



Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.  
GENERAL  
GC.9/11  
12 November 2001  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

## Генеральная конференция

Девятая сессия

Вена, 3–7 декабря 2001 года

Пункт 11 предварительной повестки дня

### РАМКИ СРЕДНЕСРОЧНОЙ ПРОГРАММЫ НА 2002–2005 ГОДЫ

#### План действий и среднесрочная программа развития

Записка Генерального директора

В настоящем документе содержится информация о ходе осуществления Плана действий в соответствии с резолюцией GC.7/Res.1.

#### СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Страница</i>
Введение .....	1	2
<b>Глава</b>		
I. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ .....	2–35	2
A. Административные и финансовые реформы .....	12–16	3
B. Программные реформы .....	17–20	3
C. Общие результаты .....	21–24	3
D. невыполненные задачи .....	25–35	4
II. ПРИОРИТЕТЫ НА СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ПЕРИОД .....	36–84	4
A. Международные конвенции и соглашения .....	41–54	5
B. Укрепление промышленного потенциала .....	55–71	7
C. Экологически более чистое и устойчивое промышленное развитие .....	72–83	9
D. Деятельность в качестве глобального форума .....	84	10
III. ДРУГИЕ СООБРАЖЕНИЯ .....	85–87	11
IV. МЕРЫ, КОТОРЫЕ НАДЛЕЖИТ ПРИНЯТЬ КОНФЕРЕНЦИИ .....	88	11
Приложение. ПРЕДОСТАВЛЕННАЯ ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ (ПО МОДУЛЯМ УСЛУГ) .....		12

В целях экономии настоящий документ издан в ограниченном количестве. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.

## Введение

1. Настоящий документ состоит из двух основных частей. В части I содержится описание хода осуществления Плана действий с 1997 года, а также нерешенных задач. Часть II, в которой излагаются приоритеты на среднесрочный период, следует рассматривать вместе с описанием модулей услуг, указанных в приложении, а также с другими докладами, подготовленными для руководящих органов, в частности ежегодными докладами за 1998, 1999 и 2000 годы, и докладом восьмой сессии Конференции о ходе работы по преобразованию ЮНИДО (GC.8/10 и Согг.1 и 2).

### I. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ

2. В декабре 1997 года на седьмой сессии Генеральной конференции была принята резолюция GC.7/Res.1, в которой государства-члены утвердили пакет реформ, озаглавленный "План действий в отношении будущей роли и функций ЮНИДО". В течение последующих четырех лет (1998–2001 годы) этот план являлся основой для проведения в ЮНИДО организационных и программных преобразований. В настоящей записке сообщается о ходе работы по преобразованию ЮНИДО и делается попытка определить приоритеты на будущее, в частности в отношении среднесрочного периода 2002–2005 годов.

3. План действий явился результатом процесса интенсивных консультаций, поисков компромисса и усилий по достижению консенсуса. Его цель заключалась в том, чтобы заложить согласованную основу и обеспечить общее руководство в деле обновления Организации. В силу поставленных перед Планом действий задач в него были включены руководящие принципы развития Организации на среднесрочный и долгосрочный периоды, а также элементы, связанные с политическими и экономическими реалиями наших дней, представляющими важность в краткосрочном плане. Таким образом, уже в самом Плане была заложена необходимость его дальнейшей разработки, уточнения и пересмотра.

4. План действий был призван сфокусировать деятельность ЮНИДО и перераспределить ее программные функции и принципы путем определения тех областей, которыми Организация должна заниматься, и тех, от которых следует отказаться. В нем были также изложены руководящие принципы рационализации ее структуры и управления.

5. В соответствии с Планом деятельность ЮНИДО сосредоточивалась в двух областях:

- a) укрепление промышленных потенциалов;
- b) экологически более чистое и устойчивое промышленное развитие.

6. Сохраняя свой универсальный характер и исходя из принципа обеспечения справедливого и устойчивого промышленного развития, ЮНИДО сосредоточивала свою деятельность на:

- a) наименее развитых странах (НРС), особенно в Африке;
- b) агропромышленности;
- c) поддержке малых и средних предприятий (МСП).

7. Особое внимание должно было также уделяться вовлечению женщин в процесс промышленного развития. Мероприятия ЮНИДО должны были отражать двойную направленность этой Организации: техническое сотрудничество или оперативную функцию и деятельность в качестве глобального форума или нормативную функцию.

8. В Плане подчеркивалось, что ЮНИДО должна будет оказывать поддержку главным образом путем предоставления пакетов комплексных услуг и дальше укреплять имеющийся у нее соответствующий потенциал путем создания междисциплинарных групп.

9. Важной задачей, перекликающейся с программными и организационными аспектами реформы ЮНИДО, являлась децентрализация ее деятельности и создание укрепленной системы представительства на местах путем перераспределения ресурсов и сотрудников категории специалистов и делегирования полномочий на места. Это должно было повысить ориентацию деятельности Организации на спрос и усилить ее функциональную и программную координацию с другими органами системы Организации Объединенных Наций, особенно на местах.

10. Это политическое соглашение предусматривало ряд базовых или минимальных договоренностей относительно осуществления административных реформ и изменения программ ЮНИДО.

11. В административном аспекте План действий предусматривал сокращение бюджета ЮНИДО приблизительно на 20 процентов в целях приведения его в соответствие с новыми размерами взносов, которые были установлены в результате выхода из Организации ряда ее крупных членов. Одновременно число отделов было сокращено с шести до трех. Поскольку затраты на персонал составляют важный пункт бюджета Организации, сокращение бюджета на вышеуказанную сумму означало соответствующее сокращение штатов, для чего необходимо было заручиться согласием Генеральной конференции выделить около 16 млн. долл. США на компенсационные выплаты. Это в свою очередь означало, что если не будут получены дополнительные взносы с целью избежать сокращения штатов, что в конце

концов и произошло, то фактическое сокращение бюджета на двухгодичный период 1998–1999 годов должно было составить около 30 процентов.

#### **А. Административные и финансовые реформы**

12. Все административные и финансовые реформы, предусмотренные Планом действий, были осуществлены в период с декабря 1997 года по март 1998 года.

13. Штат сотрудников был сокращен приблизительно на 100 человек на основе добровольного выхода в отставку. Это сокращение обошлось приблизительно в 10 млн. долларов США. Показатель 20-процентного сокращения штатов (еще около 20 сотрудников) был достигнут без принятия специальных мер в связи с уходом сотрудников на пенсию или в отставку. Это позволило сэкономить около 6 млн. долл. США по сравнению с суммой, утвержденной Генеральной конференцией. Эта экономия позволила вновь учредить в феврале 1998 года Фонд оборотных средств и закончить год без каких-либо финансовых потрясений. В феврале того же года было объявлено о создании новой организационной структуры ЮНИДО, предусматривающей лишь три отдела.

14. Одновременно была внедрена новая система финансового управления, а в конце 1998 года стала проводиться новая политика возобновления контрактов на более продолжительный срок.

15. В результате этих реформ ЮНИДО сумела прочно восстановить свою финансовую жизнеспособность и более не сталкивалась с проблемами нехватки денежных ресурсов – даже в трудные два последних года.

16. Другим важным результатом этих реформ стало появление у персонала ЮНИДО чувства стабильности. Впервые за многие годы ЮНИДО ввела практику заключения контрактов на три года и с последующим продлением на аналогичный срок.

#### **В. Программные реформы**

17. В период между мартом и сентябрем 1998 года ЮНИДО приступила к работе по концентрации своей деятельности в соответствии с критериями, указанными в Плане действий. Этот процесс носил в высшей степени интерактивный характер и его успеху способствовал тот факт, что персонал ЮНИДО занял весьма конструктивную позицию, принимая участие в работе многочисленных семинаров и практикумов. Одновременно проводились конференции и другие мероприятия, которые способствовали привлечению к участию в этом процессе государств – членов Организации, частного сектора (таких корпораций, как "Мерседес-Бенц" и таких ассоциаций предпринимателей, как Испанская конфедерация коммерческих

организаций (СЕОЕ), а также университетских кругов (Рокслайдский, Вестминстерский, Оксфордский и Колумбийский университеты).

18. В результате ЮНИДО стала первым учреждением системы Организации Объединенных Наций, определившим и четко и точно описавшим виды деятельности в рамках технического сотрудничества в разбивке на 16 модулей услуг в полном соответствии с приоритетами, указанными в Плане действий.

19. В период с сентября 1998 года по декабрь 1999 года была разработана новая система организации технического сотрудничества в соответствии с положениями Плана действий. На основе 16 модулей услуг вместе со странами – получателями услуг в области технического сотрудничества ЮНИДО подготовила новый портфель "комплексных программ" в соответствии с положением Плана действий о разработке ориентированных на спрос "пакетов комплексных услуг" вместо отдельных проектов.

20. В результате в период с января 1999 года до конца сентября 2001 года ЮНИДО утвердила 44 комплексные программы со сметной стоимостью (текущий плановый показатель) 257 млн. долл. США (включая вспомогательные расходы). К концу сентября 2001 года на комплексные программы ЮНИДО мобилизовала в общей сложности 92 млн. долл. США, а к концу 2001 года эта сумма, вероятно, возрастет до 100 млн. долларов США.

#### **С. Общие результаты**

21. В течение двухгодичного периода 2000–2001 годов Организация направляла свои усилия на закрепление и стабилизацию проведенных в предыдущие годы преобразований, а также на более эффективное использование предоставляемых ими возможностей с учетом опыта, приобретенного в ходе их осуществления. Так, например, бюджет на 2002–2003 годы был разработан только на основе восьми модулей услуг вместо 16.

22. Реформы укрепили уверенность стран-членов в возможностях и способностях Организации. Страны больше не задаются вопросом, следует ли им остаться в Организации. Наоборот, в настоящее время вопрос о вступлении в Организацию рассматривают новые страны, например Монако, и есть страны, которые, приняв соответствующее решение, уже вступили в Организацию, это, например, относится к Южной Африке, которая в октябре 2000 года стала 169 государством – членом ЮНИДО.

23. Кроме того, многие страны-доноры увеличили размер своих добровольных взносов, а некоторые стали предоставлять добровольные взносы на финансирование мероприятий в области технического сотрудничества. Соединенное Королевство, Дания, Норвегия, Австрия, Италия, Япония, Испания и

Европейская комиссия относятся к числу тех, кто проявляет наибольшую активность.

24. Наибольшую выгоду из этого процесса в соответствии с приоритетом, закрепленным в Планах действий, получает Африка. Фактически за период 1994–1997 годов из всего объема утвержденных средств на финансирование деятельности ЮНИДО на Африку без арабских государств приходилось в среднем 19 процентов, а на весь регион в целом – 31 процент. Однако в соответствии с новыми комплексными программами структура распределения финансовых средств резко изменилась. Из всего объема средств, выделенных на эти программы, 54 процента предназначалось для африканских стран к югу от Сахары и 74 процента для африканского региона в целом.

#### **D. Невыполненные задачи**

25. Все еще остаются невыполненными некоторые задачи в области административных и финансовых реформ, а также в области программной реорганизации, включая вопрос децентрализации.

26. В сфере администрации и финансов остается незавершенной работа по компьютеризации, начатая в этом году с внедрения современного коммерческого программного обеспечения. Аналогичным образом необходимо усилить системы контроля в целях дальнейшего повышения транспарентности административного и финансового управления.

27. Признавая центральную роль функции управления людскими ресурсами в обеспечении успешной программной деятельности Организации, ЮНИДО обнародовала комплексную рамочную программу управления людскими ресурсами с поэтапным осуществлением.

28. Первый этап нацелен на обеспечение стабильности в области занятости. В рамках этого этапа предусматривается упорядочение принципов работы с кадрами, включая наем, отбор и назначение на должности, и введение системы приема на работу на ограниченный период времени по срочному контракту для выполнения задач, четко определенных по времени и характеру работы в соответствии с серией 300 Правил о персонале.

