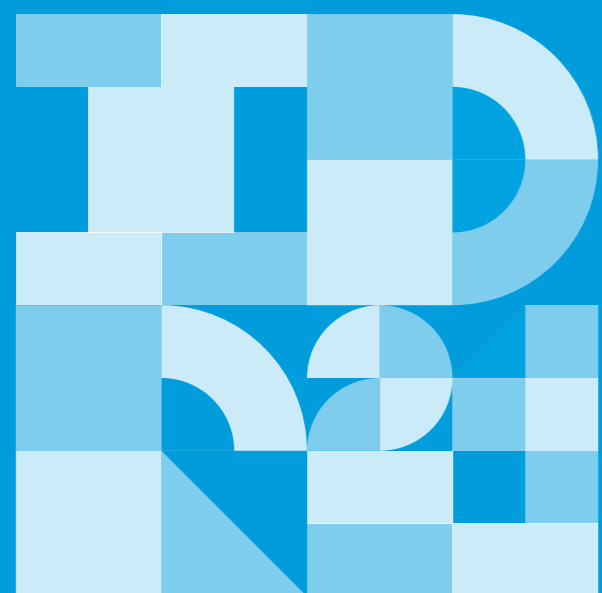
Многие концепции, затронутые и рассмотренные в отчете, были сначала представлены и обсуждены на двух семинарах с международными экспертами в июне и сентябре 2023 года. В ходе этих встреч содержательные комментарии предоставили: Салим Арадж, Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Западной Азии (ЭСКЗА); Мулу Гебриесус, Барнардский колледж Колумбийского университета; Андерс Йонссон, Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН); Андреа Лаплане, Экономическая комиссия Организации Объединенных Наций для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК); Адам Эльхирайка и Олайнка Лаваль Банделе, Экономическая комиссия Организации Объединенных Наций для Африки (ЭКА ООН); Кеун Ли, Сеульский университет; Юсуке Татено, Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Ван Юн, Пекинский университет; Мурат Юлек, Стамбульский университет коммерции. В отчете также использованы конструктивные комментарии, предоставленные коллегами из ЮНИДО на различных встречах и презентациях: Юлиус Блазер, Никола Канторе, Хельмут Фляйшер, Алла Метелица, Фернандо Сантьяго, Стефани фон Эрлих и Наташа Вайсерт.

Особая благодарность выражается профессору Джеффри Саксу, который руководил работой по подготовке отчета, а также другим видным экспертам и региональным лидерам, которые предоставили свои ценные замечания по темам, затронутым в отчете: Ольга Алгаерова, Ребека Гринспан, Джастин Йифу Лин, Андреа Илли, Мариана Маццукато, Альберт Мучанга и Хосе Антонио Окампо. Мы благодарим специальных представителей ЮНИДО в различных регионах Фату Хайдара, Йозефа-Кристофа Карла Пеликана, Сесилию Угаз и Юко Ясунагу за их комментарии и поддержку в процессе подготовки отчета. Благодарность также выражается коллегам из ЮНИДО Акосу Кесегвари и Андреа де Марко за содействие общению с представителями частного сектора.

Сотрудники ЮНИДО Невена Ненадич и Игуарая Сааведра оказали активную административную поддержку, а Ники Родусакис помогла с редактированием отчета. Выпускающий редактор настоящего отчета – Горанка Крете, дизайнер – Маурисио Мондрагон. Перевод на русский язык выполнен компанией JPD Systems, LLC, а редактирование — Евгенией Шевцовой, которая вычитала текст и внесла необходимые правки.

ЧАСТЬ А

Промышленная политика:
решение глобальных проблем
и ускорение прогресса
в достижении ЦУР



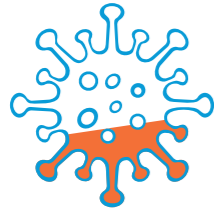
РАЗДЕЛ 1. ОБЩЕМИРОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ

- 1.1 Глобальный поликризис захватывает развивающиеся страны, создавая препятствия на пути прогресса в достижении ЦУР
- 1.2 Мегатенденции, меняющие мир: развивающиеся страны рискуют оказаться в стороне



ГЛОБАЛЬНЫЙ ПОЛИКРИЗИС...

Причины



Пандемия COVID-19



Вооруженные конфликты

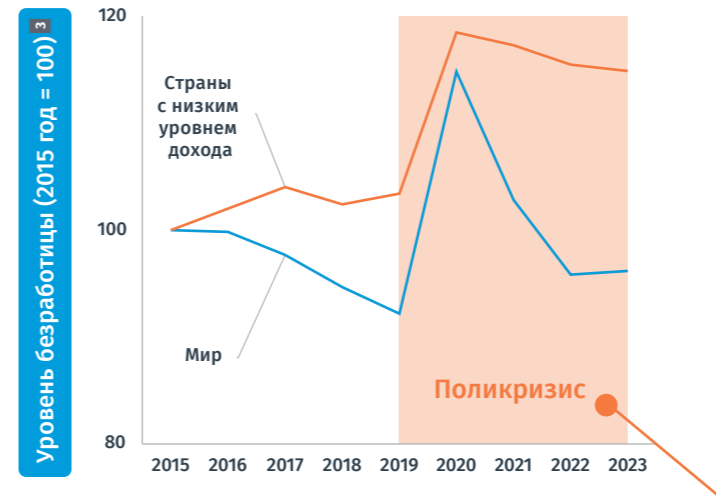


Климатические катастрофы

ЗАХВАТЫВАЕТ РАЗВИВАЮЩИЕСЯ СТРАНЫ...

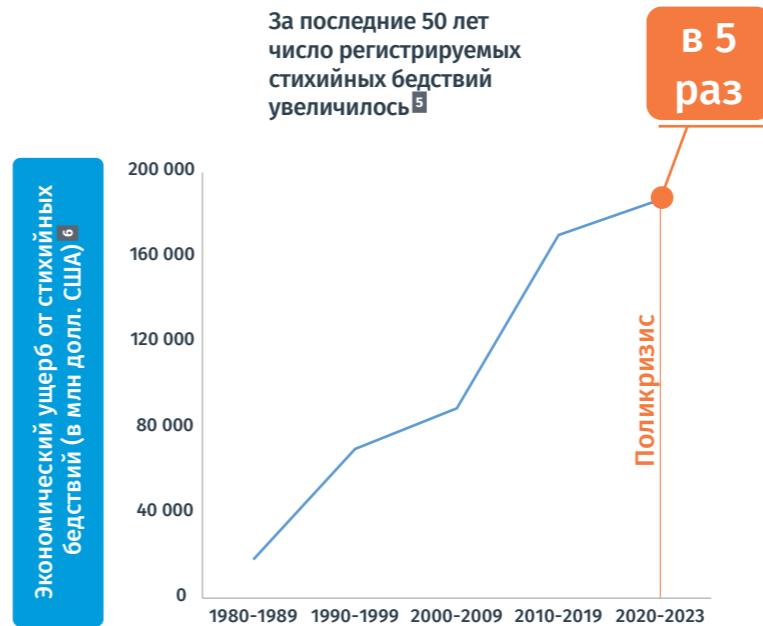
Последствия

- Всплеск инфляции и безработицы
- Перебои в производственно-сбытовых цепочках
- Беспрецедентный рост нищеты и голода



На 70 миллионов
человек больше живут в условиях крайней бедности⁴

На 122 миллиона
человек больше столкнулось с проблемой голода в 2022 году, чем в 2019 году, до начала глобальной пандемии¹



- Массовые увольнения и резкий рост цен из-за пандемии COVID-19 и вооруженного конфликта на Украине привели к росту крайней бедности⁴ и нехватки продовольствия.¹ Экономические потери из-за катастроф, связанных с изменением климата, выросли в семь раз с 1970 года.⁵
- Сильнее всего пострадали страны с низким уровнем дохода. Хотя в глобальном масштабе уровень безработицы и производства вернулись к допандемийному состоянию, в странах с низким уровнем дохода восстановление идет гораздо медленнее. В то же время рост цен на продовольствие оказался особенно тяжелым для стран с низким уровнем дохода, которые в большей степени зависят от продовольствия. По оценкам, страны с низким уровнем дохода также теряют ежегодно 1 процент своего ВВП из-за стихийных бедствий, вызванных изменением климата, по сравнению с 0,2 процента в странах с высоким уровнем дохода.⁷

ПРОГРЕСС ЦУР ПОД УГРОЗОЙ: ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ ОСТАНОВЛЕНО ИЛИ ДЕМОНСТРИРУЕТ ОБРАТНУЮ ДИНАМИКУ

- 15% **Выполнение по плану**
- 48% **Умеренное или сильное отклонение от графика**
- 37% **Стагнация**

Совокупные последствия поликризиса поставили под угрозу достижение всех ЦУР.⁸ В середине реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года маловероятно, что ЦУР будут достигнуты, поэтому срочно требуется коррекция курса.



Энергетический переход

Изменение климата требует кардинального пересмотра режимов производства с целью сокращения выбросов и предотвращения дальнейшего разрушения окружающей среды. Одним из ключевых элементов нового ландшафта являются возобновляемые источники энергии. Ужесточение экологических норм неизбежно повлечет за собой новые проблемы.

1

В настоящий момент в мире происходит существенное смещение экономической мощи. В мировой экономике появляется новый полюс – активно развивающийся Азиатско-Тихоокеанский регион – прежде всего за счет быстрой интеграции в глобальные производственно-сбытовые цепочки. Однако растущая геополитическая напряженность и тенденции к возвращению производства в развитые страны (решоринг) могут обратить эту тенденцию вспять.

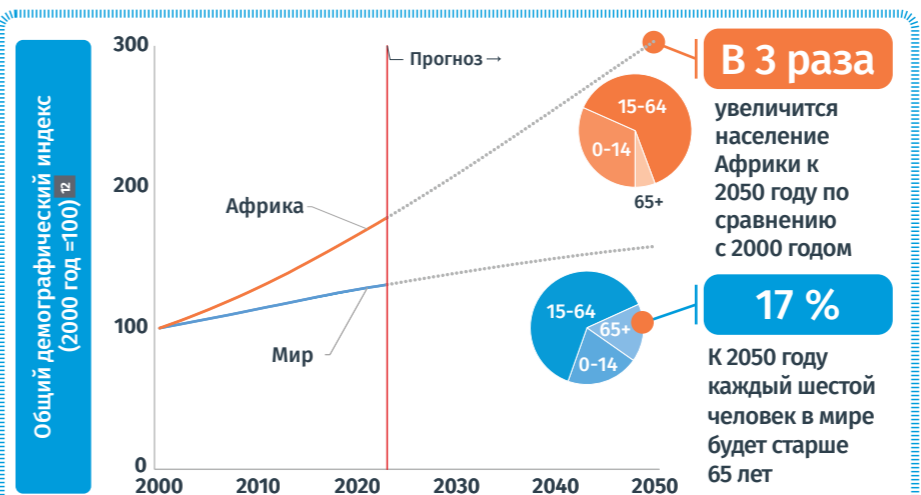
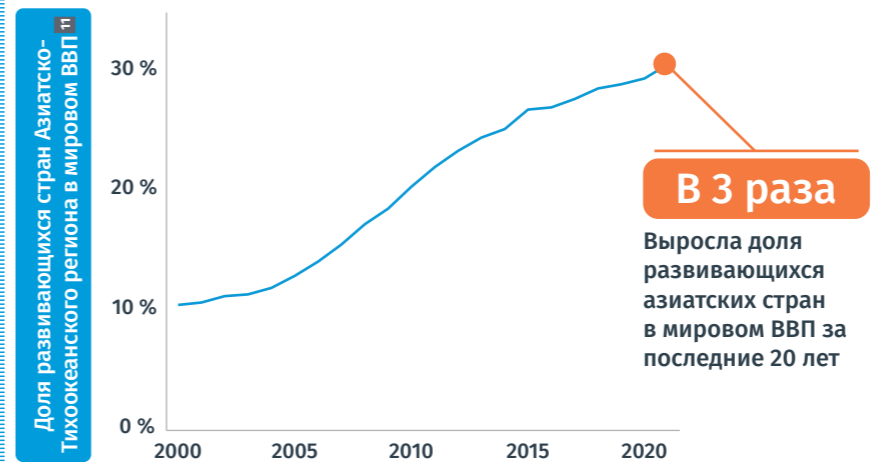
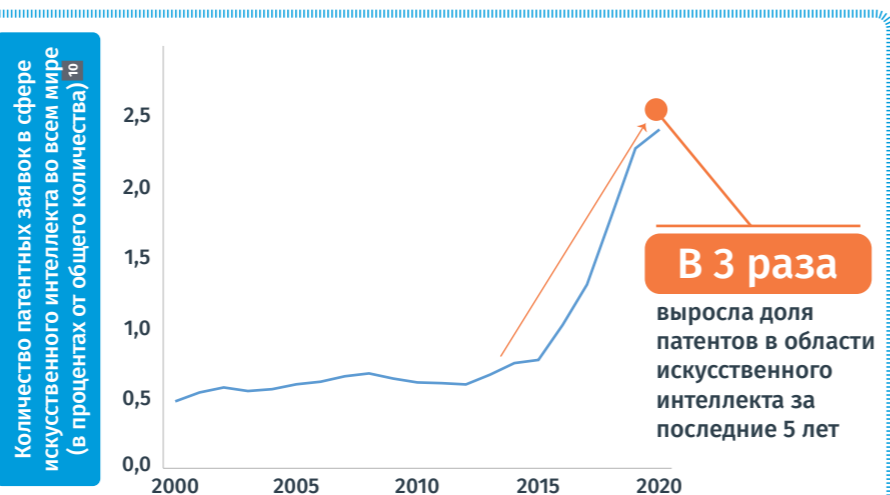
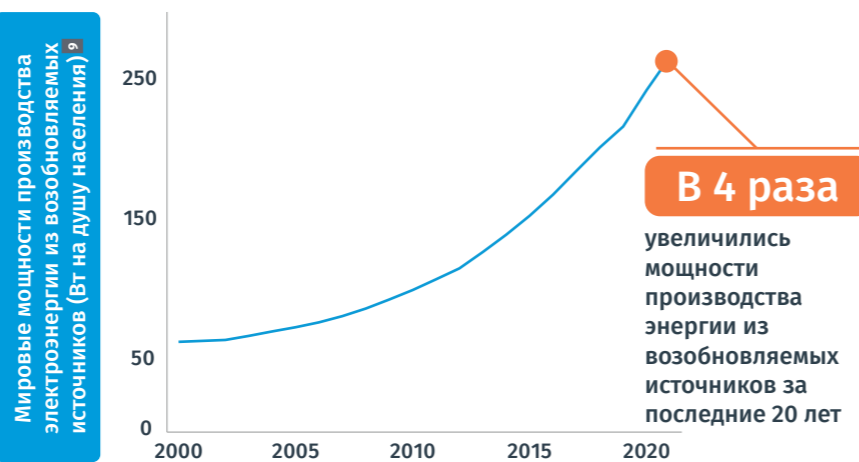
Изменение баланса глобальных производственных и торговых потоков

3



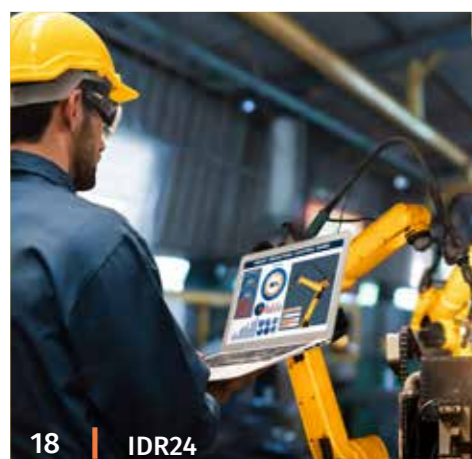
Проблемы

- Мир меняется стремительно, особенно в сфере быстро развивающихся технологий. Инновации могут служить катализаторами устойчивого развития, при этом страны, не имеющие доступа к новым технологиям, рискуют остаться позади.
- Происходящие изменения ставят новые задачи перед странами, стремящимися выйти из поликризиса и ускорить прогресс на пути к достижению ЦУР.