29. В настоящее время разрабатывается второй этап рамочной программы, посвященный вопросам профессионального роста. Он включает в себя разработку и применение надежной системы оценки деятельности; признание заслуг и разработку механизмов продвижения по службе, в том числе путем замещения на конкурсной основе объявленных вакансий, реклассификации должностей в сторону повышения, продвижения по службе исходя из заслуг и признания возможности горизонтального роста. Рамочная программа нацелена также на создание

климата, способствующего непрерывному обучению, достижению высоких показателей в работе и совершенствованию управленческих навыков.

30. По существу, в отношении программ предстоит решить четыре задачи.

31. Первая из них заключается в повышении уровня интеграции в рамках мероприятий технического сотрудничества на этапе осуществления. На этапе разработки программ технического сотрудничества комплексные программы довольно успешно вбирают в себя знания и опыт различных подразделений Организации. Однако в ходе осуществления этих программ на местах обеспечить подобную интеграцию на постоянной основе пока не удастся, хотя для этого используются различные стратегии, например, методов причинно-следственного анализа.

32. Вторая стоящая задача заключается в завершении "эффективной децентрализации" ЮНИДО (задача, которая осталась нерешенной в силу нехватки финансовых средств). Эта задача тесно связана с предыдущей задачей, поскольку расширение децентрализации позволит улучшить координацию работы на местах.

33. Эти две нерешенные задачи свидетельствуют о необходимости осуществления на местах пакета реформ, уже проведенных в штаб-квартире.

34. Третья задача заключается в укреплении агропромышленного сектора за счет расширения штатного расписания и совершенствования программ. Это крайне необходимо для повышения отдачи и эффективности наших программ, особенно в беднейших странах.

35. Наконец, в связи с программами следует отметить необходимость усиления присутствия ЮНИДО и укрепления ее возможностей по предоставлению услуг в различных регионах мира, в дополнение к тому, что делается для Африки, но не в ущерб этой деятельности. Очень важно увеличить число членов Организации за счет стран со средним доходом, для чего необходимо улучшить освещение деятельности ЮНИДО и повысить заинтересованность этих стран в Организации.

#### **II. ПРИОРИТЕТЫ НА СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ПЕРИОД**

36. По своему характеру План действий является динамичным документом, разработанным с учетом конкретных обстоятельств и на конкретный период времени. Чтобы План действий не потерял свою актуальность, его следует время от времени пересматривать и обновлять, определяя, какие области следует сохранить без изменений, а какие требуют корректировки с учетом новых обстоятельств.

37. При определении среднесрочных приоритетов на период 2002–2005 годов учитывалось следующее:

- разработанный в 1997 году План действий и опыт его осуществления за последние четыре года;
- новые задачи в области международного развития, указанные в Декларации тысячелетия (2000 год), в соответствующем Плате осуществления и в "Новой африканской инициативе", переименованной в "Новое партнерство в целях африканского развития" (НЕПАД) (2001 год);
- новые и существующие международные конвенции и соглашения, относящиеся к тем областям, в которых ЮНИДО имеет сравнительные преимущества;
- международные конференции по вопросам, представляющим важность для ЮНИДО, в том числе НРС III (май 2001 года), а также подготовка к предстоящим конференциям, в том числе к Конференции по финансированию развития (март 2002 года) и "Рио + 10" (сентябрь 2002 года);
- фактический спрос на услуги со стороны государств-членов за последнее время.

38. Кроме того, были пересмотрены модули услуг ЮНИДО с упором на осуществлении основных международных задач и целей, содержащихся в Декларации тысячелетия. В период 2002–2005 годов ЮНИДО будет осуществлять свои среднесрочные приоритеты на основе этих восьми новых модулей услуг (см. приложение). Услуги ЮНИДО будут по-прежнему оказываться через комплексные программы, страновые рамочные программы обслуживания и автономные проекты.

39. Все большая часть деятельности ЮНИДО охватывается международными конвенциями и соглашениями или осуществляется непосредственно в связи с ними. Поскольку такие конвенции и соглашения отражают прямое согласие международного сообщества по соответствующим вопросам и поскольку в них обычно предусмотрены механизмы осуществления и финансирования, предлагаемые ЮНИДО меры указываются отдельно. Остальные мероприятия включены в разделы "Укрепление промышленных потенциалов", "Экологически более чистое и устойчивое промышленное развитие" и "Деятельность в качестве глобального форума".

40. Следующий раздел призван осветить направления будущей деятельности ЮНИДО в ключевых областях.

#### **А. Международные конвенции и соглашения**

41. Монреальский протокол, разработанный и согласованный мировым сообществом в конце 80-х и

начале 90-х годов, направлен на поэтапный отказ от использования озоноразрушающих веществ. В июле 2002 года исполнится 10 лет работы ЮНИДО по линии Монреальского протокола в качестве одного из учреждений-исполнителей связанного с ним Многостороннего фонда. Это – крупнейшая программа ЮНИДО, насчитывающая свыше 750 инвестиционных, неинвестиционных и демонстрационных проектов в 60 странах и во всех регионах, которая позволит ликвидировать приблизительно 30 600 тонн озоноразрушающих веществ и общий бюджет которой, включая вспомогательные расходы, составляет 272 млн. долларов США. Эта работа, которая будет продолжена на протяжении нынешнего десятилетия, направлена на то, чтобы обеспечить выполнение международных обязательств по поэтапному отказу к 2010 году от производства и применения озоноразрушающих веществ, подпадающих под эти меры регулирования.

42. Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях (СОЗ), принятая в мае 2001 года, обязывает ее участников принимать меры по сокращению или устранению выбросов СОЗ и их побочных продуктов и устанавливает с этой целью соответствующие рамки.

43. ЮНИДО, будучи одной из очень немногих международных организаций, располагающих непосредственно специальными знаниями и опытом, незамедлительно приняла соответствующие меры при существенной поддержке со стороны Глобального экологического фонда (ГЭФ). В тесном сотрудничестве с более чем 50 странами, обратившимися к ЮНИДО с просьбами об оказании надлежащего содействия, в настоящее время разрабатываются соответствующие проекты, и в более чем 20 странах предложения о проведении мероприятий уже были представлены в ГЭФ для финансирования. По ним уже получены первые утверждения и начато осуществление соответствующих проектов. Технические возможности ЮНИДО потребуются также для оказания помощи странам в принятии их национальных планов по осуществлению этих проектов.

44. Конкретные мероприятия, на осуществлении которых ЮНИДО сосредоточит свое внимание, будут предусматривать принятие мер по сокращению или устранению выбросов в результате производства СОЗ (например, пестицидов), мер по сокращению или ликвидации выбросов в результате других производственных процессов, побочными продуктами которых могут быть СОЗ, и мер по сокращению и ликвидации выбросов, связанных с запасами и отходами (например, уничтожение вышедших из употребления пестицидов). Что касается последних, то в ЮНИДО уже проводится оценка методов хранения и удаления запасов СОЗ. Разработана общая стратегия, предусматривается сотрудничество с правительствами некоторых стран-доноров. Ожида-

ется, что эта работа, которая должна осуществляться с применением специальных знаний и опыта, а этому сейчас уделяется особое внимание, будет быстро расширяться, причем финансирование будет в значительной степени осуществляться по линии ГЭФ.

45. В ноябре 2001 года в Марракеше, Марокко, были согласованы рабочие детали сокращения выбросов парниковых газов в соответствии с **Киотским протоколом** 1997 года, что дает возможность обеспечить своевременное вступление Протокола в силу. ЮНИДО играла активную роль в оказании помощи сторонам Протокола в деле мобилизации и укрепления национального потенциала, с тем чтобы они могли принять участие в осуществлении Конвенции об изменении климата и Протокола к ней на основе механизма Киотского протокола, особенно механизмов чистого развития (МЧР) и совместного осуществления (СО). Так, с помощью ЮНИДО были осуществлены проекты по созданию потенциала в Африке и Азии, связанные с оценкой технологических возможностей сокращения выбросов парниковых газов и потребностей в создании промышленного потенциала. Для сокращения оперативных расходов при разработке проектов МЧР/СО, особенно в отношении мелко-масштабных промышленных проектов, ЮНИДО разработала методологические принципы проведения так называемых "базовых исследований" по оказанию помощи разработчикам проектов в развивающихся странах и странах с переходной экономикой в том, чтобы осуществление проектов МЧР/СО в этих странах обеспечивало реальное, поддающееся измерению и долговременное сокращение выбросов парниковых газов.

46. **Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии (КБР)** является юридически обязательным инструментом, регулирующим трансграничное перемещение живых измененных организмов, часто называемых генетически измененными организмами. Он предусматривает, в частности, создание механизма посредничества по биобезопасности (МПБ), в котором должна храниться обязательная информация, касающаяся осуществления этого Протокола. В соответствии с меморандумом о взаимопонимании, подписанным с секретариатом КБР, Сеть информации и консультативных услуг ЮНИДО по безопасности (БИНАС) явится неотъемлемой частью экспериментального этапа функционирования МПБ. Кроме того, учитывая внутренние технические возможности ЮНИДО, секретариат ГЭФ обратился к ней с просьбой о содействии в осуществлении четырех национальных программ создания потенциала в области биобезопасности (в Болгарии, Колумбии, Малайзии и Мексике).

47. Соглашения о технических барьерах в торговле (ТБТ) и санитарных и фитосанитарных стандартах, разработанные в рамках Уругвайского

раунда переговоров по вопросам международной торговли, являясь важным шагом вперед, одновременно накладывают серьезные обязательства на развивающиеся страны и страны с переходной экономикой. В статье 12.7 соглашения о ТБТ, в частности, говорится: "Члены ... оказывают техническую помощь развивающимся странам-членам, с тем чтобы подготовка и применение технических предписаний, стандартов и процедур оценки соответствия не создавали ненужных препятствий для расширения и диверсификации экспорта из развивающихся стран-членов".

48. Используя свои уже апробированные и уникальные в рамках системы Организации Объединенных Наций преимущества в том, что касается качества, стандартизации, метрологии, сертификации и аккредитации, ЮНИДО выступила с новой важной инициативой: "Содействие развивающимся странам в доступе к рынкам".

49. В основе этой инициативы ЮНИДО лежит признание того, что, хотя в области либерализации торговли достигнут значительный прогресс и рядом крупных импортеров сокращены или ликвидированы тарифы и квоты на импорт из развивающихся стран, это пока не привело к быстрому росту экспорта из развивающихся стран. В своем аналитическом исследовании ЮНИДО указывает две основные причины такого положения вещей: во-первых, многие развивающиеся страны не располагают производственным потенциалом, чтобы быстро отреагировать на эти открывающиеся возможности; во-вторых, развивающиеся страны не в состоянии обеспечить или доказать соответствие экспортной продукции международным стандартам и требованиям.

50. Задача укрепления производственного потенциала в настоящее время решается ЮНИДО главным образом с помощью ряда комплексных программ, направленных на укрепление производственной базы развивающихся стран, прежде всего за счет уделения основного внимания деятельности, связанной с сельским хозяйством, о чем будет сказано ниже.

51. Для решения второй – значительно более конкретной проблемы – странам и национальным производителям необходим довольно сложный и недостаточно изученный материально-технический и организационный потенциал, благодаря которому можно было бы обеспечить соответствие экспортной продукции техническим требованиям мировой системы торговли. Такой инфраструктурой располагают лишь немногие развивающиеся страны.

52. Новая инициатива ЮНИДО заключается в комплексном подходе к оказанию помощи странам или региональным группам в создании такого потенциала. Используя свои преимущества, ЮНИДО осуществляет ряд мероприятий в этой области, в том числе уже осуществляемую программу, которая

финансируется Европейским союзом и охватывает основные потребности восьми стран – членов Западноафриканского экономического и валютного союза (ЗАЭВС). Разрабатывается аналогичная региональная программа для стран Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК); в тесном сотрудничестве с МТЦ подготавливается программа для региона Центральной Америки; осуществляются и другие мероприятия по аналитической оценке потребностей.