Решения

- Необходимы действия со стороны правительств для обеспечения быстрого выхода из поликризиса и ускорения прогресса на пути к устойчивому развитию.
- Это означает масштабные инвестиции и соответствующую политику, которая бы обеспечила их наиболее эффективное использование в целевых отраслях.



Четвертая промышленная революция

Технологии 4-й промышленной революции, такие как искусственный интеллект, робототехника, Интернет вещей, аддитивное производство, анализ больших данных и облачные вычисления, меняют наш образ жизни, стиль потребления и производства.

2

Устойчивый рост населения в развивающихся странах, а также быстрое старение населения в развитых создают серьезные проблемы для будущего развития. Ожидается резкий скачок спроса на продукты питания, энергию и лекарственные средства, а также потребности в новых рабочих местах по всему миру.

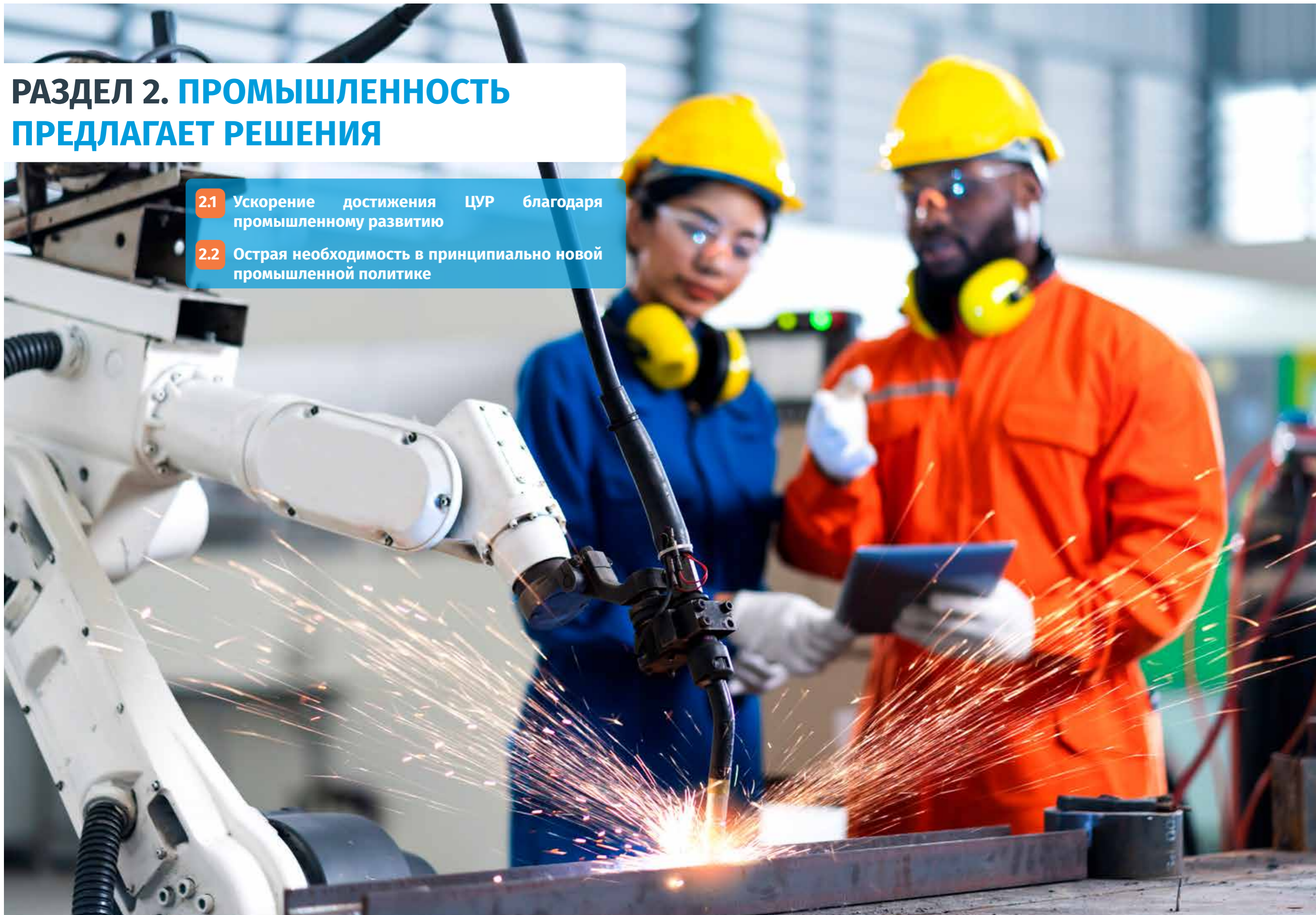
Демографические сдвиги

4



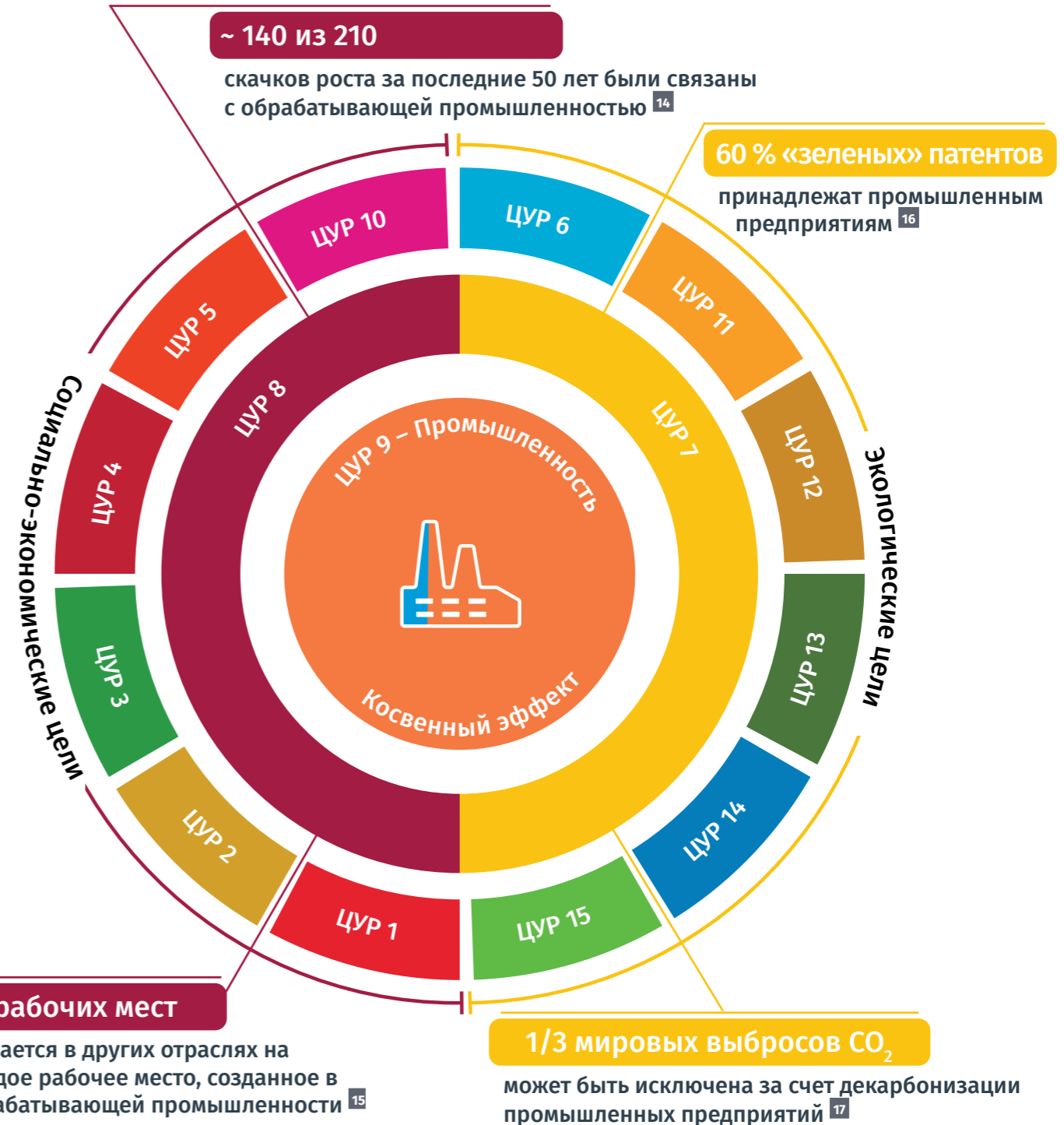
РАЗДЕЛ 2. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ ПРЕДЛАГАЕТ РЕШЕНИЯ

- 2.1 Ускорение достижения ЦУР благодаря промышленному развитию
- 2.2 Острая необходимость в принципиально новой промышленной политике



ПРОМЫШЛЕННОСТЬ МОЖЕТ СТАТЬ ГЛАВНЫМ ДВИГАТЕЛЕМ РЕАЛИЗАЦИИ ПЛАНОВ ПО ДОСТИЖЕНИЮ ЦУР

Промышленность играет ключевую роль в ускорении роста, инноваций, создании рабочих мест, сокращении бедности и голода, обеспечении равноправия в обществе, а также борьбе с изменением климата.

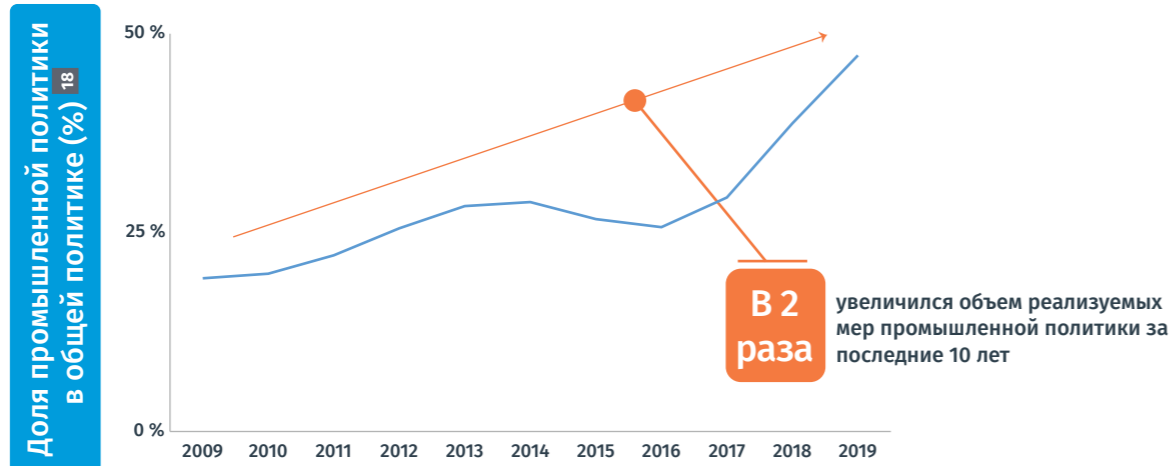


- Когда ресурсы ограничены, они должны направляться на сферы деятельности, имеющие наиболее высокие мультипликаторы. Промышленность является особенно эффективным инструментом для ускорения прогресса, поскольку она обуславливает как прямой, так и косвенный эффекты на все ЦУР.¹³
- Прямой эффект включает: обеспечение товарами первой необходимости (ЦУР 2, 3 и 12); развитие производственных компетенций (ЦУР 4) и новых технологий для ускорения роста (ЦУР 8) и сокращения выбросов (ЦУР 7); создание достойных рабочих мест (ЦУР 5 и 8); развитие среднего класса (ЦУР 10); создание промышленных кластеров (ЦУР 11).

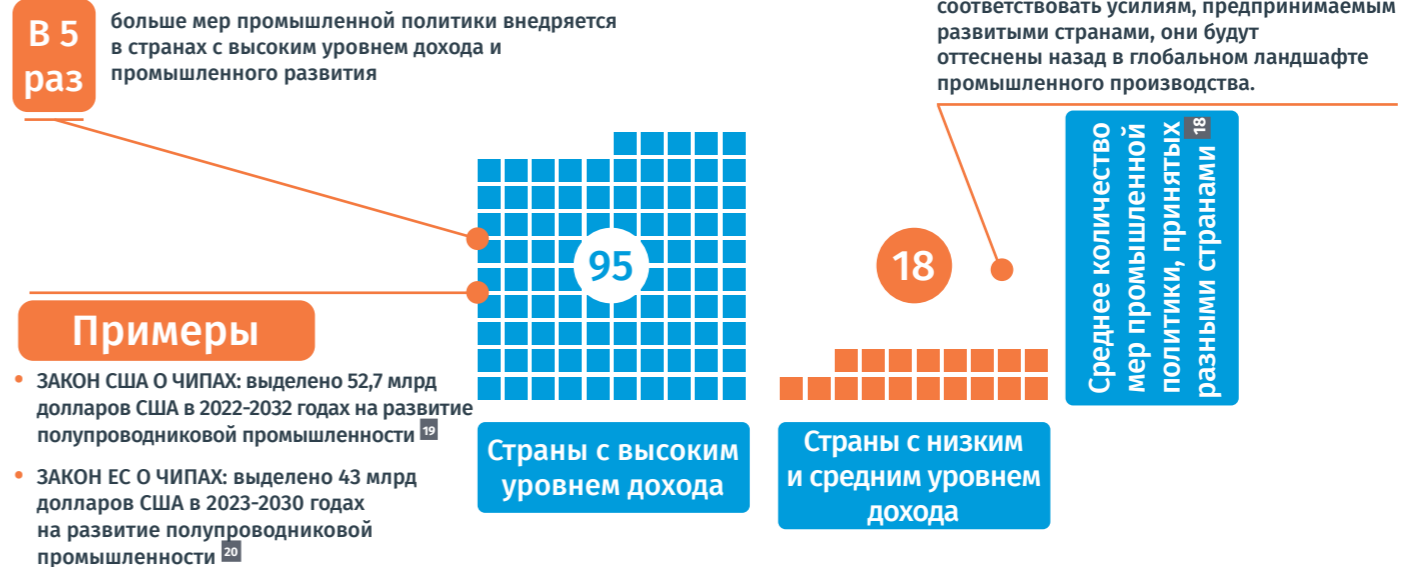
- Косвенные эффекты реализуются в основном через ЦУР 7 и 8. Ускорение экономического роста и создание достойных рабочих мест представляют собой две основные движущие силы достижения социально-экономических целей, таких как борьба с бедностью. Для энергетического перехода основополагающее значение имеют промышленные инновации, т. к. они способствуют достижению экологических целей, таких как противодействие изменению климата.
- Промышленное развитие потенциально может ускорить достижение всех ЦУР, если оно будет приведено в действие принципиально новой промышленной политикой.