53. Поскольку на международных форумах этой тематике стало уделяться весьма большое внимание, ЮНИДО сделала сообщение об этой инициативе на третьей Конференции по НРС и включила ее в план подготовки к Конференции по финансированию развития, которую намечено провести в марте 2002 года в Монтеррее, Мексика. Инициатива встретила положительный отклик.

54. Инициатива обсуждалась также на состоявшемся в сентябре 2001 года совещании созданного в рамках АКК Комитета высокого уровня по программам, который призвал ЮНИДО провести двусторонние консультации с организациями системы Организации Объединенных Наций и ВТО, с тем чтобы выяснить их мнения о масштабах и областях их возможного сотрудничества. В предстоящие годы будут активно осуществляться разработка и реализация программ, а также сотрудничество с этими партнерами. Уже проведены переговоры и начато фактическое сотрудничество с МТЦ, ЮНКТАД и ВТО на предмет использования дополнительно к преимуществам ЮНИДО потенциала других организаций. Ожидается, что эта инициатива, которая свидетельствует о весьма существенном изменении подхода ЮНИДО, предполагает использование ее преимуществ и учитывает то обстоятельство, что развивающиеся страны и международное сообщество в целом отдают этому вопросу гораздо больший приоритет, быстро получит широкое распространение.

#### **В. Укрепление промышленного потенциала**

55. В рамках описываемой в данном разделе стратегии делается попытка рассмотреть существующую взаимосвязь между инвестициями, технологиями и торговлей. В наши дни компании торгуют, чтобы осуществлять инвестиции, и осуществляют инвестиции, чтобы торговать. На внутрифирменную торговлю приходится свыше 50 процентов объема мировой торговли. Уровень освоения технологий определяет возможности развивающихся стран использовать промышленность в борьбе с нищетой и подключить национальную экономику к мировой экономике.

#### **Инвестиции**

56. Не имея доступа к источникам технологии, инвестициям и рынкам, развивающиеся страны и

страны с переходной экономикой рискуют оказаться на обочине мировой экономики. Прямые иностранные инвестиции и международное перераспределение промышленных ресурсов являются обязательным условием для проведения в этих странах экономических преобразований, необходимых для обеспечения устойчивого роста экономики и искоренения нищеты.

57. В рамках инвестиционной программы ЮНИДО больше внимания будет уделяться координации деятельности с ЮНКТАД в целях оказания помощи правительствам и соответствующим учреждениям в улучшении инвестиционного климата и создании соответствующей правовой базы. Кроме того, ЮНИДО будет проводить реорганизацию национальных учреждений по содействию инвестированию в целях их превращения в универсальных поставщиков услуг в области содействия инвестированию и создания союзов предпринимателей.

58. Несомненно, не все виды инвестирования (в секторы, инфраструктуру и т.д.) требуют той поддержки, которую ЮНИДО может предоставить, и не во всех случаях такая поддержка может быть в равной степени полезной. Поэтому ЮНИДО будет тщательнее отбирать те инвестиционные проекты и секторы, которым необходимо будет оказывать поддержку, уделяя при этом особое внимание повышению эффективности затрат осуществляемых ею программ.

59. ЮНИДО продолжит проведение форумов по содействию инвестированию. Опыт показывает, что к ним следует тщательнее готовиться в аналитическом плане и вместо обсуждения общих вопросов рассматривать конкретные вопросы секторального характера.

60. Отдачу от деятельности в этой области можно также повысить за счет расширения сотрудничества с частным сектором. В настоящее время в Западной Африке в интересах МСП осуществляется эксперимент в рамках проекта с участием частных инвесторов в акционерный капитал и ЮНИДО, направленного на повышение возможностей привлечения потоков частных инвестиций.

61. Наконец, в этой связи необходимо будет существенно укрепить межрегиональное сотрудничество. Хорошим примером в этой области является проект по привлечению в Африку инвестиций из стран Азии через специально созданный в Малайзии центр, деятельность которого финансируется Японией в соответствии с решением второй Токийской международной конференции по развитию Африки (ТМКРА-II). Следует и дальше изыскивать оптимальные возможности для сотрудничества между развивающимися регионами.

#### **Технология**

62. Развитие мировой экономики во все большей степени определяется научно-техническим прогрессом

сом, причем львиная доля технологических нововведений в мире приходится на ограниченное число промышленно развитых стран. Однако проблема разработки и передачи технологии является настолько широкой, что какой-либо одной многосторонней организации охватить все ее аспекты было бы трудно. Это становится особенно очевидным в условиях финансовых трудностей, как это имеет место в случае с ЮНИДО.

63. По этой причине ЮНИДО будет сосредоточивать свои усилия по содействию разработке технологий в основном на трех областях или видах технологий: технологиях, связанных с сельским хозяйством (см. пункт 72), новых информационных и коммуникационных технологиях (и их применении в целях повышения производительности труда) и биотехнологии.

64. Сосредоточение усилий на содействии передаче и максимально полному освоению новых информационных технологий может явиться решающим фактором того, чтобы экономика и общество развивающихся стран стали частью глобального общества. В этой области ЮНИДО разрабатывает инициативы, которые требуют закрепления и распространения. Примером такой инициативы является заключенное недавно соглашение о партнерских отношениях с частным сектором ("Эрикссон") с целью стимулирования и обеспечения применения новых информационных и коммуникационных технологий в развивающихся странах, реализация которого в экспериментальном порядке начнется в странах Северной Африки.

65. В промышленно развитых странах мира биотехнология рассматривается как перспективная новейшая технология, внедрение которой выгодно всем секторам, а также как стратегически важный элемент обеспечения конкурентоспособности промышленности. Прогресс в области биотехнологии и разработки нормативных актов, связанных с новыми достижениями в этой области, а также общественное мнение по этому вопросу имеют огромное значение для всех развивающихся стран, поскольку это имеет далеко идущие социально-экономические последствия и связано с системой прав на интеллектуальную собственность. В связи с тем, что прикладное использование биотехнологии в пищевой промышленности и в сельском хозяйстве позволяет улучшить перспективы в области развития, в ЮНИДО также проводится работа по вопросам прикладного использования биотехнологии в пищевой промышленности и сельском хозяйстве, а также по следующим трем основным аспектам: оценка рисков и обеспечение безопасности, возможность доступа к запатентованной технологии и целевые исследования в приоритетных областях.

66. На программном уровне основное внимание уделяется работе по технологическому прогнози-

рованию на основе извлеченных уроков. Опыт первой такой инициативы, осуществление которой началось в 1999 году в Латинской Америке, показал, что эффективность технологического прогнозирования повышается в случае его более четкой ориентации на конкретные секторы. Поэтому региональная инициатива по вопросам прогнозирования в Центральной и Восточной Европе и новых независимых государствах охватывает общие вопросы регионального развития с уделением особого внимания биотехнологии (прикладному использованию в пищевой промышленности и медицине) и экологически чистым технологиям защиты водных ресурсов. В настоящее время ЮНИДО проводит оценку предложения для арабских и средиземноморских стран.

67. На институциональном уровне ЮНИДО будет содействовать созданию парков высоких технологий в качестве механизма привлечения успешных и ориентированных на нововведения предприятий и стимулирование развития партнерских отношений с общественностью, частным сектором в промышленности, университетами и научно-исследовательскими институтами. Кроме того, ЮНИДО намерена в большей степени ориентировать свои международные технологические центры на частный сектор, объединив их в сети с предприятиями и отделениями Службы содействия инвестированию и передачи технологий ЮНИДО.

#### **Развитие мелких предприятий**

68. ЮНИДО будет по-прежнему уделять особое внимание программам поддержки, направленным на развитие МСП во всех регионах развивающихся стран. Эти программы предусматривают укрепление национального потенциала и возможностей на местах для разработки и осуществления эффективной политики в области МСП и создания единой сети специализированных учреждений и программ поддержки, направленных на стимулирование и пропаганду развития МСП, таких, как бизнес-центры и системы предпринимательства на местах на основе сетей, объединений и партнерств МСП. Особое внимание уделяется программам развития предпринимательства в сельской местности в поддержку национальных стратегий сокращения масштабов нищеты путем содействия развитию сельских предприятий и микропредприятий и проведения соответствующей разъяснительной работы на местах. Особое внимание уделяется также необходимости преодоления гендерного разрыва путем содействия развитию предпринимательства среди женщин.

69. Продолжая осуществление этих успешно зарекомендовавших себя программ поддержки, в ближайшие годы ЮНИДО приступит к осуществлению ряда новых инициатив в приоритетных областях. Как известно, разработка политики играет важную роль в обеспечении устойчивости и эффективности технического сотрудничества в

поддержку МСП, а также в том, чтобы такие программы не шли вразрез с местными традициями и задачами социально-экономического развития страны. Поэтому ЮНИДО подготовит всестороннюю концептуальную основу для разработки политики в области предпринимательства в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой. Такая концептуальная основа будет отражать более широкие вопросы, связанные с развитием и распространением культуры предпринимательства и созданием атмосферы заинтересованного участия. В помощь национальным правительствам и органам самоуправления на местах будут разработаны руководящие принципы в области политики и будут предложены наилучшие виды практики, возможно, в форме пакета соответствующих программных мероприятий.

70. ЮНИДО намерена и дальше углублять свои оперативные связи с предпринимательскими кругами во всем мире. В рамках программы будет оказываться поддержка МСП в соблюдении жестких требований, которым необходимо отвечать для устойчивой интеграции в глобальные производственно-сбытовые сети, управляемые транснациональными корпорациями. В более широком плане, исходя из "Глобального договора", предложенного Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций, практический опыт технического сотрудничества ЮНИДО в этой области позволит придать дополнительную значимость дискуссии о различных подходах к вопросам социальной ответственности бизнеса. Как отмечается в пункте 60, ЮНИДО работает также с частным сектором с целью увеличения объема финансовых ресурсов для вложения в акционерный капитал МСП.

71. Исследовательская работа ЮНИДО, ориентированная на практические результаты, будет сосредоточена на том, чтобы определить, какой вклад в дело сокращения масштабов нищеты вносят объединения и сети МСП. Предлагается также разработать глобальную программу подготовки, которую можно будет использовать для распространения материалов и методологий ЮНИДО, а также указания по применению оптимальной практики в этой области.

### С. Экологически более чистое и устойчивое промышленное развитие

#### Агропромышленность

72. Агропромышленность является центральным приоритетным направлением секторальной деятельности в Плане действий ЮНИДО. Главной движущей силой этой программы является передача технологий (в соответствии с теми приоритетами, которые указаны в пункте 63). В рамках инициативы ЮНИДО по обеспечению доступа к рынкам в субсекторальных программах основное внимание будет сосредоточено

на придании дополнительной стоимости сельскохозяйственной продукции, оказании помощи учреждениям в поддержке производственных предприятий в Африке и НРС, установлении связей между промышленностью и сельским хозяйством и оказании помощи производителям в соблюдении рыночных требований и норм охраны окружающей среды.

73. В рамках программы в области обеспечения продовольственными продуктами основное внимание будет уделяться производству продуктов питания и улучшению технологических процессов, сохранности, безопасности, хранению и использованию побочных продуктов. Будет повторен успешный опыт программ ЮНИДО по содействию доступа к рынкам, в частности программы контроля безопасности и качества рыбной продукции в Уганде и Объединенной Республике Танзания. В рамках инициативы ЮНИДО по содействию доступа к рынкам (см. пункт 48) новой приоритетной областью будет считаться упаковочное дело.

74. В рамках программы, касающейся кожевенной промышленности, все большее внимание будет уделяться оказанию технической поддержки в обеспечении доступа к рынкам, вопросам охраны окружающей среды, экомаркировке и технике безопасности. Кроме того, будет повторен опыт успешного осуществления таких программ, как создание в Тике, Кения, центра по подготовке кадров и производству полуфабрикатов для обувной промышленности.

75. В рамках программы, касающейся текстильной промышленности, основное внимание будет уделяться оказанию помощи развивающимся странам в приспособлении к требованиям Соглашения по текстилю, а также оказанию помощи странам Африки к югу от Сахары в извлечении выгод из Закона об обеспечении роста и расширении возможностей в Африке. Будет повторен опыт успешного осуществления таких программ, как создание tissuthèque в Западной Африке (библиотеки с образцами одежды, выкроек и тканей).