ВОЗРОЖДЕНИЕ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ

Промышленная политика находится на подъеме.



Однако это обусловлено прежде всего экономиками с высоким уровнем дохода.



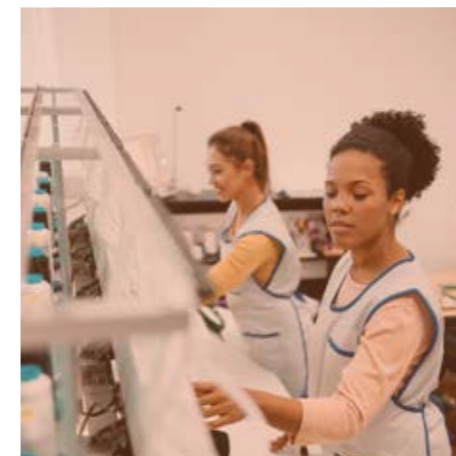
- Промышленный сектор не сможет автоматически модернизироваться, стать конкурентоспособным и продолжать развиваться с течением времени – для этого требуется наличие промышленной политики.
- В последние годы наблюдается возрождение промышленной политики, которая в настоящий момент находится в центре политической повестки дня.

- Текущее возрождение промышленной политики вовсе не направлено на активизацию зарождающихся отраслей в менее развитых странах – оно было инициировано прежде всего в наиболее промышленно развитых странах мира.
- Страны с низким уровнем дохода уже находятся в невыгодном положении по сравнению со странами с развитой экономикой, поскольку их производственные сектора менее продуктивны и конкурентоспособны.
- Возрождение промышленной политики в развитых странах может усугубить эти различия и увеличить глобальный разрыв, создав еще больше проблем для развивающихся стран в сфере ускорения темпов индустриализации.

Промышленная политика представляет собой совокупность государственных мер, направленных на изменение структуры экономики страны в сторону секторов, технологий или задач, которые, как ожидается, открывают лучшие перспективы для экономического роста или общественного благосостояния.



Что такое промышленная политика?



На сегодняшний день развивающиеся страны нуждаются в новой промышленной политике больше, чем когда-либо, однако данная политика должна быть более инклюзивной и гармонизированной на международном уровне.

РАЗДЕЛ 3. ФОРМИРОВАНИЕ БУДУЩЕГО: ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА НОВОГО ПОКОЛЕНИЯ

3.1 Новое мышление: во главе угла – ЦУР

3.2 Заглядывая в будущее

3.3 Сотрудничество

3.4 Координация действий с соседями



Новое мышление: во главе угла – ЦУР

Современная промышленная политика должна сочетать в себе четыре элемента

Сотрудничество

Позволяет обеспечить успех для всех заинтересованных сторон, т. к. государство в одиночку не может решить проблемы современного мира.

Готовность к будущему

Позволяет избежать непредвиденных ситуаций и максимально использовать возможности.

Ориентация на ЦУР

Четкое направление для всех внедряемых изменений.

Координация на уровне региона

Позволяет избежать напряженности, а также в полной мере использовать потенциал соседских отношений между странами.



- Промышленная политика, ориентированная на ЦУР,²¹ должна начинаться с четкой оценки того, на каком этапе находятся страны и регионы с точки зрения прогресса в достижении целей устойчивого развития.
- Что касается промышленной политики, то она имеет наиболее прямой эффект в отношении ЦУР 7, 8 и 9.
- В Отчете о промышленном развитии за 2024 год (ОПР 2024) предлагается новый подход к оценке прогресса в достижении конкретных ЦУР.
- В ОПР 2024 также рассматриваются основные приоритетные области, проблемы и инструменты промышленной политики, которые правительства разных стран мира могут использовать для ускорения прогресса в этих важнейших областях.



9 ПРОМЫШЛЕННОСТЬ, ИННОВАЦИИ И ИНФРАСТРУКТУРА



7 ДОСТУПНАЯ И ЧИСТАЯ ЭНЕРГИЯ



8 ДОСТОЙНЫЙ ТРУД И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ



Как оценивается прогресс в достижении ЦУР 7, 8 и 9?

Каждая из трех оцененных ЦУР объединяет несколько показателей, связанных с разными задачами. Для практической реализации оценки данные показатели сгруппированы по трем аналитическим параметрам для каждой из ЦУР.²² Используя официальные данные ООН,²³ рассчитывается комплексный показатель на основе расстояния до достижения цели по каждому параметру и для каждого региона. По возможности цель устанавливается на уровне идеального значения, подразумеваемого в Повестке дня на период до 2030 года. Как, например, показатель 7.1.1 «Доля населения, имеющего доступ к электроэнергии», для которого установлена цель на уровне 100 %. Во всех остальных случаях цель устанавливается на основе лучших результатов по всем странам, по которым доступны данные за период с 2000 по 2021 год (после исключения выбросов). Затем показатели нормируются в пределах от нуля до единицы, причем последняя представляет собой оптимальное достижение цели, и агрегируются по конкретным параметрам на уровне страны с использованием средних арифметических значений. Наконец, показатели на уровне стран агрегируются по параметрам на региональном и субрегиональном уровнях с использованием средних показателей, взвешенных по численности населения.

Мариана Маццукато

«Одна из причин, по которой мы до сих пор не достигли ЦУР, заключается в том, что данные цели не включены в наши промышленные стратегии и политику в области инноваций. Однако ситуация может начать меняться при использовании целенаправленного подхода к промышленной стратегии, ориентированного на ЦУР как основные задачи. Поместив ЦУР в центр нашей промышленной, технологической и инновационной политики, мы можем направить экономику по пути более инклюзивных и устойчивых моделей. Нам необходимо создать амбициозные промышленные стратегии, а также условия, которые бы гарантировали государственную поддержку усилиям, направленным на достижение ЦУР».



Профессор
Университетского
колледжа Лондона и автор
книги «Экономика миссии»

ПРОИСХОДЯЩИЕ В МИРЕ ИЗМЕНЕНИЯ ОТКРЫВАЮТ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ УСКОРЕНИЯ ПРОГРЕССА ЗА СЧЕТ ВНЕДРЕНИЯ ГРАМОТНОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ



Энергетический переход

Ужесточение экологических стандартов для существующих товаров будет сочетаться с новыми рыночными возможностями для товаров, основанных на возобновляемых источниках энергии, и сырье для них.

1

Четыре основные мегатенденции, действующие в мире, представляют собой серьезные проблемы для развивающихся стран, но при этом они открывают новые возможности.

1.1 **Производство для энергетического перехода**

Создание промышленных кластеров вокруг добычи редких полезных ископаемых и производства новых видов продукции, необходимой для энергетического перехода.

1.2 **Производство экологически чистой энергии**

Содействие индустриализации производства экологически чистой энергии (например, ветроэнергетика, фотоэлектрические системы, зеленый водород).

В ОПР 2024 выделено восемь различных областей, позволяющих ускорить прогресс в достижении ЦУР посредством принципиально новой промышленной политики.

2.1 **Конкурентоспособность технологий 4-й промышленной революции**

Повышение конкурентоспособности промышленности за счет цифровизации и развития навыков, характерных для 4-й промышленной революции.

2.2 **Цифровые решения**

Появление новых отраслей, предоставляющих цифровые решения для передового производства.



Цифровая промышленная революция

Ускоренная цифровизация может активизировать конкуренцию в промышленности, открыть новые рыночные возможности и стимулировать будущие инновации.

2

Изменение баланса в мире, включая возвращение производства в развитые страны или его перенос на дружественные территории, создает проблемы с одной стороны, но при этом открывает возможности с другой.

Изменение баланса глобальных производственных и торговых потоков

3



3.1 **Привлечение перемещающихся ПИИ**

Расширение национальной промышленности за счет привлечения прямых иностранных инвестиций (ПИИ), для которых также характерно перемещение из-за кардинальных изменений в мировой структуре производства.

3.2 **Усиление интеграции**

Увеличение масштаба промышленного производства за счет выхода на региональные рынки посредством большей интеграции и координации политики.

Каждая возможность прежде всего влияет на ЦУР 9 – Промышленность, но также воздействует на другие параметры ЦУР:

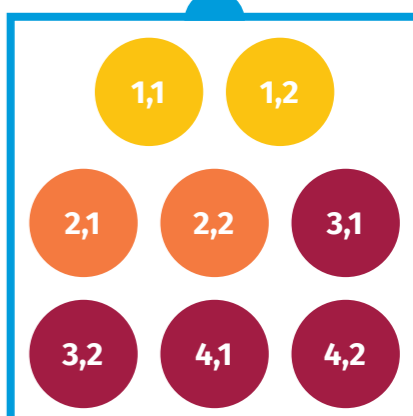
- ЦУР 7 – Экологически чистая энергия;
- ЦУР 9 – Инновации;
- ЦУР 8 – Достойный труд и экономический рост.

4.1 **Трудоёмкие отрасли**

Использование роста населения для осуществления экономических преобразований посредством развития трудоёмких отраслей.

4.2 **Здравоохранение и пищевая промышленность**

Использование растущего спроса на здравоохранение и продукты питания для развития новых отраслей или расширения существующих.



Население растет в геометрической прогрессии в некоторых частях мира и быстро стареет в других. Потребность в продовольствии и лекарственных средствах продолжит расти во всем мире.

Демографические сдвиги

4



Сотрудничество

- Современная промышленная политика должна быть основана на передовых научных знаниях, чтобы быть ориентированной на будущее и использовать преобразовательный потенциал текущих тенденций, формирующих мир. Это позволит ей не только оперативно отвечать на тенденции, но и активно прогнозировать потребности завтрашнего дня.
- Рынку не хватает обмена знаниями. Дальновидный подход требует постоянного обмена знаниями между участниками, поскольку ни частный сектор, ни правительство не могут добиться этого в отдельности.
- Поиск решений, инвестиции в новые технологии и определение общих направлений экономического роста должны быть результатом совместных усилий правительств и бизнеса.
- Сотрудничество государственного и частного секторов является основополагающим элементом современной промышленной политики. Данное партнерство должно предполагать разделение рисков и выгод, а также коллективное видение будущего. Обе стороны должны быть в равной степени заинтересованы в этом: государственный сектор демонстрирует лидерство посредством смелых концепций, а частный сектор обеспечивает инновации и адаптируемость.²⁶
- Значение государственно-частного партнерства становится еще более очевидным в контексте сегодняшних мегатенденций.²⁷

Энергетический переход

1

Четвертая промышленная революция

2

Государственно-частное партнерство имеет решающее значение для устранения инфраструктурных барьеров на пути декарбонизации промышленности и продвижения устойчивых инноваций. Данный вид партнерства позволяет повысить эффективность использования ресурсов и энергоэффективность, реализовать переход на другие виды топлива, стимулировать внедрение систем улавливания и хранения углерода, а также обеспечить более качественные данные для принятия информированных решений.

Для ускорения внедрения технологий необходимы совместные усилия, особенно в случае небольших предприятий. Эти усилия могут варьироваться от объединения опыта, предоставления демонстрационных площадок до установления научно-исследовательских связей и инвестиций в создание необходимой инфраструктуры.

Открытое сотрудничество в развитии глобальных и региональных цепочек поставок позволяет предвидеть возможные перебои и своевременно реагировать на них, а также способствует планированию непрерывности бизнеса, укреплению международной координации и поощряет использование технологий, повышающих устойчивость.

Сотрудничество государственного и частного секторов имеет важное значение для развития новых навыков и обеспечения трудоустройства будущих поколений. Данное партнерство должно быть направлено на укрепление связей между работодателями и образовательными учреждениями, способствуя активному обучению на рабочем месте, а также диверсификации рабочей силы.

Изменение баланса глобальных производственных и торговых потоков

3

Демографические сдвиги

4

Андреа Илли

«Из-за изменения климата мир может потерять половину пригодных для производства кофе земель в ближайшие три десятилетия. Это ставит под угрозу текущую взаимовыгодную схему, при которой кофе приносит удовлетворение населению стран-потребителей, внося при этом значительный вклад в развитие экономик, выращивающих его. Чтобы повысить устойчивость сектора, необходимо развивать сложившуюся взаимовыгодную схему. Наиболее важным шагом, необходимым для достижения этой цели, является активное государственно-частное партнерство, направленное на увеличение инвестиций в адаптацию к изменению климата и смягчение его последствий, особенно в отношении кофейных плантаций мелких землевладельцев в странах с низким уровнем дохода».

Председатель illycaffè

“



Координация действий с соседями

- Наиболее острые проблемы, стоящие перед миром сегодня, носят глобальный характер, однако политические шаги для их решения разрабатываются и реализуются на уровне отдельных стран.
- Промышленная политика, проводимая крупными и влиятельными странами на национальном уровне, имеет серьезные последствия для всего мира.
- Координация политики на глобальном и региональном уровнях имеет первостепенное значение для обеспечения максимальной общей выгоды и предотвращения непреднамеренных негативных последствий, а также нездоровой конкуренции между политикой разных стран.
- Наднациональные политические меры и программы позволяют создать общую основу для промышленной политики национального уровня, т. к. они обеспечивают руководство, координацию и гибкость для каждой страны при интеграции промышленной политики в существующие национальные приоритеты и стратегии, а также использовании имеющихся сравнительных преимуществ.
- Международное и региональное сотрудничество позволяет объединить усилия в сфере национальной политики и существующих сетей, например, возглавляемых различными организациями развития. Такие сети обладают большим потенциалом для создания и развития платформ обмена передовым опытом в области разработки и реализации наиболее эффективной промышленной политики.



Джеффри Сакс

«Решения серьезных проблем устойчивого развития необходимо искать не только на национальном уровне, но также на региональном и глобальном уровнях. Ни одна страна не может эффективно осуществить декарбонизацию в одиночку. Создание эффективной энергетической системы с нулевыми нетто-выбросами парниковых газов должно также осуществляться посредством создания инфраструктуры регионального масштаба и долгосрочного стратегического планирования на региональном уровне. Региональные стратегии и сотрудничество также играют важную роль в достижении эффекта масштаба в сфере научных исследований и разработок. Мой совет всем странам – дружите со своими соседями! Сотрудничество на региональном и глобальном уровне – это наш реальный путь к успеху».

“



Директор Центра устойчивого развития Колумбийского университета

РАЗДЕЛ 4. ПРЕВРАЩАЯ ПРОБЛЕМЫ В ВОЗМОЖНОСТИ: НОВЫЙ КУРС НА ПУТИ К СПРАВЕДЛИВОЙ ГЛОБАЛИЗАЦИИ И СОЛИДАРНОСТИ

4.1 Составляющие успеха

4.2 Необходимость солидарности



Составляющие успеха

Обзор примеров политических решений, представленный в ОНР 2024, выявил три важных составляющих успеха современной промышленной политики.