76. В программе, касающейся деревообрабатывающего сектора, инициативы будут сосредоточены на пропаганде промышленной переработки бамбука и других недревесных лесоматериалов.

#### Более чистое производство

77. ЮНИДО продолжит работу над совместной программой ЮНИДО/ЮНЕП по созданию национальных центров более чистого производства (НЦЧБ), которая весьма успешно осуществлялась в течение последних семи лет. Опыт показывает, что, хотя существующий в настоящее время 21 национальный центр более чистого производства ведет весьма успешную разъяснительную работу с предприятиями с целью убедить их в необходимости принятия мер по

обеспечению более чистого производства, для чего с их стороны требуются лишь незначительные инвестиции или вообще не требуется никаких инвестиций, убедить предприятия в необходимости широкомасштабного внедрения более чистых (сложных) технологий оказалось значительно труднее. В свете этого ЮНИДО будет в большей степени ориентировать работу существующих и будущих центров на конкретные секторы или по меньшей мере заключать надежные стратегические союзы с учреждениями соответствующих стран, обладающими необходимыми специальными знаниями и опытом в конкретных секторах. Инициативы в этом направлении уже предпринимаются, в частности, в одном из центров в Москве в отношении нефтегазовой промышленности.

78. Во многих случаях одно более чистое производство не в состоянии снизить до приемлемых уровней воздействие предприятий на окружающую среду. Поэтому в будущие программы помимо вопросов обеспечения более чистого производства будут включаться меры, принимаемые на конечном этапе технологического цикла, которые позволят более комплексно решать экологические проблемы в некоторых развивающихся странах.

79. Стало ясно, что меры по обеспечению более чистого производства, которые страна может осуществить, в значительной степени зависят от уровня ее индустриализации. Поэтому будут разработаны шесть различных модулей обеспечения более чистого производства, соответствующее сочетание которых будет зависеть от уровня индустриализации принимающей страны: а) повышение информированности; б) подготовка кадров; в) демонстрационные проекты; г) консультирование по вопросам политики; д) включение более чистого производства в другие смежные механизмы; е) передача более чистых технологий.

#### **Промышленные отходы и контроль над загрязнением**

80. ЮНИДО является ведущим учреждением системы Организации Объединенных Наций в области утилизации твердых отходов. С ее помощью были осуществлены свыше 40 различных проектов регионального характера, в том числе совместная программа с ПРООН в Африке, и проекты, касающиеся отдельных стран, например, в рамках программы, осуществляемой в настоящее время в Китае. Роль ЮНИДО получила признание и поддержку Группы по рациональному природопользованию, созданной в 1998 году Генеральной Ассамблеей для общесистемной координации мероприятий, связанных с охраной окружающей среды. В будущем ЮНИДО продолжит осуществление этих мероприятий на основе всесторонней координации своей деятельности с другими соответствующими программами и специализи-

рованными учреждениями Организации Объединенных Наций, в том числе ЮНЕП, ВОЗ, ФАО, ПРООН и Всемирным банком.

81. Особое внимание ЮНИДО будет уделять расширению круга стран, которым будет оказываться помощь в рамках программы устранения барьеров на пути к сокращению глобального загрязнения ртутью в результате добычи золота старателями.

#### **Энергетика**

82. Энергетика является ключевым пунктом глобального характера международной повестки дня по обеспечению устойчивого развития. Компетентность и возможности ЮНИДО в области энергетики признаны системой Организации Объединенных Наций. В мае 2001 года ЮНИДО была назначена ведущим учреждением при проведении тематического совещания НРС III по вопросам энергетики. Конференция рекомендовала ЮНИДО принять широкий диапазон мер в течение последующих десяти лет до созыва новой конференции.

83. В рамках своей энергетической программы ЮНИДО сосредоточит свое внимание на оказании помощи странам в: а) разработке политики в области энергетики в целях сокращения выбросов парниковых газов и, тем самым, смягчения изменения климата; б) повышении энергоэффективности в области спроса и предложения; и в) использовании возобновляемых (альтернативных) источников энергии.

#### **D. Деятельность в качестве глобального форума**

84. В Плате действий признается, что функция глобального форума является важнейшим компонентом мандата ЮНИДО по укреплению промышленного потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Конкретные мероприятия в качестве глобального форума указаны в соответствующих видах деятельности в программе и бюджетах на 2002–2003 годы. Общая ориентация деятельности ЮНИДО в качестве глобального форума будет следующей:

- она будет и далее использоваться для того, чтобы улучшить общее представление о вкладе промышленности в борьбу с нищетой и в процесс подключения национальной экономики к мировой экономике. Такое более ясное представление о современной роли промышленности в мировой экономике должно способствовать успешной работе ЮНИДО в области мобилизации ресурсов;
- она будет все больше ориентироваться на конечные результаты в том смысле, чтобы обеспечить аналитическую основу, а также определить и должным образом направить деятельность ЮНИДО в области технического сотрудничества;

- она должна также помочь ЮНИДО определить и уточнить те глобальные публичные услуги, которые будет предоставлять Организация. ЮНИДО будет продолжать свою уже начатую работу в этой области в целях дальнейшей разработки и совершенствования конкретных глобальных публичных услуг, связанных с промышленностью.

### III. ДРУГИЕ СООБРАЖЕНИЯ

85. В Плане действий предусматривается прекращение видов деятельности в отраслях, не связанных с агропромышленностью, "если такая деятельность не касается в основном охраны окружающей среды или отраслей, базирующихся на агропромышленности". Опыт показывает, что ЮНИДО иногда приходится поддерживать развитие так называемых отраслей, не связанных с агропромышленностью, в целях содействия инвестированию и передаче технологий, развития малых и микропредприятий, утилизации сельскохозяйственных и промышленных отходов и создания рабочих мест в странах с низкими доходами. Признавая основную направленность не содействовать развитию таких отраслей как таковых, необходимо также помнить, что вышеперечисленные факторы относятся к исключениям.

86. В результате реорганизации ЮНИДО изменились методы работы внутри Организации и существенно возросла ответственность в области координации и управления программами. Это, в частности, связано с разработкой и осуществлением комплексных программ в духе взаимодействия. Поэтому в соответствии с Уставом ЮНИДО

(статья 11.3) и с учетом требований, предусмотренных в утвержденных программе и бюджетах, Генеральному директору, возможно, будет необходимо реорганизовать работу Организации и ее персонала, с тем чтобы привести ее в соответствие с новыми требованиями.

87. Очевидно, что для успешного выполнения указанных выше пересмотренных среднесрочных приоритетов понадобятся значительные внебюджетные ресурсы. В отношении мероприятий, изложенных в главе II.A (международные конвенции и протоколы), ожидается, что по первым трем группам мероприятий (пункты 41–46) основное финансирование будет обеспечиваться Многосторонним фондом для Монреальского протокола и Глобальным экологическим фондом. Для поддержки мероприятий, вытекающих из соглашений, связанных с торговлей (пункты 47–54), ожидается, что финансирование будет предоставляться странами-донорами и Европейским союзом, учитывая растущее понимание в мире неотложного характера такой поддержки. По другим приоритетам основным источником финансирования будут оставаться страны-доноры, хотя Организация будет продолжать свои усилия по диверсификации источников финансирования.

### IV. МЕРЫ, КОТОРЫЕ НАДЛЕЖИТ ПРИНЯТЬ КОНФЕРЕНЦИИ

88. Конференция, возможно, пожелает рассмотреть информацию, содержащуюся в настоящем документе, и дать соответствующие рекомендации.

Приложение

ПРЕДОСТАВЛЕННАЯ ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ (ПО МОДУЛЯМ УСЛУГ)

Модули услуг

Старые (1998–2001 годы)	Новые (2002–2005 годы)
1. Формулирование и осуществление промышленной политики	1. Промышленное управление и статистика
2. Статистические данные и информационные сети	2. Содействие инвестированию и передаче технологии
3. Метрология, стандартизация, сертификация и аккредитация	3. Качество и производительность
4. Постоянное совершенствование деятельности и управление качеством	4. Развитие мелких предприятий
5. Содействие инвестированию и передаче технологии	5. Агропромышленность
6. Рамки политики в области охраны окружающей среды	6. Промышленная энергетика и Киотский протокол
7. Конвенция об изменении климата и Киотский протокол	7. Монреальский протокол
8. Энергоэффективность	8. Рациональное природопользование
9. Энергетическое развитие сельских районов	
10. Более чистое производство	
11. Борьба с загрязнением и управление ликвидацией отходов	
12. Монреальский протокол	
13. Рамки политики для МСП	
14. Политика развития предпринимательства среди женщин	
15. Развитие предпринимательства	
16. Модернизация агропромышленности и подготовка соответствующих технических кадров	

Для справок ниже по каждому из восьми модулей услуг приводится соответствующий текст из предложений по программе и бюджетам на 2002–2003 годы (IDB.24/3)

## ПРОМЫШЛЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И СТАТИСТИКА (Программа С.1)

### Контекст

Неадекватное управление ограничивает потенциал роста национальной промышленности. В то же время либерализация, глобализация и быстрые темпы технического прогресса постоянно изменяют условия конкуренции, в которых осуществляют свою деятельность компании. Поэтому правительствам надлежит корректировать свои функции таким образом, чтобы оказывать помощь национальным предприятиям в обеспечении конкурентоспособности на международном уровне. Учреждения и промышленные предприятия развивающихся стран действуют, как правило, в условиях отсутствия полной или четкой информации и зачастую не обладают знаниями, навыками и организационным потенциалом, необходимыми для разработки надлежащих промышленных стратегий, политики и программ.

### Предоставляемые услуги и ожидаемые результаты

01: Консультирование по вопросам политики:

а) содействие разработке, осуществлению и мониторингу политики;

б) оказание помощи государственному и частному секторам в подготовке секторальных профилей конкурентоспособности. Диагностические исследования проводятся с использованием таких прошедших проверку методов, как сертификация ЮНИДО "Сделано в стране X", в целях выявления преимуществ и недостатков, возможностей и факторов риска;

с) содействие обеспечению постоянных партнерских отношений государственного и частного секторов на национальном и местном уровнях в целях создания условий, позволяющих заинтересованным сторонам обмениваться стратегической информацией, разрабатывать совместные стратегии и согласованные программы и политику. Для предоставления этих услуг используются такие механизмы, как разработанные ЮНИДО рамки теории игр;

д) содействие рационализации и совершенствованию программных процессов, отражающих взаимодействие различных заинтересованных сторон, ставящих перед собой конкретные и различные цели. Обеспечивается предоставление консультаций в отношении более оперативных и упрощенных процедур, соответствующих целям и стратегиям всех заинтересованных сторон;

е) консультирование правительств по вопросам, связанным с обеспечением осуществления политики достижения конкурентоспособности, на

основе надлежащего реформирования нормативной базы. Эти услуги основываются на опыте, накопленном в результате постоянного мониторинга примеров успешной реализации политики в различных странах мира;

ф) создание национального потенциала для мониторинга эффективности обрабатывающей промышленности и наблюдения за эволюцией определяющих факторов промышленного роста по секторам или в общенациональных масштабах, опираясь на такие всемирные базы данных, как "Scoreboard of Industrial Performance and Capabilities" (Бюллетень промышленных показателей и потенциалов) и сравнительные аналитические исследования, имеющиеся в распоряжении центра информации ЮНИДО (см. пункт С.9 01(с)).

02: Организация национальных и региональных систем обмена информацией:

а) содействие созданию и развитию сети динамичных центров в промышленно развитых и развивающихся странах в целях облегчения обмена информацией и опытом, а также налаживания сотрудничества в осуществлении местных стратегий и инициатив в целях развития;

б) содействие развитию сотрудничества между группами стран, перед которыми стоят схожие проблемы в области развития, на основе обеспечения регионального диалога по вопросам политики в рамках семинаров и в результате создания сети региональных научно-исследовательских институтов.

### Функции глобального форума

01: Управление промышленной деятельностью:

а) управление деятельностью динамичного центра информации о промышленных стратегиях, который будет обеспечивать информацию и содействовать обмену опытом между заинтересованными сторонами в государственном и частном секторах, участвующими в процессах разработки, осуществления и мониторинга промышленных стратегий, политики и программ. Центр информации будет опираться на поддержку сети научно-исследовательских центров развивающихся и промышленно развитых стран, которые будут проводить программные и ориентированные на практические результаты исследования по вопросам, связанным с процессом индустриализации в новых условиях глобализации и технических нововведений. Этот центр информации будет использовать соответствующие услуги по техническому сотрудничеству и оказывать поддержку в связи с такими услугами; он будет также выполнять функции источника регулярных публикаций по вопросам промышленного развития, имеющим глобальное значение;

b) издание ежегодного Всемирного доклада по промышленному развитию. Это важнейшее издание содержит информацию и аналитические сведения для сотрудников директивных органов, руководителей коммерческих предприятий и для отдельных учреждений в целях содействия более глубокому пониманию ими процесса инноваций и обучения в развивающихся странах, а также проблем и возможностей, связанных с глобализацией и новыми технологиями. В докладе будет содержаться информация, имеющая отношение к разработке стратегий, политики и программ в целях поддержки инновационно-учебной деятельности, а также к организации надлежащих систем поддержки, призванных стимулировать предпринимательскую деятельность и привлечение информации, знаний, навыков и коммерческих партнеров;

c) подготовка, обновление и издание Бюллетеня промышленных показателей и потенциалов, который позволит обеспечить мониторинг основных факторов, определяющих процессы в области обрабатывающей промышленности, в рамках выборки, включающей более 90 стран. Бюллетень позволит проводить сопоставление показателей моделей промышленного развития по странам.

02: Выпуск различных изданий, таких как:

a) обследования глобальных производственно-сбытовых сетей;

b) обследования по вопросам конкурентоспособности промышленности по странам;

c) обзоры промышленной политики.

03: Обобщение и постоянное совершенствование промышленных статистических данных:

a) сбор, подготовка и представление промышленных статистических данных: сбор данных охватывает поддержание контактов с источниками – 180 национальными статистическими управлениями, а также с другими национальными и международными источниками; обеспечение соответствующих механизмов и стандартной практики с учетом возможностей представления данных источниками; поддержание обратной связи с источниками путем направления запросов, касающихся неясных данных или услуг, таких, как заранее заполненные вопросники, исправленные данные, справочные данные в тех случаях, если ответы респондентов имеют отношение к ответам других респондентов, прогнозам и метаданным. Подготовка данных включает в себя ввод, редактирование и пополнение данных, включение недостающих замечаний и прогнозов. Представление данных включает в себя подготовку таблиц, разработку показателей, составление статистических сводок, а также систематическое описание статистических данных и процессов их подготовки;

b) содействие применению международных рекомендаций: деятельность в этой области включает содействие распространению и применению рекомендаций, подготовленных Статистической комиссией для пользователей и производителей данных в различных странах мира по вопросам, имеющим отношение к промышленной статистике, на основе подготовки докладов и участия в международных совещаниях;

c) поддержка в процессе поиска данных: такая деятельность включает подготовку рекомендаций для пользователей, ведущих поиск данных или показателей, которые могут иметь отношение к описанию или решению их проблем. Обеспечивается также выполнение конкретных и индивидуальных функций помощи, а также предоставление имеющихся в наличии метаданных, необходимых для поддержки поиска данных в условиях нечетко определенных информационных потребностей;

d) распространение результатов: такая деятельность включает распространение результатов среди пользователей баз промышленно-статистических данных ЮНИДО. Базы данных являются уникальным источником информации, используемой сотнями частных абонентов и международными организациями в самых различных странах. Наиболее характерной особенностью такой информации является, возможно, тот факт, что данные обобщаются на уровне промышленных отраслей и, в некоторых случаях, подотраслей;

e) статистические исследования и разработки: такая деятельность включает не только методологические мероприятия, призванные повысить качество данных и обеспечить ведение баз данных, но также и проведение исследований и подготовку изданий на основе имеющихся в распоряжении ЮНИДО данных из первоисточников;

f) участие в международных статистических обследованиях: специалисты ЮНИДО по проведению обследований участвуют в проведении международных обследований в целях внедрения новых методов сбора и обработки промышленных статистических данных. Данные, собранные на местах, включаются в базы данных ЮНИДО в целях дальнейшего анализа и распространения.

## **СОДЕЙСТВИЕ ИНВЕСТИРОВАНИЮ И ПЕРЕДАЧЕ ТЕХНОЛОГИИ (Программа С.2)**

### **Контекст**

Движущей силой мировой экономики стали знания и технологии, однако, хотя нововведения и быстрый технический прогресс являются причинами беспрецедентного процветания и роста в промышленно развитых странах, многие развивающиеся страны и страны с переходной экономикой подвер-

гаются риску маргинализации вследствие технологического разрыва и ограниченности инвестиционных ресурсов. Прямые иностранные инвестиции и приобретение технологии являются необходимыми элементами для осуществления экономических преобразований, в которых нуждаются эти страны в целях обеспечения устойчивого экономического роста и ликвидации нищеты. Хотя в развивающихся странах и странах с переходной экономикой МСП считаются одной из движущих сил экономического роста, им приходится сталкиваться с огромными трудностями в процессе привлечения инвесторов и получения доступа к технологиям. В число барьеров входит отсутствие эффективной политики содействия инвестированию и передаче технологии, несоответствующие нормативно-правовые рамки, недостаточный потенциал учреждений по содействию инвестированию и оказанию технологической поддержки, а также отсутствие доступа к потенциальным инвесторам и источникам новой технологии.

#### **Предоставляемые услуги и ожидаемые результаты**

В течение двухгодичного периода основное внимание в рамках программы будет уделяться следующим услугам и результатам:

01: Совершенствование национальной политики, стратегий и систем регулирования в целях содействия инвестированию и передаче технологии:

а) оказание правительствам помощи в разработке или совершенствовании политики, стратегий и средств содействия инвестированию и передаче технологии в новых экономических условиях, а также укрепление соответствующей правовой и нормативной базы;

б) оказание правительствам помощи в разработке или совершенствовании программ технологического прогнозирования с целью определения будущей ориентации программ разработки технологий с учетом стремительного научно-технического прогресса.

02: Создание институционального потенциала для содействия инвестированию и передаче технологии:

а) создание или укрепление национальных учреждений по содействию инвестированию и передаче технологии и модернизация их потенциала в области выявления, разработки, оценки и содействия осуществлению проектов инвестирования и передачи технологии, а также проведения переговоров по вопросам передачи технологии;

б) предоставление сотрудникам национальных учреждений по вопросам инвестирования и передачи

технологии возможностей повышения уровня своей квалификации без отрыва от производства в рамках отделений Службы содействия инвестированию и технологиям в соответствии с Программой делегатов;

с) создание или укрепление международных и национальных технологических центров в целях расширения потока передаваемой технологии по направлениям Север-Юг и Юг-Юг для достижения новых результатов; продвижение на рынок передовых и новых соответствующих технологий; содействие изысканию источников, передаче и приобретению технологии; и содействие управлению процессом технологических изменений;

д) оказание помощи учреждениям государственного и частного секторов в создании или укреплении национальных субподрядных партнерских бирж (СПБ);

е) организация в региональных и национальных финансовых учреждениях развивающихся стран и стран с переходной экономикой учебных программ по применению современных методов содействия инвестированию, интерактивных средств ЮНИДО по содействию инвестированию и методологий финансовой оценки проектов;

ф) оказание правительствам помощи в разработке, укомплектовании и содействии осуществлению проектов "частного финансирования промышленной инфраструктуры".

03: Содействие созданию коммерческих союзов:

а) поддержка усилий национальных учреждений, занимающихся инвестиционной и технологической деятельностью, нацеленных на создание коммерческих союзов с иностранными партнерами, путем обеспечения доступа к потенциальным инвесторам и поставщикам технологии;

б) содействие осуществлению проектов инвестирования и передачи технологии путем распространения среди финансовых учреждений, изыскивающих возможности прямого финансирования в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, проектных предложений, прошедших проверку и оценку.

#### **Функции глобального форума**

а) мониторинг технологических разработок и тенденций и изучение лежащих в основе этих процессов факторов: разработка на этой основе руководящих принципов и методологий для программ технологического прогнозирования в качестве вспомогательного средства принятия решений в отношении технологической политики и долгосрочного промышленного развития;

b) создание на базе информационных технологий платформы для оказания помощи в интерактивном режиме: содействие инвестированию и передаче технологии; совместное использование и распространение знаний; укрепление потенциала учреждений по содействию инвестированию, технологических центров, субподрядных партнерских бирж (СПБ) и других членов "Биржи ЮНИДО";

c) организация на регулярной основе совещаний, практикумов и семинаров для национальных учреждений-партнеров, представителей дочерних организаций (таких, как Консультативная служба по вопросам иностранных инвестиций (ФИАС), Многостороннее агентство по гарантированию инвестиций (МАГИ) и ЮНКТАД), а также создание постоянного консультативного комитета представителей частного сектора для содействия принятию последующих мер и обновления применяемых ЮНИДО методологий;

d) разработка, обновление и публикация справочников, руководящих принципов и учебных модулей, а также создание работающих в интерактивном режиме служб для содействия инвестированию, управлению технологиями и передаче технологии;

e) разработка и техническое обеспечение новых более совершенных версий программного обеспечения КОМФАР ЮНИДО для оценки проектов финансирования в целях выполнения новых требований в информационных технологиях;

f) обеспечение глобальной сети внешних подрядчиков и поставщиков и повышение ее эффективности за счет применения нового программного обеспечения "Внешние подрядчики 2000".

## КАЧЕСТВО И ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ (Программа С.3)

### Контекст

В последние годы наблюдается стремительный рост международных экономических обменов, которые становятся одним из основных факторов, обеспечивающих экономический рост и социальное развитие. Предприятия развивающихся стран все чаще оказываются за рамками новых систем производства и торговли. Ввиду низкого качества и отсутствия надлежащей производственной инфраструктуры, соответствующих служб и соответствующих квалифицированных кадров эти предприятия лишены возможности выходить на мировые рынки и включаться в международные производственно-сбытовые сети.

Для выживания в условиях жесткой конкуренции в глобальной системе производства и торговли предприятия должны предлагать конку-

рентоспособную, безопасную, надежную и рентабельную продукцию. Предприятия должны повышать производительность и конкурентоспособность, увеличивать объем добавленной стоимости, поддерживать или повышать уровень занятости, увеличивать свою долю на экспортном и внутреннем рынках, принимая при этом более эффективные меры по охране окружающей среды. Промышленные предприятия все в большей мере сознают необходимость повышения качества продукции и производительности; однако они, как правило, не располагают необходимыми знаниями и навыками для разработки и применения соответствующих систем управления качеством.

Развивающиеся страны должны также помогать своим предприятиям и соответствующим правительственным учреждениям преодолевать или устранять неоправданные технические препятствия на пути торговли, связанные с расхождениями в стандартах, принципах метрологического контроля и методах оценки соответствия, которые применяются различными торговыми партнерами. Для этого требуется применять совместно разработанные и общепризнанные системы метрологии, стандартизации, испытаний и контроля качества (МСИК), которые повышают степень транспарентности рынка для изготовителей и покупателей и выполняют важные функции по защите интересов потребителей и работников предприятий. Методы и методологии МСИК могут быть также использованы для разработки международно признанной системы измерений и мониторинга, которая позволит осуществлять качественную и количественную оценку экспорта природных ресурсов и сельскохозяйственной продукции до начала поставок и будет обеспечивать поступление доходов и сохранение базы природных ресурсов.