- **Достаточные ресурсы правительства:** сегодня промышленная политика ставит перед собой более амбициозные цели, чем в прошлом, и сталкивается с новыми задачами. Предпосылкой успеха является наращивание потенциала и укрепление роли государства.
- **Необходимое финансирование:** даже при развитом потенциале, современная промышленная политика может достичь необходимого для осуществления изменений масштаба только при наличии достаточных финансовых ресурсов.
- **Консенсус в обществе:** наличие возможностей и финансов должно непременно сопровождаться консенсусом широких слоев общества, что позволяет обеспечить успешное внедрение промышленной политики независимо от политических циклов.

Современная промышленная политика, сочетающая в себе все перечисленные составляющие, позволяет в полной мере раскрыть потенциал промышленности и ускорить достижение ЦУР.

Ключевую роль в поддержке стран на этом пути может сыграть международное сообщество.

Необходимость солидарности

Одних внутренних усилий недостаточно – международное сообщество должно объединиться и поддержать наиболее уязвимые страны путем:

- обеспечения расширенного и устойчивого **финансирования** с обязательством трансформировать мировую финансовую систему, уделяя приоритетное внимание потребностям развивающихся стран;
- поддержки развития **ресурсов правительств** в области разработки и реализации современной промышленной политики;
- поддержки передачи новых **технологий**, а также внутренних усилий по их адаптации к местным условиям;
- поддержки развития новых **компетенций** для решения проблем безработицы и неполной занятости, повышения производительности и уровня жизни в целом;
- открытия **пространства для реализации политики.**

Хосе Антонио Окампо

«В международной финансовой системе необходимы глубокие реформы для поддержки устойчивого развития и расширения предоставления глобальных и региональных общественных благ, прежде всего в вопросах борьбы с пандемиями и изменением климата. С этой целью необходимо продолжить реформирование Бреттон-Вудской системы, расширяя участие и давая развивающимся странам возможность выразить свое мнение в процессе принятия решений. Кроме того, необходимо двигаться в сторону более представительного органа на самом веру системы международного экономического сотрудничества и выстраивать более насыщенную, многоуровневую архитектуру особенно в части эффективных региональных и субрегиональных институтов, которые играют все более важную роль в поддержке внутрирегиональной торговли, инвестиционных потоков и других целей экономической интеграции».

Профессор Колумбийского университета и бывший заместитель Генерального секретаря ООН по экономическим и социальным вопросам, исполнительный секретарь ЭКЛАК и министр финансов Колумбии

“

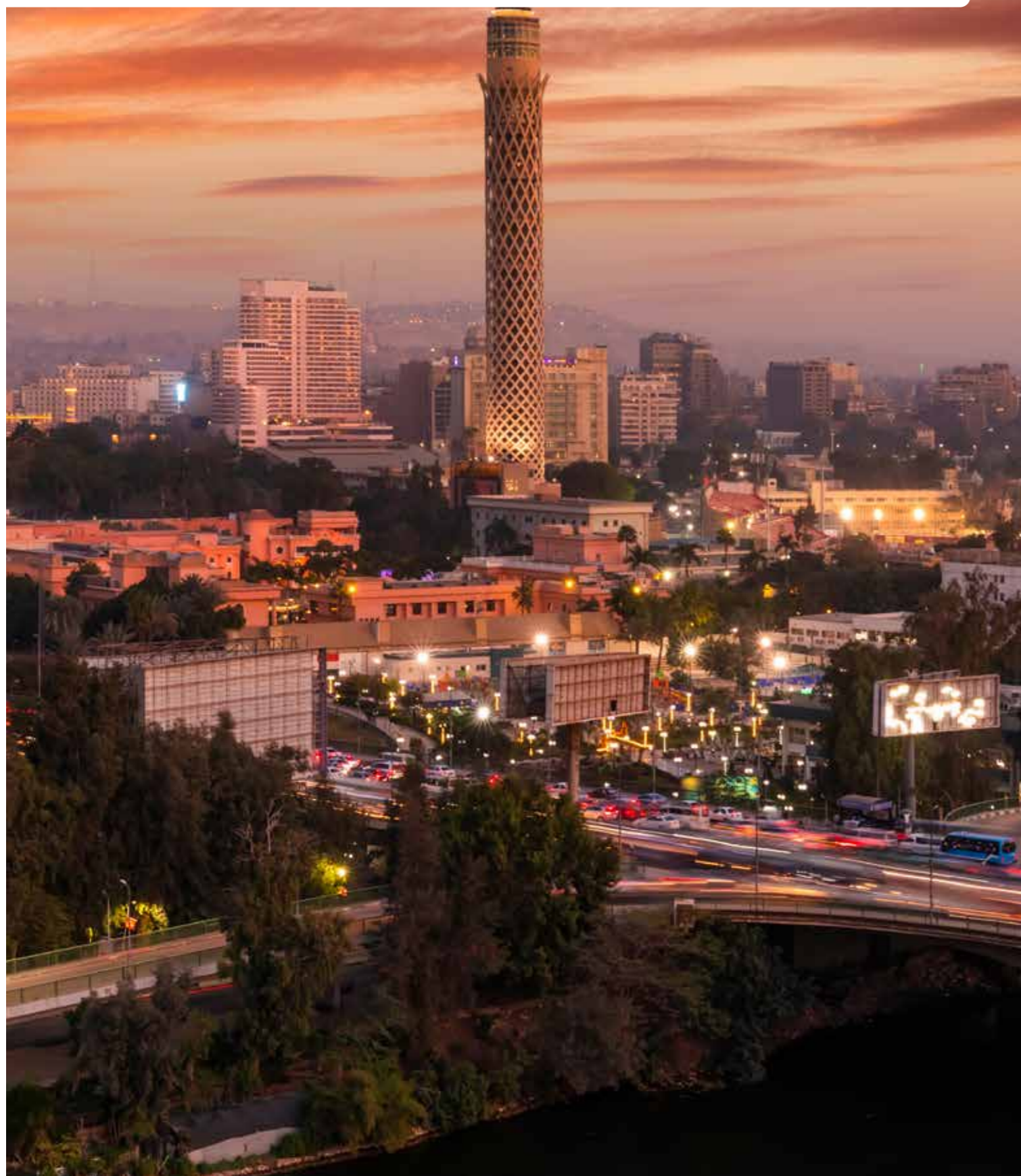


ЧАСТЬ В

Промышленная политика
в действии: перспективы
регионов



РАЗДЕЛ 5. АФРИКА: ОТ ОЦЕНКИ ЦУР К ПОЛИТИЧЕСКИМ РЕШЕНИЯМ



- Несмотря на прогресс, наблюдаемый в последние годы, **промышленность** Африки отстает по сравнению с другими развивающимися регионами. Необходимы срочные меры для ускорения индустриализации в Африке и одновременного содействия достижению других ЦУР.
- **Экологически чистая энергетика** представляет для Африки область с уникальными возможностями для ускорения прогресса в достижении ЦУР. Благодаря обширным возобновляемым ресурсам Африка имеет огромный потенциал для стремительного перехода к «зеленым» технологиям.
- Для улучшения показателей **занятости** необходимы более решительные политические меры, которые должны быть направлены на решение проблемы безработицы среди молодежи, содействие гендерному равенству рабочей силы, а также поддержку вывода работников из теневого сектора экономики.
- Решающее значение для промышленного роста Африки имеет **развитие инфраструктуры**. Инвестиции в дороги и цифровую инфраструктуру могут способствовать активному развитию связей, интеграции и трансформации африканского континента.
- Наиболее насущную проблему представляют **инновации**. Без вложения значительных усилий в области исследований и разработок Африка рискует остаться позади в глобальной технологической гонке.



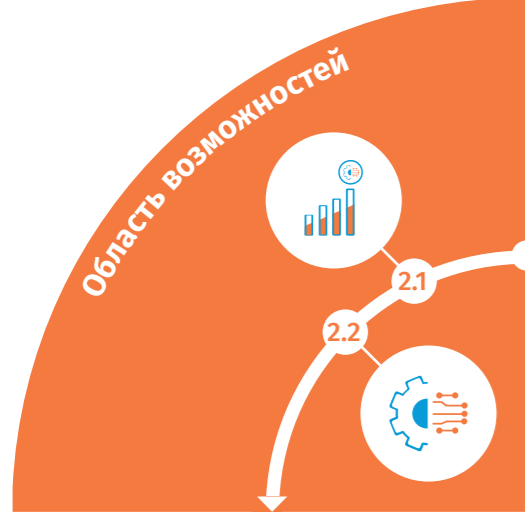
Альберт Мучанга

«В рамках содействия развитию региональных и континентальных производственно-сбытовых цепочек африканские страны объединяют усилия на базе платформы Африканской континентальной зоны свободной торговли. Наша цель – гармонизация промышленной политики и создание специализированных производственных центров в целевых и дополнительных секторах. Это позволит использовать все преимущества динамичного, инклюзивного и устойчивого процесса индустриализации на всем континенте. Таким образом, промышленная политика может способствовать достижению ЦУР ООН в Африке и Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года».

Комиссар Африканского союза по экономическому развитию, торговле, туризму, промышленности и полезным ископаемым



Прогресс в достижении ЦУР: Африка в 2021 году



Оценка ЦУР

- Низкие показатели инноваций в Африке указывают на то, что это критическая область для улучшений, поскольку отставание может препятствовать внедрению технологий и экономическому росту.
- Использование технологий 4-й промышленной революции может ускорить инновации, повысить конкурентоспособность промышленности [2.1] и диверсификацию экономики [2.2].

Политика в действии

[2.1] В Кении реализован Проект в сфере промышленности и предпринимательства 250+ (KIEP) с целью повышения производительности и инноваций среди МСП.

[2.2] Рамочная программа создания Центра информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в Руанде направлена на улучшение инновационного потенциала в области ИКТ и развитие технологических возможностей для разработки решений в нишевых областях

Область возможностей

2.1 Конкурентоспособность технологий 4-й промышленной революции

2.2 Цифровые решения

9 ПРОМЫШЛЕННОСТЬ, ИННОВАЦИИ И ИНФРАСТРУКТУРА

Политика в действии

[3.2] Ожидается, что Африканская континентальная зона свободной торговли будет стимулировать развитие торговых отношений внутри континента, создавая общий рынок для преодоления многих барьеров индустриализации, с которыми сталкиваются африканские страны.

[4.1] Программа развития промышленных парков в Эфиопии направлена на создание и развитие индустриальных парков с целью привлечения ПИИ и содействия созданию рабочих мест.

[4.2] В Египте Национальная стратегия промышленного развития и новый Закон об инвестициях направлены на использование имеющихся у страны преимуществ с целью превращения ее в ведущий центр фармацевтической промышленности.

Область возможностей

8 ДОСТОЙНЫЙ ТРУД И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ

3.2 Усиление интеграции

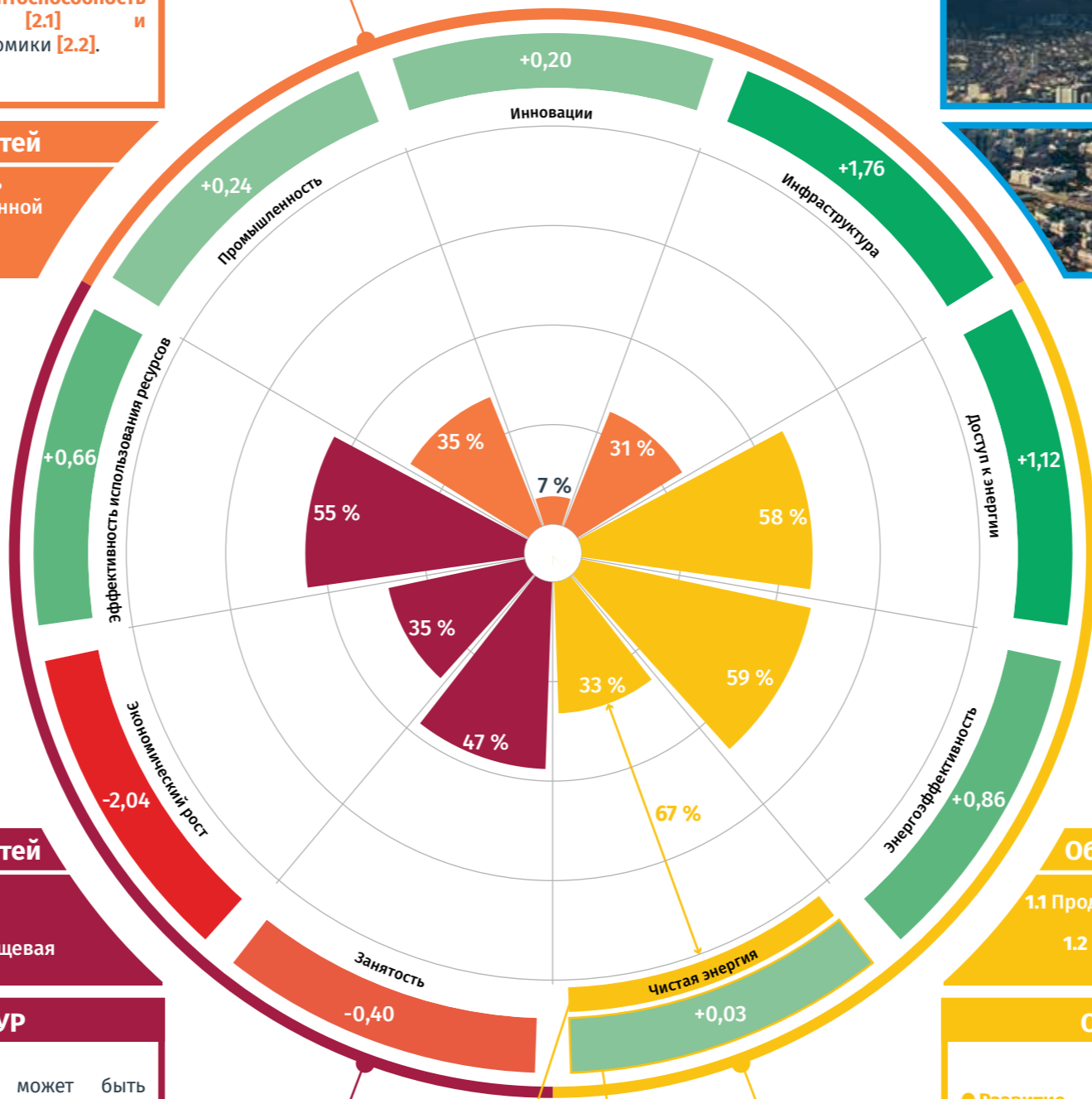
4.1 Трудоемкие отрасли

4.2 Здравоохранение и пищевая промышленность



Оценка ЦУР

- Экономический рост может быть ускорен за счет более глубокой региональной интеграции [3.2], а также диверсификации в сторону секторов, в которых ожидается высокий спрос [4.2].
- Привлечение ПИИ, которые перемещаются, с целью поддержки трудоемких отраслей [4.1], может способствовать созданию рабочих мест



Политика в действии

[1.1] и [1.2] Основными целями в Национальном плане развития Уганды являются диверсификация источников энергии и повышение ее доступности, включая производство электромобилей, работающих на солнечных батареях.