## Предоставляемые услуги и ожидаемые результаты

01: Укрепление правовой и нормативной базы:

a) оказание правительствам помощи в разработке политики повышения качества и производительности путем оценки существующих рамок политики и предоставления рекомендаций в отношении учреждения программ стимулирования и поддержки, в частности, присуждения премий за высокое качество;

b) оказание правительствам помощи в разработке и унификации нормативно-правовой базы по вопросам обеспечения качества, стандартизации и метрологии для обеспечения более эффективной защиты здоровья потребителей и охраны окружающей среды, а также принятие мер против мошенничества путем оценки существующих норм и предоставления рекомендаций относительно внесения в них соответствующих изменений.

02: Стандартизация и оценка соответствия:

а) создание или укрепление потенциала существующих органов по стандартизации на основе проведения подготовки кадров и учреждения подотраслевых технических комитетов, оказание помощи в разработке и осуществлении программ повышения осведомленности для содействия принятию стандартов на национальном и региональном уровнях, а также оказание содействия участию в региональных и международных форумах и сетях, занимающихся установлением стандартов;

б) создание или укрепление потенциала органов по аккредитации для обеспечения их признания Международным аккредитационным форумом (МАФ) или Организацией по международному сотрудничеству в области аккредитации лабораторий (ИЛАК) путем проведения предварительных оценок и оказания содействия созданию сетей и заключению соглашений о партнерстве с другими национальными/региональными учреждениями;

в) создание или укрепление лабораторного потенциала в вопросах отбора проб, проведения проверок, испытания материалов и продукции, в том числе с использованием микробиологического и химического анализа путем установления конкретных требований в отношении процедур испытания и оборудования. Оказание технической поддержки для унификации процедур испытания и подготовки кадров в рамках соглашений смежных учреждений, а также оказание помощи в создании сетей, налаживании партнерских отношений и заключении соглашений с целью оценки соответствия.

03: Метрология (измерения):

а) создание или укрепление лабораторного потенциала в области законодательной и промышленной метрологии путем выявления потребностей в калибровочных мероприятиях, проверке и оборудовании, содействия мероприятиям по созданию лабораторий и организации их работы; модернизации измерительного оборудования в соответствии с международными стандартами; подготовки технических специалистов и оказания помощи в создании сетей, проведении сравнительных исследований, заключении соглашений о взаимном признании, а также в аккредитации;

б) применение программного обеспечения ЮНИДО Measurement and Control-Chart Toolkit (Комплект таблиц для измерений и контроля) (КТИК) для выполнения требований метрологического контроля в соответствии со стандартами ISO 9000/2000.

04: Управление качеством и повышение производительности:

а) подход ЮНИДО к обеспечению качества позволяет предприятиям добиваться устойчивого и постоянного совершенствования деятельности, не прибегая к постоянной внешней помощи, за счет:

i) создания организационного потенциала и потенциала людских ресурсов на уровне правительств и отдельных учреждений для обеспечения применения систем и методов управления качеством (TQM, ISO 9000/21000, 6-Sigma, статистический контроль за деятельностью и т.д.) путем проведения практических демонстрационных мероприятий для групп предприятий с целью повышения качества их продукции и производительности;

ii) содействия повышению производительности путем создания региональных и национальных центров повышения качества и производительности. Эти центры предоставляют весь комплекс услуг, связанных с повышением производительности и качества в обрабатывающей промышленности и смежных учреждениях путем совершенствования управления производственным процессом на уровне предприятий, отраслей промышленности, сетей снабжения, технологических институтов и правительственных ведомств, занимающихся вопросами политики. Кроме того, благодаря предоставляемым услугам по установлению эталонных параметров производственных процессов и конкурентоспособности эти центры смогут помочь в выявлении, адаптации и распространении оптимальных методов производства;

iii) наращивания потенциала в области мониторинга показателей коммерческой деятельности и их улучшения за счет применения пакетов программного обеспечения ЮНИДО по вопросам совершенствования коммерческой деятельности: ФАРОС (навигационная программа по коммерческой деятельности) для МСП, СПКД (Стратегическая программа коммерческой деятельности) и ПУФ (Программа улучшения финансовой деятельности), а также КТИК (Комплект таблиц для измерений и контроля) для мониторинга калибровки оборудования и обычного статистического контроля за производственным процессом.

05: Структурная перестройка и модернизация промышленных предприятий:

а) наращивание потенциала государственных и частных учреждений с целью разработки национальной политики модернизации и структурной перестройки промышленных предприятий, механизмов поддержки, включая механизмы финансирования, а также программ структурной перестройки и модернизации;

б) наращивание национального потенциала в области консультативных услуг для удовлетворения потребностей в структурной перестройке и модернизации.

#### Функции глобального форума

а) укрепление связей и сотрудничества между такими региональными и международными организациями, как МОС, ВТО, ИЛАК, МАФ, Международная организация по законодательной метрологии (МОЗМ), а также региональными и международными органами по стандартизации и аккредитации с целью содействия созданию сетей, взаимному признанию сертификатов и унификации стандартов;

б) мониторинг глобальных тенденций в области стандартизации, оценки соответствия, метрологии и проведения испытаний с целью повышения осведомленности и укрепления торгового потенциала развивающихся стран путем осуществления прикладных исследований и установления эталонных показателей, подготовки кадров и участия в международных конференциях;

в) проведение и распространение результатов анализа эталонных показателей для выявления наилучших методов деятельности органов по стандартизации и лабораторий;

г) разработка и модернизация средств совершенствования коммерческой деятельности, таких, как СПКД, ПУФ и ФАРОС, и подготовка печатных материалов по вопросам повышения показателей коммерческой деятельности, в частности руководства по диагностике для процесса структурной перестройки и модернизации с помощью прикладных исследований и анализа эталонных показателей в области управления качеством, модернизации и производительности промышленного производства.

#### РАЗВИТИЕ МЕЛКИХ ПРЕДПРИЯТИЙ (Программа С.4)

##### Контекст

Конкурентоспособность и гибкость промышленного сектора зависят от того, насколько

оптимальным является соотношение крупных, средних и мелких предприятий. МСП принадлежит ведущая роль в обеспечении занятости, доходов и добавленной стоимости, на их долю приходится около 90 процентов предприятий обрабатывающей промышленности и от 40 до 80 процентов занятых в этой отрасли. В НРС их роль является еще более важной, поскольку МСП зачастую дают единственную реальную возможность обеспечения дополнительной занятости и тем самым уменьшения нищеты. Поэтому эффективный сектор МСП имеет решающее значение для комплексного и социально устойчивого развития. Тем не менее потенциал и сфера деятельности учреждений, оказывающих вспомогательные услуги, зачастую являются ограниченными. Существующие учреждения довольно часто плохо организованы и не могут предоставлять эффективные услуги. Из-за своих размеров и относительной изоляции МСП, как правило, сталкиваются с такими проблемами, как невозможность достижения экономии в результате увеличения масштабов производства и сложность проникновения в национальные и глобальные производственно-сбытовые цепи, контролируемые крупными транснациональными корпорациями. К числу трудностей, с которыми сталкиваются отдельные МСП, относится также нехватка технических и управленческих навыков, ограниченный доступ к источникам финансирования и недостаточное знание законов и нормативных актов.

#### Предоставляемые услуги и ожидаемые результаты

В течение двухгодичного периода основное внимание в рамках программы будет уделяться следующим услугам и результатам:

01: Разработка и осуществление политики в отношении МСП:

а) укрепление потенциала государственного и частного секторов в области разработки и осуществления общенациональной и региональной политики, стратегий и программ содействия развитию МСП, а также мониторинга их эффективности. Это обеспечивается за счет создания консультативных механизмов, оказания поддержки в укреплении подразделений различных органов правительства, содействующих развитию МСП, и укреплению их потенциала в области сбора и анализа информации, касающейся МСП;

б) совершенствование нормативной базы для развития МСП путем пересмотра действующих законов, административных правил и процедур; разработка рекомендаций в отношении мер для исправления положения; подготовка государственных административных работников и распространение информации с целью повышения осведом-

ленности предпринимателей по вопросам регулирования и административным вопросам, затрагивающим их коммерческие операции.

02: Создание местных систем коммерческой деятельности:

а) обеспечение общей эффективности объединений и сетей МСП путем проведения диагностических исследований, выработки единого понимания задач, разработки плана действий для сети/объединения и налаживания сотрудничества с аналогичными сетями/объединениями для установления эталонных показателей и обмена информацией об оптимальной практике;

б) налаживание межсекторального партнерства и стратегических информационных союзов между ЮНИДО, транснациональными корпорациями, МСП, коммерческими объединениями, исследовательскими кругами и другими гражданскими организациями в рамках конкретных обрабатывающих отраслей с целью интеграции МСП в глобальные производственно-сбытовые цепи.

03: Консультативные службы по вопросам коммерческой деятельности:

а) создание или укрепление бизнес-центров и других консультативных механизмов по вопросам коммерческой деятельности для целенаправленного предоставления МСП целевых услуг на основе оказания помощи в планировании организационной структуры, определении комплекса услуг, которые необходимо предоставить, и подготовке кадров по вопросам оказания предпринимателям основной и специализированной помощи в осуществлении коммерческой деятельности;

б) разработка и осуществление программ, нацеленных на создание потенциала для содействия созданию коммерческих инкубаторов по поддержке новых коммерческих предприятий на этапе их формирования и начального развития. Это достигается за счет повышения осведомленности потенциальных создателей инкубаторов и их спонсоров о таких услугах, подготовки основ для проведения соответствующей деятельности и предоставления рекомендаций по конкретным технико-экономическим и оперативным вопросам.

04: Развитие предпринимательской деятельности в сельских районах:

а) оказание правительствам и другим партнерам помощи в разработке программ в поддержку национальных стратегий ликвидации нищеты на основе содействия созданию микропредприятий и мелких предприятий в сельских районах и совершенствования политики стимулирования и нормативной базы на местном уровне;

б) укрепление недорогих и эффективных служб развития коммерческой деятельности в сельских районах с целью формирования предпринимательских, управленческих и технических навыков с уделением особого внимания микропредприятиям и потенциалу самопомощи организаций гражданского общества, а также расширение доступа к механизмам финансирования для устранения разрыва между микрофинансированием и коммерческим банковским финансированием.

05: Развитие предпринимательской деятельности среди женщин:

а) укрепление потенциала государственных и частных вспомогательных учреждений в области выявления и устранения проблем, стоящих перед женщинами-предпринимателями, путем обеспечения этих учреждений средствами разработки и осуществления целевых программ повышения квалификации и организации курсов подготовки инструкторов;

б) организация на экспериментальной основе программ развития управленческих и технических навыков у женщин-предпринимателей в рамках отдельных промышленных подсекторов, например, в пищевой и текстильной промышленности, с уделением особого внимания микропредприятиям и мелким предприятиям.

#### Функции глобального форума

а) участие в работе Комитета доноров по развитию малых предприятий, который, опираясь на широкий членский состав, объединяющий как многосторонние, так и двусторонние учреждения по вопросам развития, старается выработать наилучшую практику содействия МСП на основе привлечения доноров;

б) проведение прикладных исследований и выпуск технических рабочих документов, учитывающих опыт осуществления программ и проектов, а также подготовка материалов для общей дискуссии по проблемам развития частного сектора и МСП;

с) сотрудничество с ОЭСР в рамках Форума по развитию предприятий и предпринимательства, а также с ПРООН по вопросам регулярного обновления *United Nations Inter-agency Resource Guide for Small Enterprise Development (Межучрежденческого справочного руководства Организации Объединенных Наций по развитию малых предприятий)*.

#### АГРОПРОМЫШЛЕННОСТЬ (Программа D.1)

##### Контекст

Агропромышленное производство вносит значительный вклад в удовлетворение основных

человеческих потребностей и в обеспечение средств к существованию. В настоящее время перерабатывается лишь малая доля сельскохозяйственной продукции и остается высоким процент потерь после уборки урожая, что объясняется нехваткой складских мощностей, неразвитостью инфраструктуры и слабым знанием даже основных методов переработки и производства. Вспомогательные учреждения не имеют возможности оказывать информационно-консультативные услуги, профессиональные и секторальные торговые ассоциации не проявляют решительности и насчитывается всего лишь несколько специализированных консультационных фирм, способных дать рекомендации по вопросам, касающимся выбора технологии и оборудования, планирования производства и управления им, минимизации отходов, номенклатуры продукции, выбора сырья и вводимых технических ресурсов. Высокой остается безработица, особенно в сельских районах, при этом продукция существующих кустарных МСП не может удовлетворять экспортным стандартам качества или конкурировать с импортной продукцией. Единственным устойчивым средством, позволяющим добиться благосостояния на низовом или общинном уровне, является повышение степени обработки сырья.

#### **Предоставляемые услуги и ожидаемые результаты**

##### **01: Сектор пищевых продуктов:**

а) предоставление услуг, связанных с консультированием вспомогательных учреждений и оказанием помощи в осуществлении демонстрационных проектов на уровне предприятий и проектов по подготовке кадров в таких областях, как мукомольное производство и производство хлебобулочных изделий, включая их обогащение специальными добавками; производство растительных масел; переработка фруктов и овощей (вяление, баночное консервирование, отжим сока и замораживание); переработка мяса и рыбы; производство молочных продуктов, включая сухое и порошковое молоко, йогурт и аналогичные продукты; производство сахара и его производных; производство напитков; производство кормов для животных на основе растительных остатков и отходов, включая агропромышленные побочные продукты;

б) консультирование предприятий и содействие демонстрации перерабатывающих технологий, процедур исследования продуктов и процедур их упаковывания в целях обеспечения того, чтобы продукты удовлетворяли требованиям к качеству, требованиям к полезности и безопасности для потребителей (РМП и ВАКТК) и экологическим требованиям, а также в целях обеспечения того, чтобы предприятия соответствовали производственным и технологическим стандартам, что

является необходимым условием для достижения успеха на местном и внешнем рынках.

##### **02: Кожевенный сектор:**

а) предоставление услуг, связанных с консультированием вспомогательных учреждений на национальном и региональном уровнях и с оказанием помощи в демонстрации экологически безопасных процессов и технологий дубления и выделки кож и в применении усовершенствованных процессов и производственных технологий в целях обеспечения производства конкурентоспособных высококачественных кожевенных изделий и обуви;

б) оказание помощи в создании систем сбора маркетинговой информации по обувной и кожевенной продукции, в установлении стандартов сортировки кожевенного сырья, в обучении инструкторов, а также в моделировании и производстве изделий;

с) консультирование по вопросам, касающимся выбора и использования оборудования, оптимизации технологического процесса (САП/АСУП), тенденций внешнего оформления, а также программ содействия экспорту.

##### **03: Текстильный сектор:**

а) оказание содействия вспомогательным учреждениям в демонстрации современных технологий производства тканей и одежды в целях оптимизации производства и минимизации отходов при раскрое одежды (САП/АСУП); в использовании натуральных и синтетических волокон для производства тканей; в выборе и использовании оборудования для прядильного, ткацкого и трикотажного производства;

б) оказание помощи в вопросах крашения и отделки тканей, в том числе содействие компьютеризации колориметрического анализа и подгонки цвета для обеспечения соответствия международным стандартам и снижения загрязнения в результате использования красящих веществ;

с) оказание поддержки предприятиям в период постепенной отмены действия Соглашения по международной торговле текстилем, в том числе содействие текстильной промышленности африканских стран в получении выгод от Законопроекта о торговле между США и Африкой.

##### **04: Деревообрабатывающий сектор:**

а) консультирование и проведение демонстрационных мероприятий в целях повышения степени переработки древесных и недревесных (например, бамбук) лесоматериалов посредством изготовления мебели и столярных изделий для

строительных целей и рационального использования лесоматериалов при строительстве долговечных сооружений;

б) осуществление мероприятий по техническому сотрудничеству, охватывающих применение связанных с деревообработкой технологий сортировки, сушки и консервирования древесины; товарный дизайн; выбор механизмов и оборудования для черновой и станочной обработки, сборки и отделки, а также проектирование строительных конструкций и демонстрация таких сооружений, как мосты, жилые, сельскохозяйственные и общественные здания; и укрепление вспомогательных учреждений и отраслевых ассоциаций.

05: Сельскохозяйственное машиностроение и реорганизация производства:

а) оказание консультативных услуг в области сельскохозяйственного машиностроения, включая проектирование и производство основной техники, инвентаря и инструментов, используемых при производстве и обработке сельскохозяйственной продукции, включая техническое содействие;

б) консультирование по вопросам создания в сельской местности мастерских по ремонту и техническому обслуживанию легковых и грузовых автомобилей, тракторов и сельскохозяйственных машин, ремонту и восстановлению шин и подвесных моторов и изготовлению запасных частей, а также по вопросам хранения, транспортировки и упаковки переработанной сельскохозяйственной продукции; консультирование по вопросам нововведений, модернизации и/или реорганизации производственных линий на предприятиях сельскохозяйственного машиностроения.

#### Функции глобального форума

а) организация работы Международной группы по продовольственной безопасности (в соответствии с рекомендацией совещания группы восьми ведущих государств, состоявшегося 28 июля 2000 года) и связанных с этим региональных семинаров;

б) организация работы Группы по кожевенной промышленности для консультирования по программам и финансированию;

в) периодическая организация секторальных совещаний Группы советников по вопросам (деревообрабатывающей и пищевой) промышленности;

г) создание секторальных баз данных, касающихся техники, оборудования и процессов.

## ПРОМЫШЛЕННАЯ ЭНЕРГЕТИКА И КИОТСКИЙ ПРОТОКОЛ (Программа D.2)

### Контекст

Энергоснабжение имеет важнейшее значение для социально-экономического развития и повышения качества жизни. Однако между странами и районами внутри стран имеются существенные различия в том, что касается доступа к надежным и доступным по ценам источникам энергии. Многие развивающиеся страны, особенно НРС и страны с переходной экономикой сталкиваются с острой необходимостью обеспечить достаточно полное, надежное и приемлемое по ценам энергоснабжение, особенно электроснабжение, сельских районов, в которых проживают миллиарды людей. С другой стороны, деятельность, связанная с производством/выработкой, распределением и использованием энергии, ведет к глобальному загрязнению окружающей среды и образованию отходов, в том числе к существенному повышению концентрации парниковых газов в атмосфере. В связи с проблемой повышения концентрации парниковых газов в атмосфере и возможностью их неблагоприятного воздействия на глобальную экологическую систему в 1992 году была принята РКИКООН.

Вопрос об объеме потребления энергии в мире стал фигурировать в качестве центрального вопроса, при этом основное внимание в рамках обсуждений, посвященных изменению климата, уделяется увеличению объема выбросов парниковых газов в результате сжигания ископаемого топлива. В этой связи в РКИКООН и Киотском протоколе содержится призыв повышать энергоэффективность, шире использовать новые и возобновляемые источники энергии и принимать меры по ограничению или сокращению выбросов парниковых газов. Смягчение последствий глобального изменения климата особенно зависит от широкого применения во всех странах энергоэффективных технологий и технологий, основанных на использовании возобновляемых источников энергии.

Для того чтобы развивающиеся страны и страны с переходной экономикой могли одновременно решать задачи национального развития и задачи, обусловленные глобальным изменением климата, такой многосторонний механизм финансирования, как ГЭФ, сотрудничающие с ним учреждения и региональные банки развития разрабатывают, финансируют и осуществляют проекты, отражающие стратегии ГЭФ по смягчению проблемы изменения климата. После того, как была принята резолюция GC.8/Res.2, которую Совет по промышленному развитию подтвердил на своей двадцать третьей сессии, Совет ГЭФ на своей сессии в ноябре 2000 года предоставил ЮНИДО статус партнера Секретариата ГЭФ.

### Предоставляемые услуги и ожидаемые результаты

В течение двухгодичного периода основное внимание в рамках программы будет уделяться следующим услугам и результатам:

#### 01: Энергообеспечение сельских районов:

а) проведение, в сотрудничестве с национальными партнерами, анализа рыночных возможностей для внедрения в сельских районах рентабельных энергетических систем, основанных на чистых или возобновляемых источниках энергии;

б) содействие разработке и осуществлению программ энергообеспечения сельских районов на основе использования чистых и возобновляемых источников энергии, таких, как топливо, получаемое из биомассы, энергия Солнца и ветра и гидроэлектроэнергия, а также таких более чистых видов ископаемого топлива, как сжиженный нефтяной газ;

в) расширение местных возможностей для производства соответствующего энергетического оборудования и создания энергосистем.

#### 02: Энергоэффективность в промышленности:

а) оказание странам-получателям помощи в разработке программ обеспечения энергоэффективности, которые позволят устранить разрыв между спросом на энергию и ее предложением и тем самым будут содействовать повышению энергетической безопасности и решению более широких национальных и глобальных экологических проблем, включая проблему выброса парниковых газов;

б) совершенствование мер по обеспечению энергоэффективности и унификация национальных технических стандартов при посредничестве и поддержке со стороны промышленных ассоциаций, а также содействие заключению добровольных соглашений энергопредприятий с местными бенефициарами и властями;

в) анализ и оценка функционирования энергоемких отраслей промышленности, выявление факторов, препятствующих осуществлению мер по обеспечению энергоэффективности, и разработка стратегий преодоления экономических, институциональных, регулятивных и рыночных барьеров, в сотрудничестве с национальными партнерами;

г) проведение ревизий энергопотребления на уровне предприятий для оценки существующей ситуации, анализа эксплуатационных показателей существующих энергоемких станков и оборудования и принятия соответствующих мер;

е) демонстрация новых технологий и процессов в тех случаях, когда принятие вышеуказанных мер более является недостаточным.

#### 03: Изменение климата и Киотский протокол:

а) разработка методик для механизма чистого развития (МЧР) и совместного осуществления в соответствии с Киотским протоколом в целях содействия эффективной реализации этих механизмов в целом и содействия развивающимся странам в их внедрении;

б) укрепление институционального потенциала в развивающихся странах для обеспечения точного применения руководящих принципов и методик разработки и реализации проектов в рамках МЧР и совместного осуществления согласно Киотскому протоколу;

в) деятельность в рамках партнерских отношений с ГЭФ в качестве учреждения-исполнителя с расширенными возможностями для подготовки и осуществления проектов, финансируемых ГЭФ, в соответствии со стратегиями ГЭФ по смягчению последствий изменения климата;

г) налаживание международного сотрудничества, особенно с международными и региональными организациями, банками развития и технологическими центрами в области энергетики.

#### Функции глобального форума

а) участие в ряде мероприятий в области энергетики в целях повышения осведомленности о проблемах, связанных с энергетикой и изменением климата, и разработки стратегий и методик, направленных на решение этих проблем. Эта деятельность охватывает мероприятия в рамках реализации РКИКООН и Киотского протокола, включая МЧР и совместное осуществление, а также мероприятия, направленные конкретно на решение энергетических проблем НРС;

б) организация мероприятий с участием различных заинтересованных сторон для проведения обсуждений, выработки рекомендуемых решений и принятия мер для содействия искоренению нищеты на основе обеспечения энергоснабжения в наименее развитых регионах;

в) активное участие в подготовке к конференции "Рио+10" и в ее работе;

г) вышеописанные направления деятельности включают подготовку технических докладов/исследований, организацию национальных, региональных и международных совещаний, участие в мероприятиях, организуемых другими заинтересованными сторонами, проведение мероприятий с участием деловых

и промышленных кругов, участие в основных форумах и т.д.

### МОНРЕАЛЬСКИЙ ПРОТОКОЛ (Программа D.3)

#### Контекст

В прошлом низкий уровень знаний человечества о химическом составе атмосферы и происходящих в ней процессах привел к разрушению стратосферного озона. Искусственные химические вещества, в первую очередь соединения хлора и брома, такие как хлорфторуглероды (ХФУ), галоны и самые различные промышленные химические вещества, используемые в качестве вытеснителей аэрозолей, хладагентов, противопожарных средств, растворителей, технологических агентов, пенообразующих агентов и фумигантов, воздействуют на озоновый слой и являются признанными ОРВ. Стратосферный озоновый слой защищает поверхность Земли от ультрафиолетового излучения. В результате разрушения этого слоя ультрафиолетовое В-излучение достигает поверхности Земли, что может вызывать рак кожи, катаракту и другие неблагоприятные последствия для иммунной системы человека. Кроме того, происходит активное изменение климата, приводящее к нарушению естественных трофических связей и затрагивающее сельское хозяйство, рыбное хозяйство и биологическое разнообразие.