[1.1] Национальный план развития автомобильной промышленности Нигерии направлен на поддержку отечественного производства транспортных средств, в том числе электромобилей, с целью увеличения потребления экологически чистого топлива и сокращения выбросов.

Область возможностей

7 ДОСТУПНАЯ И ЧИСТАЯ ЭНЕРГИЯ

1.1 Продукция для энергетического перехода

1.2 Производство экологически чистой энергии

Оценка ЦУР

- Развитие цепочек поставок [1.1] редких минералов, необходимых для энергетического перехода и развития электротранспорта, открывает важные возможности для индустриализации Африки.
- Индустриализация на основе чистой энергетики [1.2] позволяет обеспечить более широкий доступ к энергии.



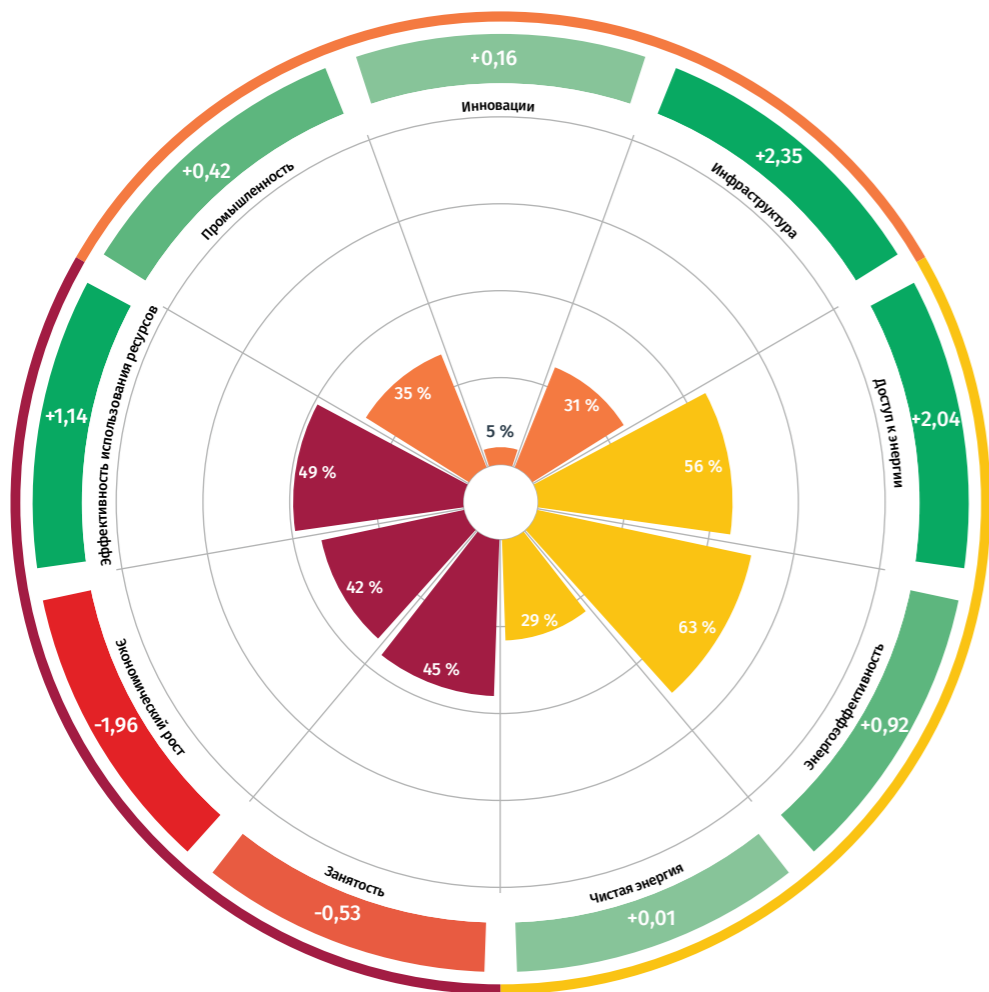
В 2021 году страны Африки отставали в среднем на 67 % от достижения ЦУР в области экологически чистой энергии.

Как читать этот график?

До пандемии COVID-19 страны Африки в среднем сокращали разрыв в достижении цели в области чистой энергетики на 0,03 пункта в год.

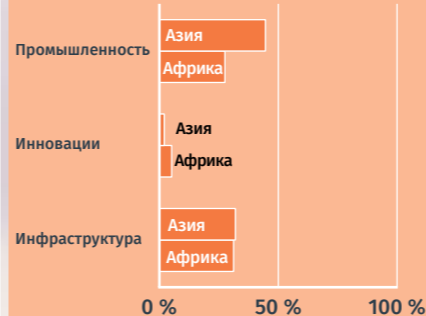
Фокус на наименее развитые страны (НРС)

Прогресс в достижении ЦУР: НРС в 2021 году



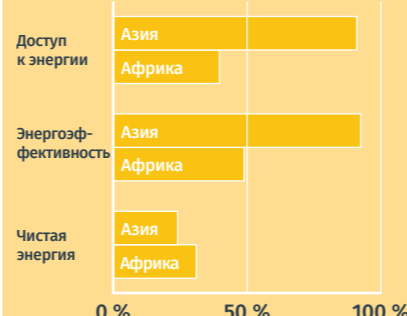
- По всем оцененным параметрам НРС находятся дальше от ЦУР, чем все другие развивающиеся страны.
- Наименьший прогресс в достижении ЦУР отмечается в таких сферах, как доступ к энергии, эффективность использования ресурсов, промышленность и инновации. По всем этим параметрам НРС отстают от среднего уровня развивающихся стран не менее, чем на 15 пунктов.
- Однако не все НРС находятся на одном уровне: НРС Азиатско-Тихоокеанского региона показывают гораздо лучшие результаты по сравнению с африканскими странами. По шести из девяти оцененных параметров НРС Азиатско-Тихоокеанского региона ближе к цели, чем НРС Африки.

9 Промышленность, инновации и инфраструктура

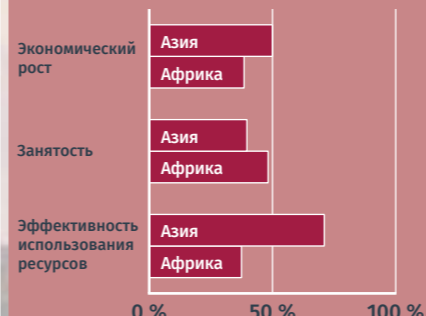


Различные тенденции в достижении ЦУР: НРС Африки и Азиатско-Тихоокеанского региона

7 Доступная и чистая энергия



8 Достойный труд и экономический рост



НРС – это страны с низким уровнем доходов, которые сталкиваются с серьезными структурными препятствиями на пути устойчивого развития. Такие страны крайне уязвимы перед любыми экономическими и экологическими потрясениями и имеют низкий уровень человеческого капитала. В настоящее время в список НРС входят 46 стран, в том числе 33 в Африке и 12 в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Гаити.²⁸ Список пересматривается каждые три года Комитетом по вопросам политики развития на основе следующих критериев: низкий доход на душу населения, низкий уровень человеческого капитала, высокий уровень экономической и экологической уязвимости.

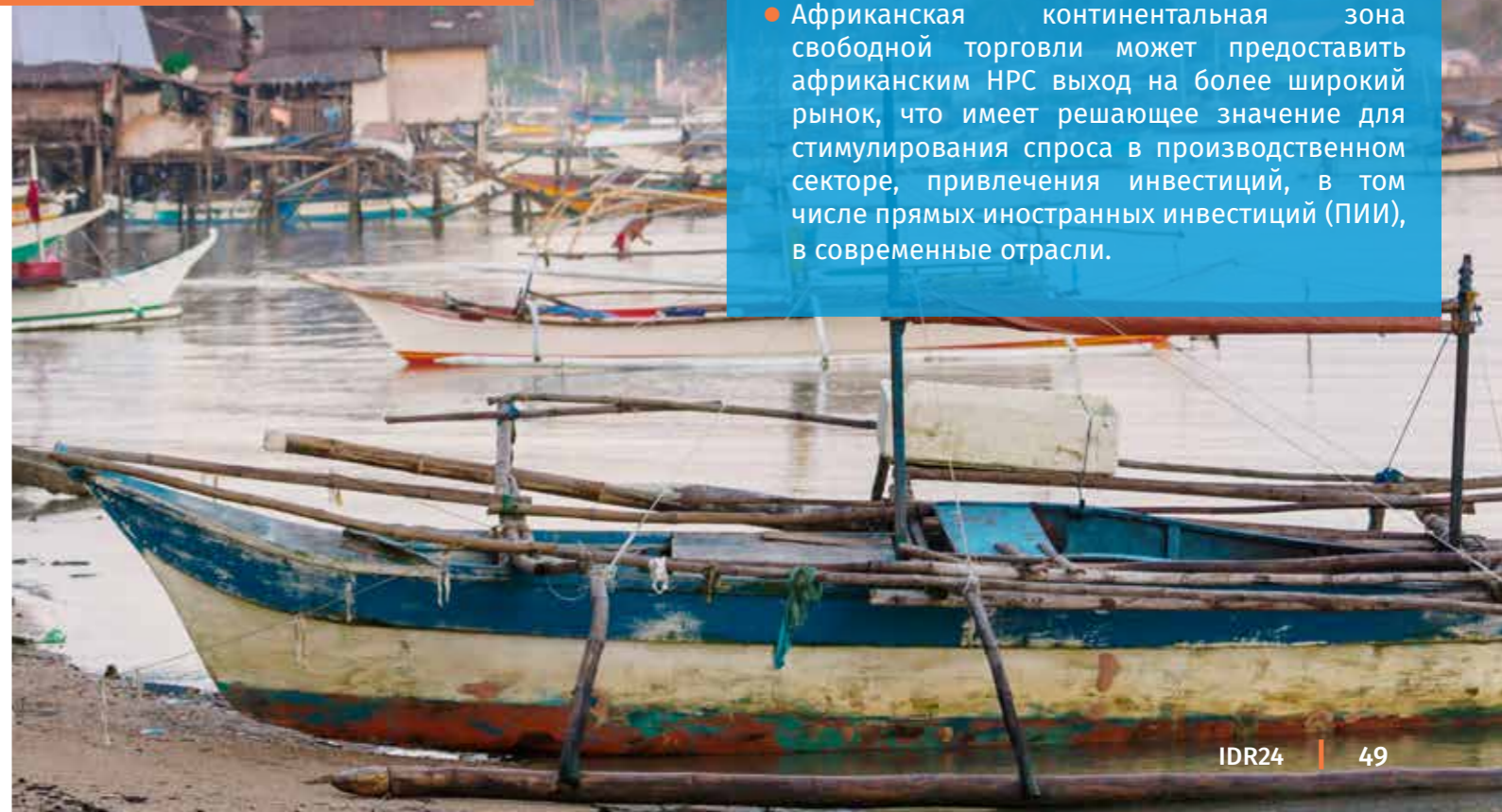


Что такое НРС?



Основные факторы различий: роль промышленности

- В 2000 году уровни индустриализации азиатско-тихоокеанских и африканских НРС были удивительно похожи. С тех пор доля обрабатывающей промышленности НРС в ВВП в Азиатско-Тихоокеанском регионе удвоилась по сравнению с Африкой.
- Разница в уровне и скорости индустриализации объясняет разрыв в прогрессе в достижении ЦУР между азиатскими и африканскими НРС.
- Некоторые НРС Восточной и Южной Азии добились прогресса в создании динамичных производственных баз, особенно в трудоемких видах деятельности, для которых выгодна глобализация.
- Многим африканским НРС еще предстоит реализовать свой промышленный потенциал. Среди основных препятствий для роста производства в регионе отмечаются низкий уровень человеческого и физического капитала, интеграция в сегменты ГЦДС с низкой добавленной стоимостью, исторически неразвитая инфраструктура, а также высокая степень зависимости от природных ресурсов.
- Ускорение прогресса в достижении ЦУР в африканских НРС требует внедрения соответствующей промышленной политики, которая бы была направлена на нивелирование рыночных спадов и координацию структурных изменений, одновременно стимулируя международную интеграцию.
- Африканская континентальная зона свободной торговли может предоставить африканским НРС выход на более широкий рынок, что имеет решающее значение для стимулирования спроса в производственном секторе, привлечения инвестиций, в том числе прямых иностранных инвестиций (ПИИ), в современные отрасли.



РАЗДЕЛ 6. АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКИЙ РЕГИОН: ОТ ОЦЕНКИ ЦУР К ПОЛИТИЧЕСКИМ РЕШЕНИЯМ



- Показатели Азиатско-Тихоокеанского региона²⁹ в достижении **промышленных** целей выделяются на фоне других развивающихся регионов, демонстрируя его подъем как локомотива мировой промышленности.
- Устойчивые показатели Азиатско-Тихоокеанского региона в плане **доступа к энергии** и **энергоэффективности** указывают на крайне перспективный энергетический ландшафт региона. Тем не менее, для активного внедрения **чистой энергетики** необходимы дополнительные усилия.
- За последнее десятилетие регион приложил значительные усилия для развития **инфраструктуры**, превратившись в центр потенциальных инвестиций и промышленного роста.
- Несмотря на хорошие суммарные показатели **экономического роста**, его темпы в азиатских странах за последнее десятилетие замедлились, что указывает на необходимость стратегических мер для стимулирования роста.
- Азиатско-Тихоокеанский регион сталкивается с проблемами в сферах **занятости** и **инноваций**, однако улучшения, произошедшие за последнее десятилетие, демонстрируют уверенный настрой региона на решение этих проблем.



Джастин Йифу Лин

«Экономическое развитие — это непрерывный процесс технологических инноваций, модернизации промышленности, развития инфраструктуры и институтов. Технологические инновации и модернизация промышленности в Азиатско-Тихоокеанском регионе сдерживают различные инфраструктурные и институциональные барьеры. В условиях ограниченности ресурсов крайне важно, чтобы правительства стран региона установили правильные приоритеты и сосредоточились на обеспечении необходимой инфраструктуры и институтов в тех отраслях, которые уже имеют скрытые сравнительные преимущества. Конечная цель должна состоять в том, чтобы превратить эти скрытые преимущества в реальные. Если регион сможет реализовать промышленную политику в соответствии с указанным принципом, он будет лучше подготовлен к достижению инклюзивного, устойчивого и динамичного роста, что сделает реальным достижение ЦУР».

“



Декан Института новой структурной экономики Пекинского университета и бывший главный экономист и старший вице-президент Всемирного банка

Прогресс в достижении ЦУР: Азиатско-Тихоокеанский регион в 2021 году

Оценка ЦУР

- Инновации находятся на сравнительно лучшем уровне, чем в других регионах, но все еще отстают от высоких промышленных показателей.
- Внедрение и развитие технологий 4-й промышленной революции может стимулировать **конкурентоспособность** [2.1] и **диверсификацию** [2.2] и помочь восстановить быстрый экономический рост.