Венская конвенция об охране озонового слоя (1985 год) и принятый впоследствии Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой (1987 год), обеспечивают основу для глобального сотрудничества в целях защиты озонового слоя. По состоянию на май 2000 года 173 страны ратифицировали график "замораживания" и сокращения потребления ОРВ. В этом контексте развивающиеся страны (стороны, действующие в рамках статьи 5) согласились в основном заморозить потребление ХФУ с 1 июля 1999 года на среднем уровне 1995-1997 годов, сократить потребление ХФУ на 50 процентов к 1 января 2005 года и полностью отказаться от ХФУ в 2010 году. Что касается бромистого метила, который используется главным образом в качестве фумиганта, то развивающиеся страны заморозят его потребление к 2002 году на среднем уровне потребления в 1995-1998 годах.

После начала периода замораживания производства и потребления ХФУ страны, действующие в рамках статьи 5, – 63 из которых получают помощь со стороны ЮНИДО – вступают в новый этап. Льготный период, в течение которого не применяются предусмотренные в Монреальском протоколе меры регулирования, завершается, и такие страны вступают в настоящее время в период "соблюдения", в течение которого они должны добиться конкретных сокращений в рамках

национальных программ отказа от производства и потребления ОРВ. С момента перехода к периоду соблюдения признается важное значение подхода, осуществляемого на уровне стран и основанного на соблюдении Монреальского протокола, причем странам, действующим в рамках статьи 5, предоставляется большая степень гибкости в использовании утвержденного финансирования процессов, обеспечивающих отказ от ОРВ. ЮНИДО, являющаяся одним из четырех учреждений-исполнителей Монреальского протокола с 22 октября 1992 года, продолжает оказывать помощь развивающимся странам в осуществлении национальных процессов в согласованные сроки и на согласованных условиях.

#### Предоставляемые услуги и ожидаемые результаты

01: Разработка политики, стратегий и программ:

a) оказание помощи правительствам в разработке политики, стратегий и национальных программ, а также в обновлении соответствующих данных и информации в целях поэтапного отказа от применения ОРВ (путем оказания им помощи в выборе технологических вариантов и осуществлении наиболее экономически эффективных мероприятий в отношении ОРВ);

b) оказание помощи правительствам в подготовке секторальных обследований и профилей для определения конкретных стратегий и потребностей по секторам (например, технологические агенты для фармацевтической и табачной промышленности, а также для разработки концепций рационализации промышленной деятельности для МСП).

02: Учреждения по оказанию поддержки:

a) оказание помощи в создании национальных учебно-демонстрационных центров в целях обеспечения информированности и подготовки технического персонала для промышленности и сельского хозяйства и руководителей предприятий в области рационального использования и внедрения технологий, не использующих ОРВ, а также в области определения альтернативных химических веществ и проведения соответствующих испытаний (например, использование отдельных фумигантов, таких, как бромистый метил);

b) оказание помощи местным органам управления в рамках проектов наращивания институционального потенциала для создания национальных органов по озону, подготовке национальных экспертов (сотрудников по озону, сотрудников таможенных служб и т.д.), разработки нормативных положений, кодексов надлежащего обслуживания, эксплуатации, безопасности и

производственной практики (на основе подготовки планов рационального использования хладагентов), а также для ознакомления с методами утилизации оборудования.

03: Непосредственная поддержка предприятий на основе осуществления проектов:

а) оказание помощи промышленным предприятиям в определении и разработке новейшей производственной технологии, не использующей ОРВ, на основе оценки соответствующих капитальных и эксплуатационных издержек и техники безопасности, содействия передаче экологически чистых (не использующих ОРВ) технологий, включая использование и/или приобретение прав на зарубежные технологии, закупку оборудования, конверсию производственных линий, переоборудование и эксплуатацию предприятий, утилизацию и рециркуляцию, подготовку кадров, ввод в строй производственных линий и сертификацию качества;

б) оказание помощи промышленным предприятиям в поэтапном отказе от применения отдельных фреонов, таких как бромистый метил (путем определения и испытания национальных альтернатив и предоставления рекомендаций в отношении их осуществления);

в) оказание помощи промышленным предприятиям в рационализации промышленных процессов в рамках крупномасштабных зонтичных проектов, обеспечении оптимального использования имеющихся финансовых ресурсов и содействии достижению устойчивости и рыночной конкурентоспособности групп МСП.

#### Функции глобального форума

01: Обязательные протокольные функции:

а) регулярное участие (три раза в год) в работе сессий, проводимых Исполнительным комитетом Многостороннего фонда для утверждения ежегодных бизнес-планов и проектов, а также обсуждения вопросов политики и представления докладов об осуществлении ежегодных планов работы;

б) участие в работе совещаний межучрежденческих координационных и консультативных групп, проводимых секретариатом Монреальского протокола и ЮНЕП в целях обзора технических и экономических вопросов, связанных с эффективным использованием финансовых средств, разработкой проектов, рассмотрением новых технологий и химических веществ, оценкой и схемами отчетности, а также обработкой данных;

в) участие в работе региональных сетевых совещаний, проводимых ЮНЕП, в качестве технических экспертов для проведения совместно с

сотрудниками по озону обзоров любых технических, экономических и программных вопросов, связанных с разработкой и осуществлением проектов, технологий, продуктов и утверждением новой политики соблюдения и планирования.

02: Другие организационные функции:

а) проведение совместно с ЮНЕП региональных практикумов для распространения информации и консультирования с учетом опыта ЮНИДО в секторах, в которых Организация занимает ведущие позиции (например, бромистый метил, технологические агенты);

б) проведение совещаний групп экспертов для организации консультаций по последствиям новых технологических тенденций, новых альтернативных химических веществ и/или общих проблемных областей деятельности МСП;

в) подготовка информационно-пропагандистских материалов по отдельным странам и обновление передвижной выставки, отражающей достижения, деятельность и опыт Организации в областях, которым уделяется особое внимание в мире.

#### РАЦИОНАЛЬНОЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ (Программа D.4)

##### Контекст

В настоящее время практически никто не сомневается в том, что одной из главных проблем, стоящих перед промышленными обществами современности, является дальнейшее ухудшение состояния природной среды. В число основных проблем входят глобальное потепление, утрата биоразнообразия, загрязнение воды и атмосферы, CO<sub>2</sub> и токсичные вещества, а также эрозия почв. Учреждения и промышленные предприятия развивающихся стран и стран с переходной экономикой сталкиваются с различными факторами, сдерживающими их усилия по борьбе с утратой природных экологических ресурсов на национальном уровне, а также с новыми экологическими проблемами, имеющими трансграничный, региональный и глобальный характер.

##### Предоставляемые услуги и ожидаемые результаты

01: Планирование природоохранной деятельности и разработка экологической политики:

а) оказание помощи правительствам в подготовке контрольных документов о состоянии окружающей среды, позволяющих экономически эффективно проводить анализ экологически чистых технологий, не использующих сжигаемое топливо, и альтернативных природоохранных технологий, а

также разрабатывать устойчивую природоохранную политику и планы действий;

b) укрепление потенциала правительств для обеспечения соблюдения природоохранной политики и контроля за соблюдением нормативных положений на основе укрепления их инфраструктуры и людских ресурсов, что позволит им разрабатывать нормы выброса загрязнителей по конкретным секторам, создавать устойчивый режим регулирования и обеспечивать его функционирование, а также осуществлять программы мониторинга;

c) оказание помощи правительствам в осуществлении на коллективной основе деятельности по рациональному и устойчивому использованию комплексных трансграничных речных бассейнов, водно-болотных угодий, прибрежных зон и крупных морских экосистем;

d) укрепление потенциала учреждений государственного и частного секторов на национальном, региональном и провинциальном уровнях для оценки относительного вклада различных промышленных подсекторов в устойчивое развитие и для разработки и осуществления на этой основе экономически эффективной и согласованной природоохранной политики и нормативных положений, регулирующих промышленную деятельность.

02: Более чистое и устойчивое производство:

a) создание и укрепление НЦЧП, которые обеспечивают повышение уровня информированности в рамках частного и государственного секторов о целях и выгодах более чистого производства, и оказание помощи промышленным предприятиям в создании систем рационального природопользования и определении, оценке и финансировании вариантов более чистого производства;

b) оказание помощи правительствам, учреждениям и предприятиям в отказе от использования СОЗ и стойких токсичных веществ в производственных процессах на основе внедрения заменителей или альтернативных экологически чистых технологий, не использующих сжигаемое топливо;

c) разработка и распространение экспертных систем для оценки воздействия на окружающую среду;

d) содействие применению экологически более безопасной практики, в частности био- и фитоприродоохранных технологий, в государственном и частном секторах;

e) создание информационных систем во взаимодействии с механизмом посредничества Конвенции о биологическом разнообразии.

03: Контроль за загрязнением и удаление отходов:

a) оказание помощи частному и государственному секторам (в том числе местным органам управления) в разработке, оценке и создании систем контроля за загрязнением и удалением отходов и в применении новых природоохранных биотехнологий в целях улучшения экологического состояния загрязненных промышленных участков и районов;

b) укрепление потенциала подсекторальных учреждений для оказания помощи предприятиям в оценке и внедрении экологически чистых технологий, не использующих сжигаемое топливо, снижая таким образом выбросы побочных загрязняющих продуктов, таких как СОЗ (диоксины и фураны);

c) оказание помощи кустарному и мелко-масштабному золотодобывающему сектору в сведении к минимуму выбросов высокотоксичной ртути, используемой при экстрагировании золота, путем внедрения технологий безопасного обращения с ртутью в рамках замкнутых систем.

**Функции глобального форума**

01: Показатели устойчивого развития и третье итоговое совещание:

a) созыв двух совещаний групп экспертов, выводы которых будут включены в выступления и документы к совещанию "Рио + 10" (лето 2002 года). На первом совещании будет проведен экспертный обзор подготовленной ЮНИДО оценки, показывающей, удалось ли развитым и развивающимся странам реализовать в процессе промышленного развития за последнее десятилетие цели устойчивого развития и какие меры могут быть приняты в целях ускорения процесса достижения таких целей. В ходе второго совещания будет проведена оценка глобальных последствий предпринимаемых транснациональными корпорациями усилий в рамках корпоративной ответственности для цепи производственного снабжения, а также путей оптимального реагирования экспортерами развивающихся стран на новые социально-экономические условия при сохранении конкурентоспособности.

02: Биоразнообразие:

a) анализ критических проблем, связанных с разработкой и использованием генетически измененных организмов, а также их последствиями для биоразнообразия и устойчивого использования биологических ресурсов.

03: Декларация тысячелетия:

а) содействие осуществлению Декларации, в частности путем осуществления деятельности – на основе координации с ВОЗ – по снабжению безопасной питьевой водой. ЮНИДО будет прилагать усилия в целях определения, разработки и осуществления стратегий рационального природопользования, а также технологий, позволяющих избавиться от таких потенциальных загрязнителей, как мышьяк и фтор.

04: Экологически безопасное обращение с химическими веществами, СОЗ и токсичными веществами:

а) осуществление деятельности ЮНИДО в контексте межорганизационной программы безопас-

ного обращения с химическими веществами на основе сотрудничества и координации усилий с ЮНЕП, МОТ, ФАО, ВОЗ, ЮНИТАР и ОЭСР.

05: Международные воды:

а) участие в работе двух подкомитетов АКК по водным ресурсам и океанам и прибрежным районам на основе партнерских отношений ЮНИДО с ЮНЕП, МОТ, ФАО, ВОЗ, ЮНИТАР, ОЭСР, КУР и ЮНЕСКО.