Область возможностей



Политика в действии

[2.1] Центр интеллектуального передового производства и быстрой трансформации (SAMARTH) Удьюг Бхарат 4.0 в Индии призван стимулировать цифровую трансформацию промышленности для повышения конкурентоспособности и уровня инноваций.

[2.2] Национальная стратегия цифровой трансформации Иордании подчеркивает необходимость интеграции цифровых технологий в местное производство, а также развития цифровых навыков молодых специалистов.

Область возможностей

2.1 Конкурентоспособность технологий 4-й промышленной революции

2.2 Цифровые решения



Политика в действии

[3.1] Международный инвестиционный парк в Бахрейне (BIP) фокусируется на привлечении прямых иностранных инвестиций для продвижения местных экспортно-ориентированных компаний.

[4.1] Политика Пакистана в области текстиля и одежды (в 2020–2025 годы) направлена на обеспечение занятости для миллионов людей, особенно молодежи.



Область возможностей

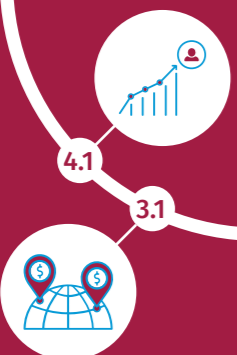
3.1 Привлечение перемещающихся ПИИ

4.1 Трудоемкие отрасли

Оценка ЦУР

- По-прежнему существенной зоной для улучшения в Азиатско-Тихоокеанском регионе остается занятость.
- Привлечение ПИИ, которые в настоящий момент перемещаются [3.1], а также принятие целевых мер в **трудоемких отраслях** [4.1] могут способствовать созданию рабочих мест для растущего населения.

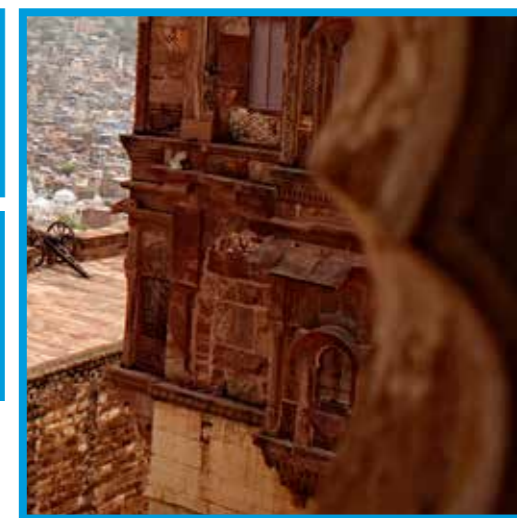
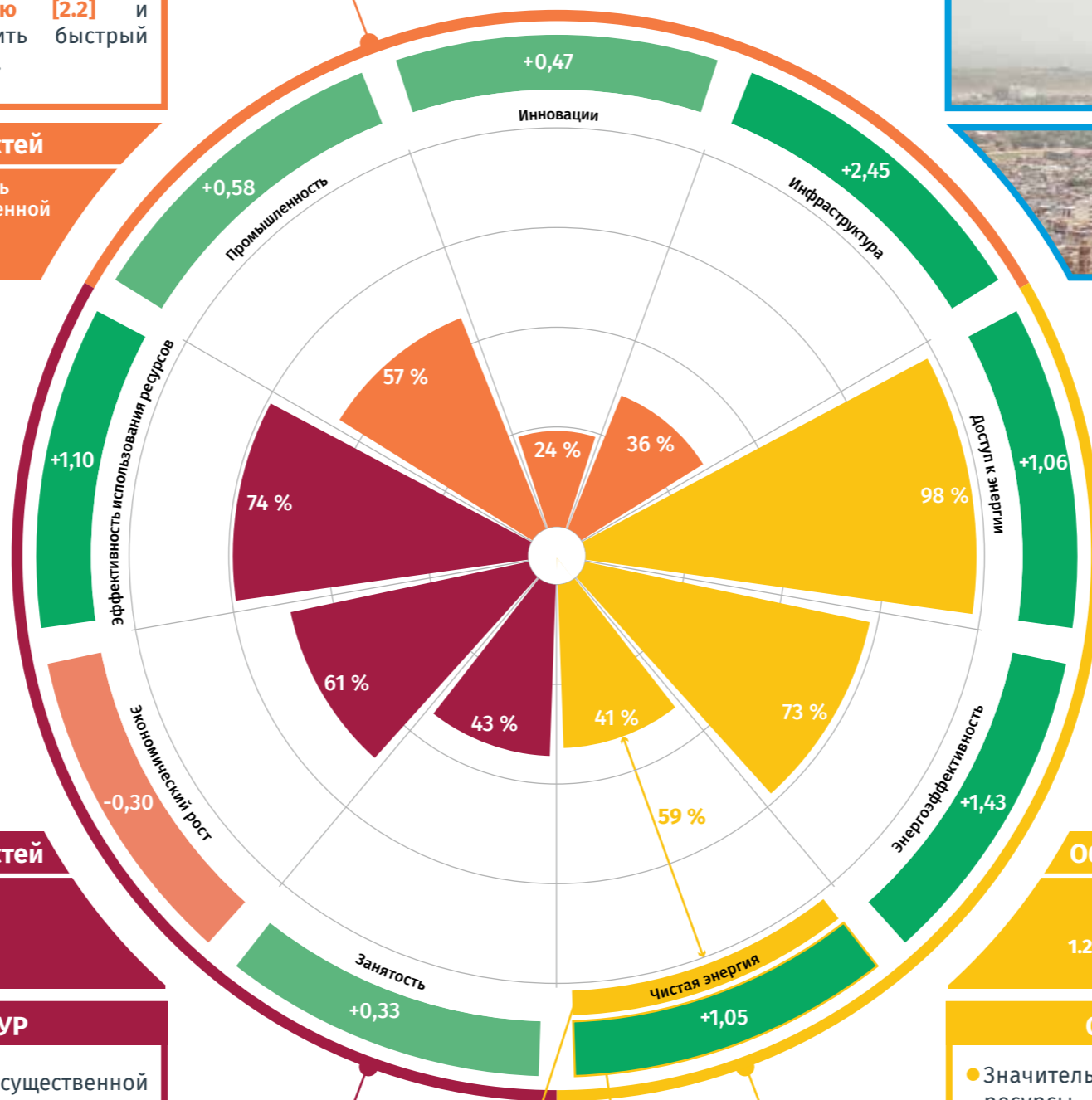
Область возможностей



В 2021 году страны Азиатско-Тихоокеанского региона отставали в среднем на 59 % от достижения ЦУР в области чистой энергии.

До пандемии COVID-19 страны Азиатско-Тихоокеанского региона в среднем сокращали разрыв в достижении ЦУР в области чистой энергии на 1,05 пункта в год.

Как читать этот график?



Политика в действии

[1.1] План промышленного развития транспортных средств на новых источниках энергии в Китае поддерживает создание экологически чистой, надежной и конкурентоспособной на международном уровне автомобильной промышленности в этой стране.

[1.2] Проект по производству зеленого водорода в Неоме, Саудовская Аравия, направлен на превращение страны в ведущий центр по производству экологически чистого водорода.

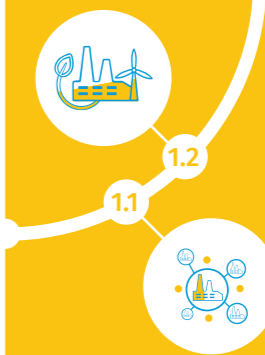


Область возможностей

1.1 Продукция для энергетического перехода
1.2 Производство экологически чистой энергии

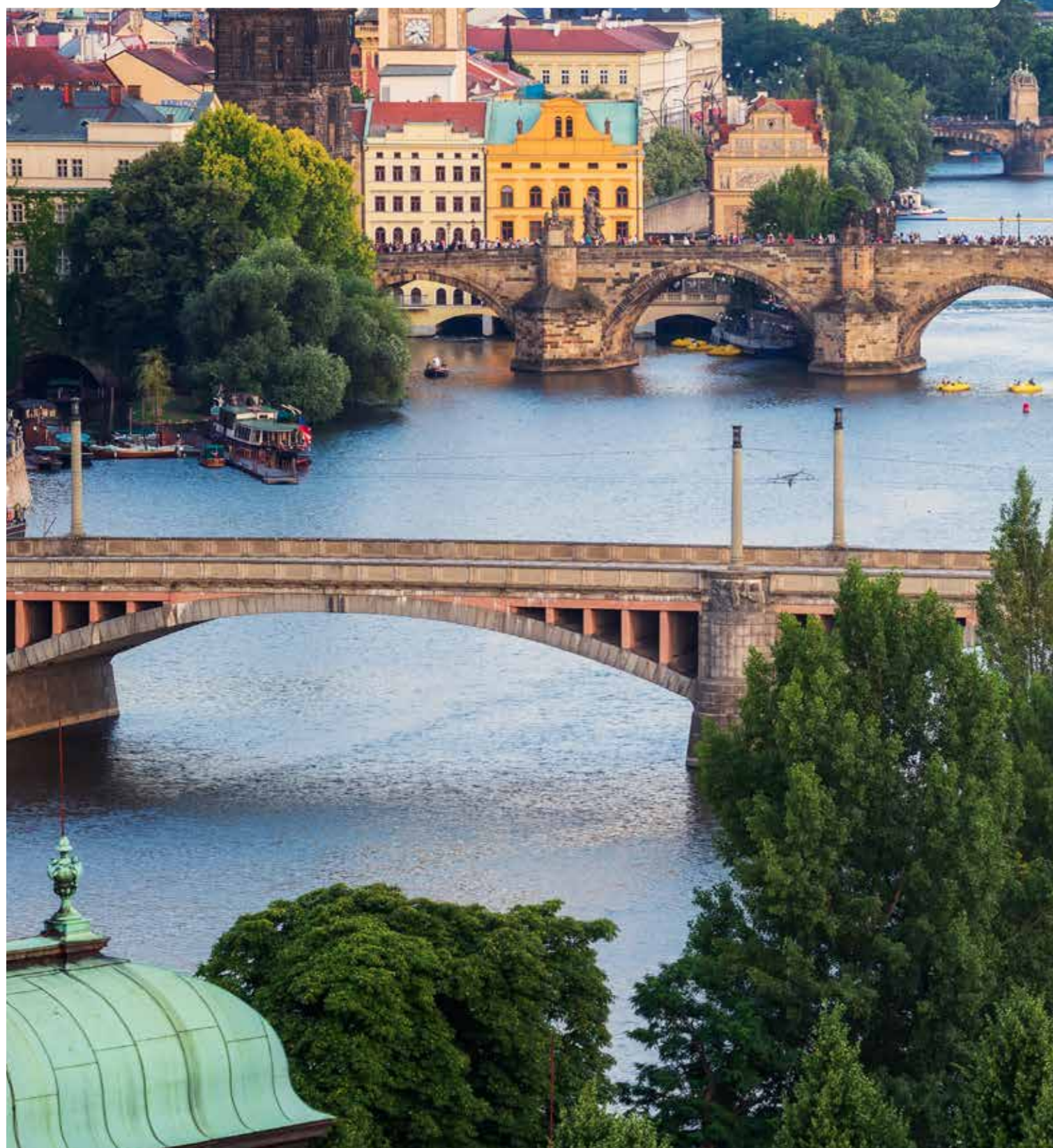
Оценка ЦУР

- Значительные имеющиеся ресурсы делают этот регион наиболее подходящим для развития новых промышленных кластеров, связанных с **электротранспортом** [1.1].
- Сфера чистой энергетики [1.2] продемонстрировала быстрый рост за последнее десятилетие и имеет большой потенциал для дальнейшего расширения, особенно в Западной Азии.

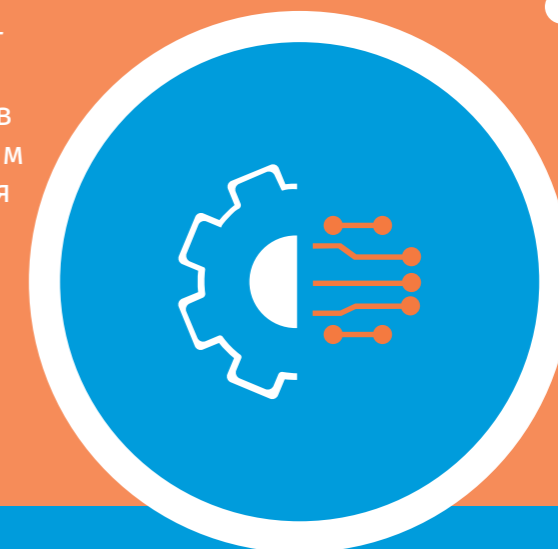


Область возможностей

РАЗДЕЛ 7. ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА: ОТ ОЦЕНКИ ЦУР К ПОЛИТИЧЕСКИМ РЕШЕНИЯМ



- Восточная Европа³⁰ демонстрирует хорошие результаты в достижении **промышленных** целей по сравнению с другими регионами.
- Полный **доступ к энергии** и значительный прогресс в развитии **инфраструктуры** закладывают прочную основу для будущего развития.
- Снижение темпов **экономического роста** за последнее десятилетие вызывает беспокойство и требует внимания.
- Высокие показатели в сфере **занятости** подчеркивают потенциал региона в использовании своих человеческих ресурсов для дальнейшего развития.
- Прогресс Восточной Европы в области **инноваций** идет медленно. Эта область представляет собой возможности для улучшения, учитывая ее критичное положение в регионе и потенциал стать ключевым фактором промышленного развития и экономического роста.



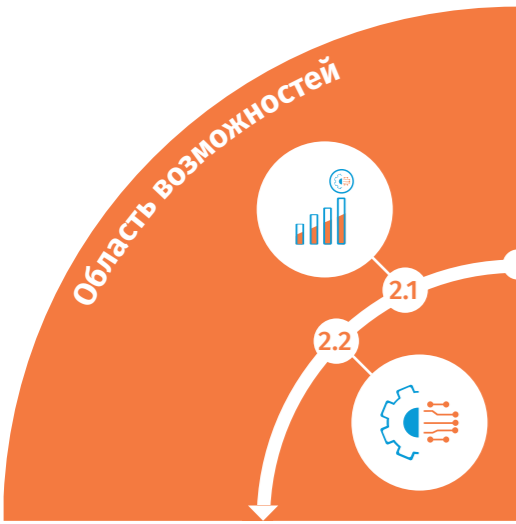
Ольга Алгаерова

«Каждая из стран Восточной Европы имеет свою уникальную экономическую траекторию и проблемы, поэтому в регионе применяются различные меры промышленной политики. Регион страдает от глобальных проблем, таких как продовольственный, энергетический, климатический или долговой кризисы, усугубляемые экономическими последствиями вооруженного конфликта в Украине. Среднесрочный обзор Повестки дня на период до 2030 года очевиден: мы отстаем от достижения ЦУР. Устойчивое экономическое развитие требует постоянных реформ, инвестиций в человеческий капитал и развития инноваций и предпринимательства. Сосредоточив внимание на устойчивой индустриализации, инновациях и инклюзивном экономическом росте, страны Восточной Европы смогут добиться существенного прогресса в достижении всех 17 ЦУР».

Советник Министерства иностранных и европейских дел Словацкой Республики и бывший исполнительный секретарь Европейской экономической комиссии ООН



Прогресс в достижении ЦУР: Восточная Европа в 2021 году



Оценка ЦУР

- Несмотря на то, что показатели региона в сфере **инноваций** сравнительно выше по сравнению с другими, за последнее десятилетие прогресс практически отсутствовал.
- Целевая поддержка укрепления экосистем промышленных инноваций вокруг технологий 4-й промышленной революции может способствовать повышению **конкурентоспособности [2.1]** и **диверсификации [2.2]**.

Политика в действии

2.1 Стратегия S3 в Южной Моравии, Чехия, фокусируется на технологиях и инновациях Индустрии 4.0, чтобы обеспечить подготовку рабочей силы к будущим вызовам

2.2 Стратегия Румынии в области ИКТ направлена на то, чтобы превратить страну в центр цифровых услуг в Европе и извлечь выгоду из цифровых решений для передового производства.

Область возможностей

2.1 Конкурентоспособность технологий 4-й промышленной революции

2.2 Цифровые решения

9 ПРОМЫШЛЕННОСТЬ, ИННОВАЦИИ И ИНФРАСТРУКТУРА

Политика в действии

3.1 Технопарки **Сербии** ориентированы на привлечение инновационных, высокотехнологичных иностранных инвестиций, одновременно стимулируя внутренние инновации и развивая инфраструктуру.

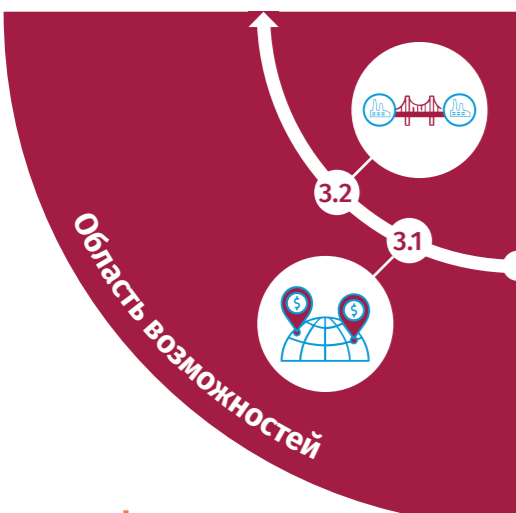
3.2 Долевые гранты Управления исследований и инноваций **Словакии** (VAIA) для фондов ЕС направлены на расширение участия в инициативах ЕС и стимулирование устойчивых инноваций и индустриализации.

Область возможностей

8 ДОСТОЙНЫЙ ТРУД И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ

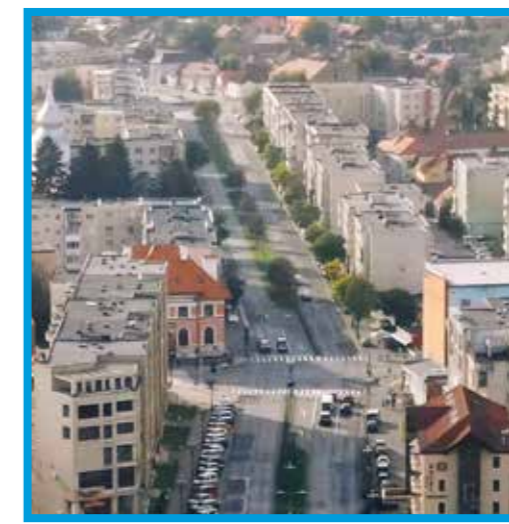
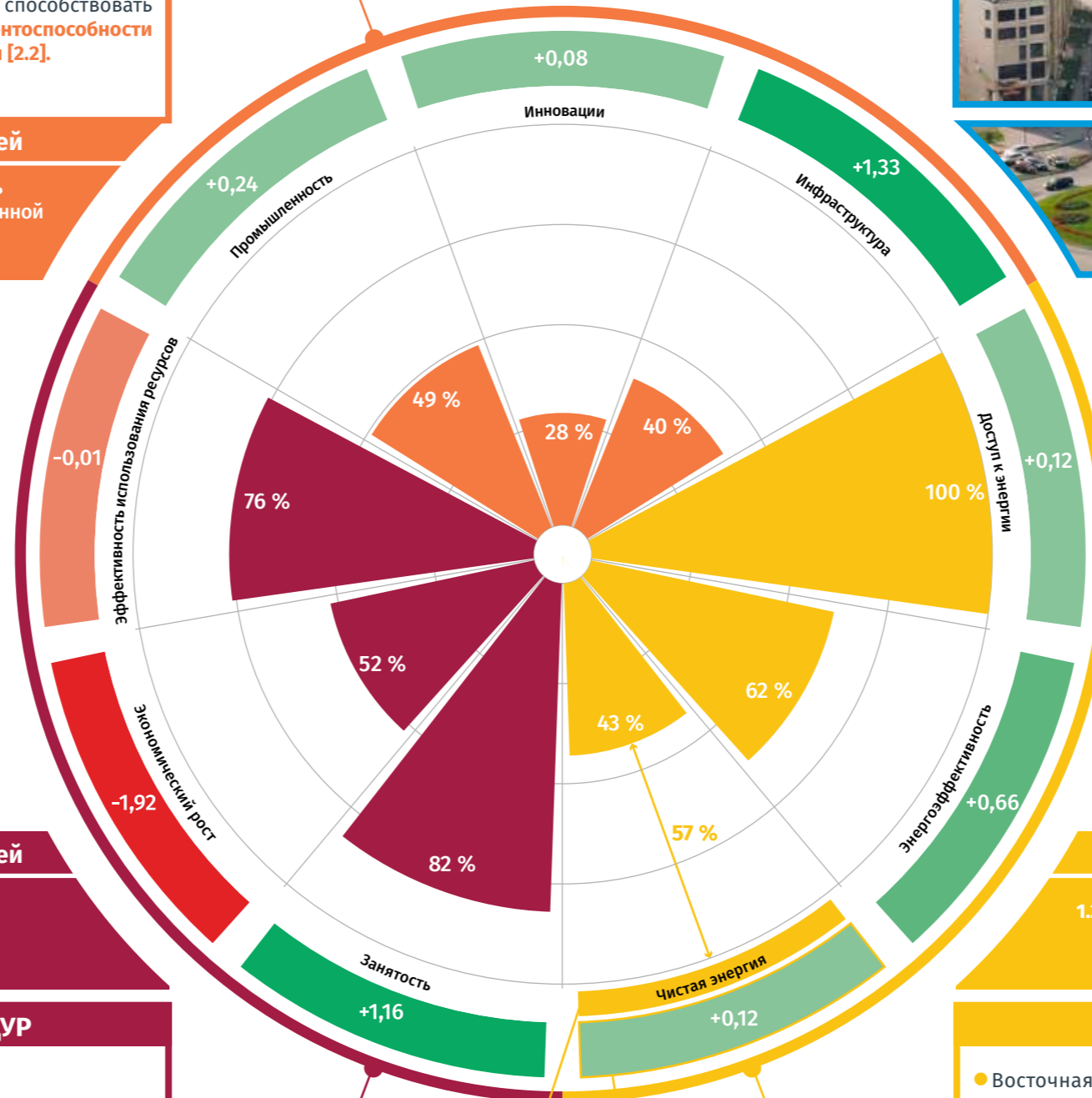
3.1 Привлечение перемещающихся ПИИ

3.2 Усиление интеграции



Оценка ЦУР

- Показатели экономического роста сравнительно лучше, чем в других регионах, однако за последнее десятилетие его темпы значительно замедлились.
- Привлечение **ПИИ, которые в настоящий момент перемещаются [3.1]**, и усиление **региональной интеграции [3.2]** может помочь обратить эту тенденцию вспять.



Политика в действии

1.2 Энергетическая стратегия **Украины** и программа льготных тарифов 2017 года значительно увеличили долю ВИЭ в структуре производства электроэнергии.

1.2 Стратегия **Черногории** в области ВИЭ направлена на то, чтобы сделать страну региональным экспортером экологически чистой энергии.

Область возможностей

7 ДОСТУПНАЯ И ЧИСТАЯ ЭНЕРГИЯ

1.2 Производство экологически чистой энергии

Оценка ЦУР

- Восточная Европа больше, чем наполовину продвинулась на пути к достижению целей в области экологически чистой энергетики. Однако темпы продвижения заметно замедлились в последнее десятилетие.
- Инвестиции в **возобновляемые источники энергии [1.2]** могут стимулировать промышленное развитие региона.



В 2021 году страны Восточной Европы отставали в среднем на 57 % от достижения ЦУР в области чистой энергетики.

Как читать этот график?

До пандемии COVID-19 страны Восточной Европы в среднем сокращали разрыв в достижении ЦУР в области чистой энергетики на 0,12 пункта в год.

РАЗДЕЛ 8. ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА И КАРИБСКИЙ БАССЕЙН: ОТ ОЦЕНКИ ЦУР К ПОЛИТИЧЕСКИМ РЕШЕНИЯМ



- Отрицательные показатели стран Латинской Америки и Карибского бассейна ³¹ в отношении целей промышленности требуют немедленного вмешательства, чтобы повернуть вспять процесс преждевременной деиндустриализации, одновременно продвигая другие ЦУР.
- Важные шаги в отношении внедрения чистой энергетики демонстрируют твердую приверженность экологически устойчивым практикам. Практически всеобщий доступ к энергии в регионе также заслуживает одобрения, однако необходимо продолжать усилия для поддержания этого достижения.
- Стагнация в решении вопросов занятости за последнее десятилетие указывает на необходимость политики, которая бы способствовала созданию рабочих мест и устранению потенциальных структурных барьеров.
- Резкое снижение экономического роста подчеркивает необходимость введения трансформационной политики и стратегий для оживления экономики региона.
- Улучшение состояния инфраструктуры подчеркивает успешность политических мер и инвестиций и указывает на важность сосредоточения внимания на основных факторах роста.



Ребека Гринспан

«Без диверсифицированной экономики и без промышленности в широком смысле этого слова нет развития. В эту новую эпоху глобализации с расширением использования мер промышленной политики и ростом открытого регионализма страны Латинской Америки и Карибского бассейна имеют прекрасную возможность диверсифицировать свою экономическую структуру и достичь ЦУР. Вместе с тем, новая эпоха также сопряжена с большой неопределенностью, поскольку быстрые изменения ставят под угрозу построенные по правилам основы системы международной торговли, от которых зависят небольшие и средние страны. Усиление внутрирегиональной интеграции стран Латинской Америки и Карибского бассейна, несомненно, является важной опорой, необходимой для преодоления этой неопределенности, и давно назревшим проектом в регионе».



Генеральный секретарь
Конференции Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию
(ЮНКТАД)

Прогресс в достижении ЦУР: Страны Латинской Америки и Карибского бассейна в 2021 году

Оценка ЦУР

- Низкие показатели инноваций в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна указывают на то, что это критическая область для улучшений, поскольку отставание может препятствовать внедрению технологий и экономическому росту.
- Внедрение технологий 4-й промышленной революции может ускорить инновации и стимулировать промышленное развитие за счет **повышения конкурентоспособности [2.1]**.

Область возможностей

2.1



Политика в действии

- 2.1** Инициатива INFOTEP в Доминиканской Республике уделяет особое внимание профессиональной подготовке кадров для «зеленой» и цифровой экономики.
- 2.1** Стратегия цифрового развития Перу направлена на повышение цифровых компетенций среди МСП, а также содействие внедрению технологий 4-й промышленной революции и развитию навыков.

Область возможностей

2.1 Конкурентоспособность технологий 4-й промышленной революции



Политика в действии

- 3.1** Проект Мексики по межконтинентальному коридору на перешейке Теуантепек направлен на укрепление позиций страны в мировой торговле и привлечение значительных ПИИ.
- 4.2** Поддержка исследований альтернативных белковых продуктов Бразильским фондом Араукария направлена на позиционирование штата Парана как ведущего игрока в производстве искусственного мяса для пищевой промышленности будущего.



Область возможностей

- 3.1 Привлечение перемещаемых ПИИ
- 4.2 Здравоохранение и пищевая промышленность

Оценка ЦУР

- Показатели экономического роста в странах Латинской Америки и Карибского бассейна были очень слабыми, что подчеркивает острую необходимость в целенаправленных действиях.
- Привлечение ПИИ, которые в настоящий момент перемещаются [3.1], и содействие развитию отраслей с высоким ожидаемым спросом [4.2], особенно пищевой промышленности, может помочь возобновить экономический рост в регионе.**

Область возможностей

4.2

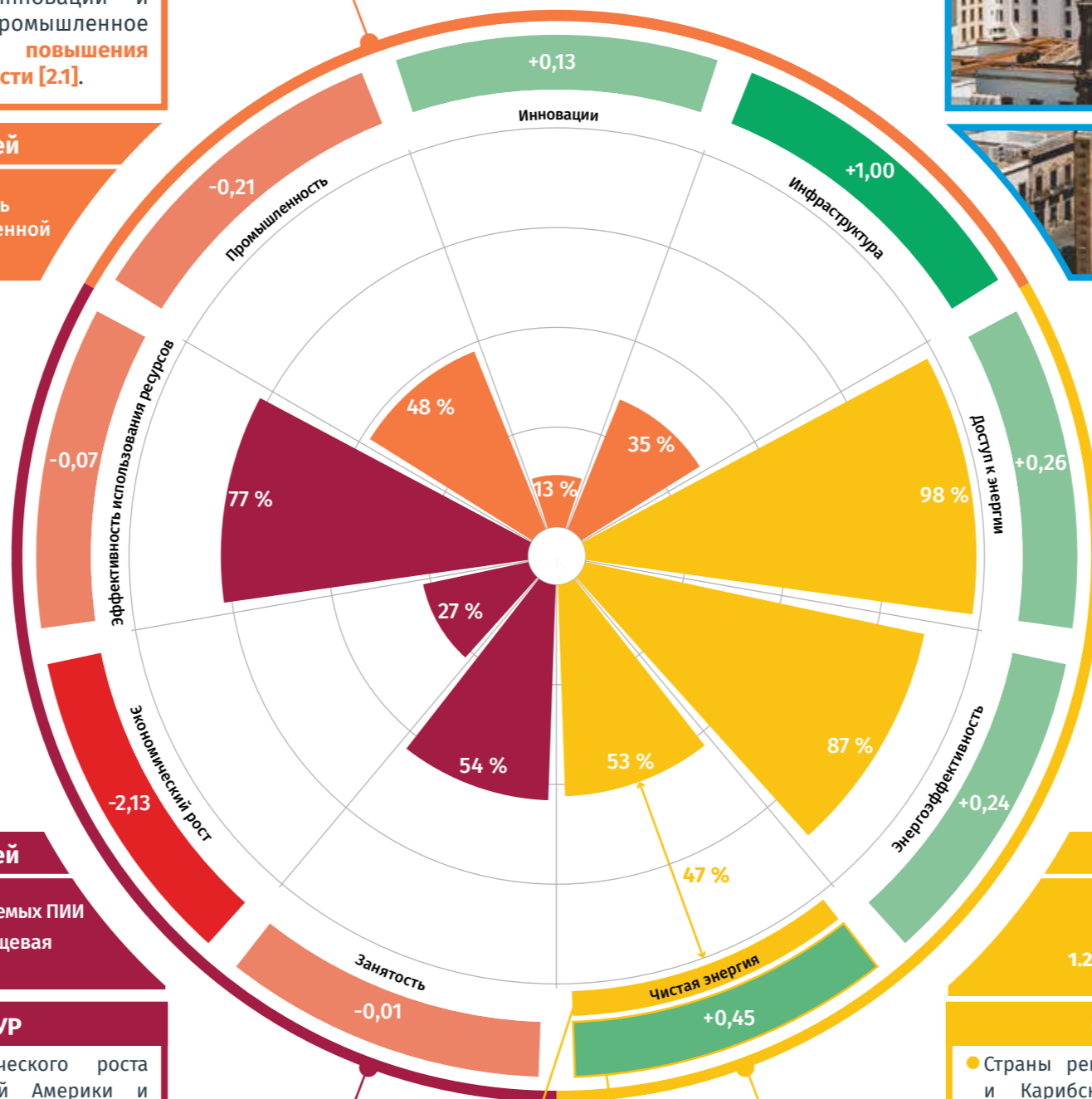
3.1



В 2021 году страны Латинской Америки и Карибского бассейна отставали в среднем на 47 % от достижения ЦУР в области экологически чистой энергетики.

Как читать этот график?

До пандемии COVID-19 страны Латинской Америки и Карибского бассейна в среднем сокращали разрыв в достижении цели в области чистой энергетики на 0,45 пункта в год.



Политика в действии

- 1.1** Проект UniLiB в Аргентине использует имеющиеся у страны огромные запасы лития для производства аккумуляторов.
- 1.2** Национальная стратегия Чили в области зеленого водорода направлена на стимулирование производства водорода на основе возобновляемых источников.



Область возможностей

- 1.1 Продукция для энергетического перехода
- 1.2 Производство экологически чистой энергии

Оценка ЦУР

- Страны региона Латинской Америки и Карибского бассейна добились значительного прогресса в освоении экологически чистых источников энергии, однако по-прежнему остается большой потенциал для дальнейшего развития.
- Развитие цепочек поставок [1.1] редких минералов, необходимых для энергетического перехода и развития чистой энергетики [1.2], открывает важные возможности для индустриализации Латинской Америки и Карибского бассейна.**



Область возможностей

1.2

1.1

ПРИМЕЧАНИЯ И ССЫЛКИ

+40.25 \$

-05.75 \$

| EO | IDGH | EJ+EO | LSM/VK | EJ+EO | EJ+EO | IDGH | EJ+EO | EJ+EO | IDGH | EJ+EO |
|-----|-------|--------|-----------|----------|--------|-------|--------|----------|-------|--------|
| 560 | 0.650 | 86.560 | ▲ 24.7050 | ▲ 86.560 | 86.560 | 0.650 | 86.560 | ▲ 86.560 | 0.650 | 86.560 |
| 030 | 807.5 | 57.030 | ▲ 47.0540 | ▲ 57.030 | 57.030 | 807.5 | 57.030 | ▲ 57.030 | 807.5 | 57.030 |
| 540 | 0.607 | 5.7540 | ▲ 6760.70 | ▲ 5.7540 | 5.7540 | 0.607 | 5.7540 | ▲ 5.7540 | | 5.7540 |
| | 0.650 | 86.560 | ▲ 24.7050 | | 86.560 | 0.650 | 86.560 | | | |

▲ 24.7050 ▲ 86.560 0.650
▲ 47.0540 ▲ 57.030 807.5
▲ 6760.70 ▲ 5.7540 0.607





Раздел 1.1

¹ ФАО, ИФАД, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ, 2023 *The State of Food Security and Nutrition in the World 2023. Urbanization, agrifood systems transformation and healthy diets across the rural-urban continuum*. Рим: ФАО.

² Разработка ЮНИДО на основе базы данных [World Bank Commodity Markets database](#). По состоянию на 15 октября 2023 года.

³ Разработка ЮНИДО на основе базы данных *ILO Modelled estimates database*, ILOSTAT. По состоянию на 15 октября 2023 года.

⁴ Всемирный банк, 2022. *Poverty and Shared Prosperity 2022: Correcting Course*. СВАШингтон, округ Колумбия: Всемирный банк.

⁵ ВМО (Всемирная метеорологическая организация), 2021. *Atlas of Mortality and Economic Losses from Weather, Climate and Water Extremes (1970–2019)*. Женева: ВМО.

⁶ Разработка ЮНИДО на основе базы данных *EM-DAT: The Emergency Events Database*, опубликованной в журнале Our World in Data. Центр исследований эпидемиологии стихийных бедствий (CRED) / UCLouvain. По состоянию на 15 октября 2023 года.

⁷ Newman, R., Noy, I., 2023. *The global costs of extreme weather that are attributable to climate change*. Nat Commun 14, 6103.

⁸ UNDESA (Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам), Статистический отдел ООН, 2023. *The Sustainable Development Goals Report 2023: Special Edition*. Нью-Йорк: ДЭСВ ООН.

⁹ Разработка ЮНИДО на основе показателя 12.a.1 «Установленная мощность по производству энергии из возобновляемых источников в развивающихся странах (в Вт на душу населения)» из базы данных *SDG Global Database*, Статистический отдел Организации Объединенных Наций (СОООН). По состоянию на 15 октября 2023 года.

Раздел 1.2

¹⁰ Разработка ЮНИДО на основе данных Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС), 2022. *World Intellectual Property Report 2022: The direction of innovation*. Женева: ВОИС.

¹¹ Разработка ЮНИДО на основе базы данных *National Accounts - Analysis of Main Aggregates (AMA) database*, Статистический отдел Организации Объединенных Наций (СОООН). По состоянию на 15 октября 2023 года.

¹² Разработка ЮНИДО на основе базы данных *World Population Prospects 2022 database*, Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций (ДЭСВ), Отдел народонаселения. По состоянию на 15 октября 2023 года.

Раздел 2.1

¹³ См. последние обзоры взаимосвязи между промышленным развитием и ЦУР в ЮНИДО, 2020, *Industrialization as the Driver of Shared Prosperity*, а также ЮНИДО, 2021 *Industrial Development Report 2022, The Future of Industrialization in a Post-Pandemic World*.

¹⁴ Lavora A., Riccio F., 2023. *Manufacturing-led growth*. UNIDO Insights on Industrial Development (IID). Аналитический отчет, готовится к печати.

¹⁵ Lavora A., Riccio F., 2023. *The multiplier effects of industrial jobs*. UNIDO Insights on Industrial Development (IID). Аналитический отчет, готовится к печати.

¹⁶ Lavora A., Menéndez M., 2023. *Who is at the forefront of the green technology frontier? Again, it's the manufacturing sector*, UNIDO Insights on Industrial Development (IID). Аналитический отчет № 6.

Раздел 2.2

¹⁷ Bataille C., Alfare, M., 2023. *Policy Packages for Decarbonizing Heavy Industry*. UNIDO Insights on Industrial Development (IID). Аналитический отчет, готовится к печати.

¹⁸ Разработка ЮНИДО на основе работ Juhász, R., Lane, N., Oehlsen, E., & Pérez, V. C., 2023. *Global Industrial Policy: Measurement and Results*, UNIDO Insights on Industrial Development (IID). Аналитический отчет № 1.

¹⁹ Издательство правительства США, 2022. *CHIPS Act of 2022*. Закон 117–167, 117-й Конгресс.

²⁰ Европейский парламент, 2023. *European Chips Act*, Poitiers, N. F., Weil, P., 2022. *Fishing for Chips: Assessing the EU Chips Act*, Briefings de l'Ifri (Французский институт международных отношений), 8 июля.

²¹ Mazzucato, M., 2020. *Mission Economy: A Moonshot Guide to Changing Capitalism*, Лондон: Allen Lane; и Mazzucato, M., Kattel R., 2023. *Mission-oriented industrial strategy*, UNIDO Insights on Industrial Development (IID). Аналитический отчет № 2.

²² Используются следующие аналитические параметры: для ЦУР 7 – доступ к энергии (показатель 7.1.1), энергоэффективность (показатель 7.3.1) и «чистая» энергия (показатели 7.1.2, 7.2.1, 7.b.1); для ЦУР 8 – занятость (показатели 8.3.1, 8.5.2, 8.6.1, 8.8.2), экономический рост (показатели 8.1.1, 8.2.1) и эффективность использования ресурсов (показатель 8.4.2); для ЦУР 9 – промышленность (показатели 9.2.1, 9.2.2, 9.4.1, 9.b.1), инновации (показатели 9.5.1, 9.5.2) и инфраструктура (показатели 9.1.2, 9.a.1, 9. c.1).

²³ Как указано в базе данных *SDG Global Database*, Статистического отдела ООН (СОООН). По состоянию на 15 октября 2023 года.

²⁴ Анализ, представленный в этом разделе, сосредоточен на «развивающихся странах», т. е. тех, которые ЮНИДО не относит к индустриальным экономикам с высоким уровнем дохода. Последняя классификация доступна в ЮНИДО за 2022 год: *International Yearbook of Industrial Statistics*, Вена: ЮНИДО.

²⁵ Приоритетные области, проблемы и инструменты политики, представленные на рисунке, основаны на справочных материалах, подготовленных Antonio Andreoni, Mateus Labrunie, David Leal-Ayala, Carlos López-Gómez, Jennifer Castañeda-Navarrete, Michele Palladino, Zongshuai Fan, Roman Stollinger.

Раздел 3.1

²⁶ Mazzucato, M., Kattel, R., Ryan-Collins, J., 2020. *Challenge-Driven Innovation Policy: Towards a New Policy Toolkit*, J Ind Compet Trade 20, 421–437.

²⁷ См. ВЭФ (Всемирный экономический форум), Кембриджский университет и ЮНИДО, 2023. *The Future of Industrial Strategies: Five Grand Challenges for Resilient Manufacturing*. Экспертный доклад, ВЭФ: Женева.

Раздел 3.3

²⁸ См. <https://www.un.org/development/desa/dpad/least-developed-country-category.html>

²⁹ Анализ, представленный в этом разделе, сосредоточен на развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона, т. е. тех, которые ЮНИДО не относит к индустриальным экономикам с высоким уровнем дохода. Последняя классификация доступна в ЮНИДО за 2022 год в «International Yearbook of Industrial Statistics 2022», ЮНИДО: Вена

5.1

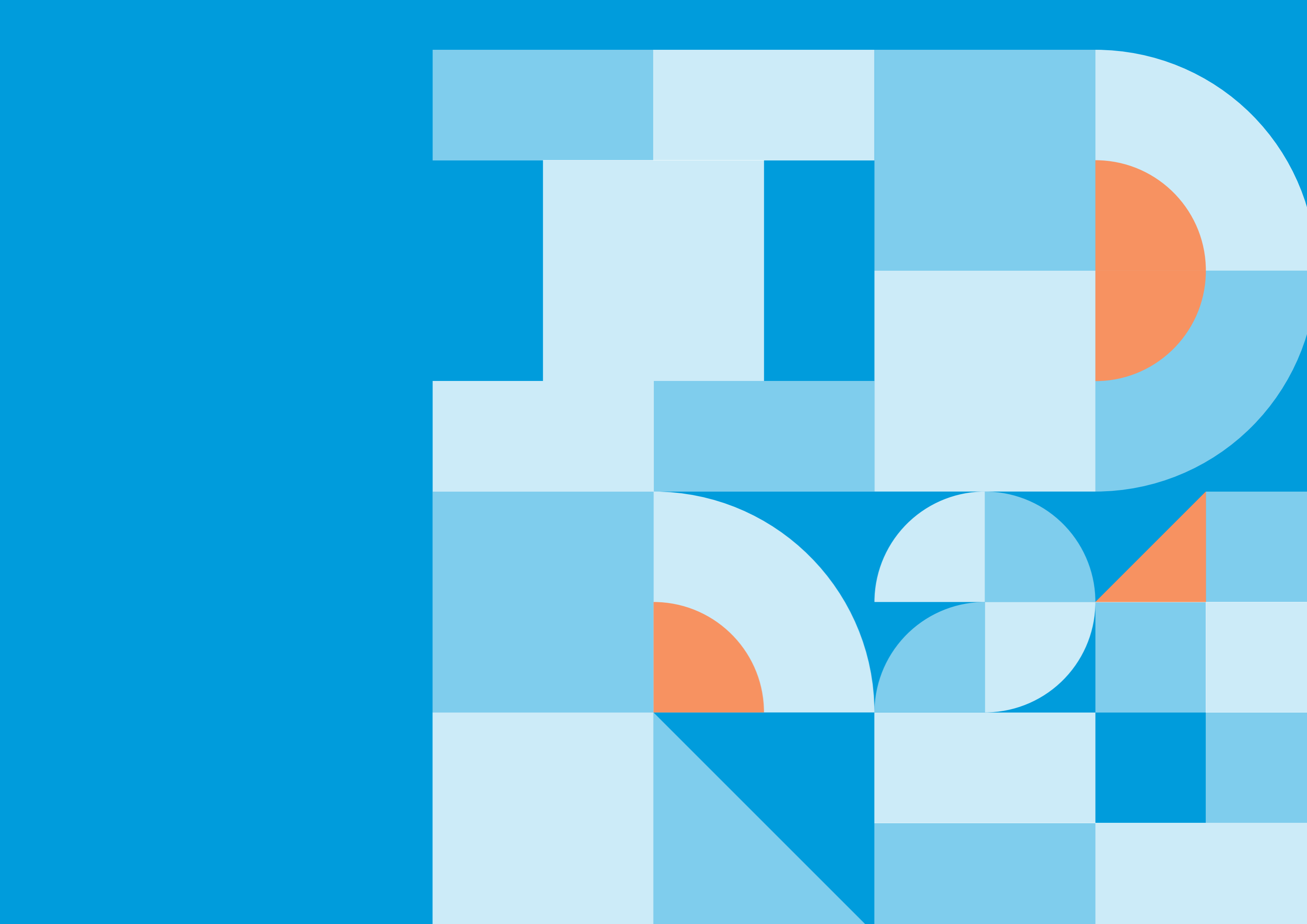
6

7

8

³⁰ Анализ, представленный в этом разделе, сосредоточен на всех восточноевропейских странах, перечисленных в соответствующей [региональной группе](#) Генеральной Ассамблеи ООН.

³¹ Анализ, представленный в этом разделе, сосредоточен на всех странах Латинской Америки и Карибского бассейна, перечисленных в соответствующей [региональной группе](#) Генеральной Ассамблеи ООН.





**Организация Объединенных Наций По
Промышленному Развитию (Юнидо)**

Vienna International Centre
Wagramer Str. 5, P.O. Box 300,
A-1400 Vienna, Austria



+43 1 26026-0



www.unido.org



unido@unido.org



**ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ПРОМЫШЛЕННОМУ РАЗВИТИЮ**