



Distr.
GENERAL

GC.9/5
13 September 2001
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

联合国工业发展组织

大会

第九届会议
2001年12月3日至7日，维也纳
临时议程项目13

区域问题

私营部门参与非洲工业化

总干事的报告

大会第 GC.8/Res.5 号决议所载措施的执行情况报告。

目 录

	段	次	页	次
导言	1-4			2
章次				
一. 私营部门在促进经济和工业发展方面发挥日益重要的作用	5-18			2
二. 推动私营部门参与发展	19-22			4
三. 多边发展组织提供的支助服务	23-42			6
四. 工发组织的贡献	43-49			9
五. 结论	50-51			11
六. 需请大会采取的行动	52			11
简称表				12

为节约起见，本文件仅作少量印发。敬请各位代表自带所发文件与会。

导言

1. 大会在第 GC.8/Res.5 号决议中重申工业化必须在非洲经济的改造和消除贫困的努力方面发挥关键作用，并表示深信在全球经济自由化过程中私营部门必须作为非洲各国工业发展的一种动力发挥作用。
2. 在这方面，大会称赞非洲各国为提高其私营部门的能力所作的努力，并强调它们需要继续进行这类努力，以期为直接投资和私营部门的发展创造有利的环境。
3. 然而大会注意到，非洲在世界贸易中所占份额不断下降，从 1980 年代初的 4% 下降到 1996 年的 2%，非洲各国在世界对外直接投资流量中所占份额几乎还不到 1.3%，而非洲的投资回报率却高于其他地方。
4. 在此背景下，决议呼吁所有多边发展机构在提供技术援助时以及在有关工业发展问题的各种会议期间与工发组织成员国的私营部门合作。决议还呼吁所有致力于非洲发展的合作伙伴与国际社会一起为恢复非洲作为一个适合投资和可持续工业发展的大陆的形象作出贡献。

一. 私营部门在促进经济和工业发展方面发挥日益重要的作用

5. 正如第 GC.8/Res.5 号决议所强调的，自 1990 年初以来，由于全球化和经济自由化进程的加快，使私营部门对发展的贡献大幅度增加。经合组织关于从发展援助委员会成员国和多边机构流向受援国的资源净值总额的最新数据突出反映了这一点（见下文图 1）。这些数据显示，过去十年期间这些资金流量的来源发生了根本的扭转。1991 年时，官方发展援助总额仍占资源流量总额的 60% 以上，但是到 1996 年，这些流量的份额下降到仅有 20% 左右，而私人流量却占到总额的大约 80%。虽然此后的两年中，私人流量的份额由于受到亚洲和其他地方发生的金融危机的影响而下降到 60% 左右，但是在有全面数据可查的最后一年，即 1999 年期间，这种份额明显有所恢复，达到近 65%。
6. 按区域分类的数据表明，这一格局在非洲的情形中重复出现，私人资本流量从 1991 年的负

值约 4 亿美元的外流量，增加到 1999 年的正值大约 42 亿美元的流入量。同一时期的官方发展援助流量则从 177 亿美元减少到 120 亿美元，从而使资本流入总额仍然保持大致不变，或甚至显示略有下滑，这完全是由于官方发展援助减少的缘故，但是这至少被私人资本流量的大幅度上升加以部分抵消。

外国直接投资

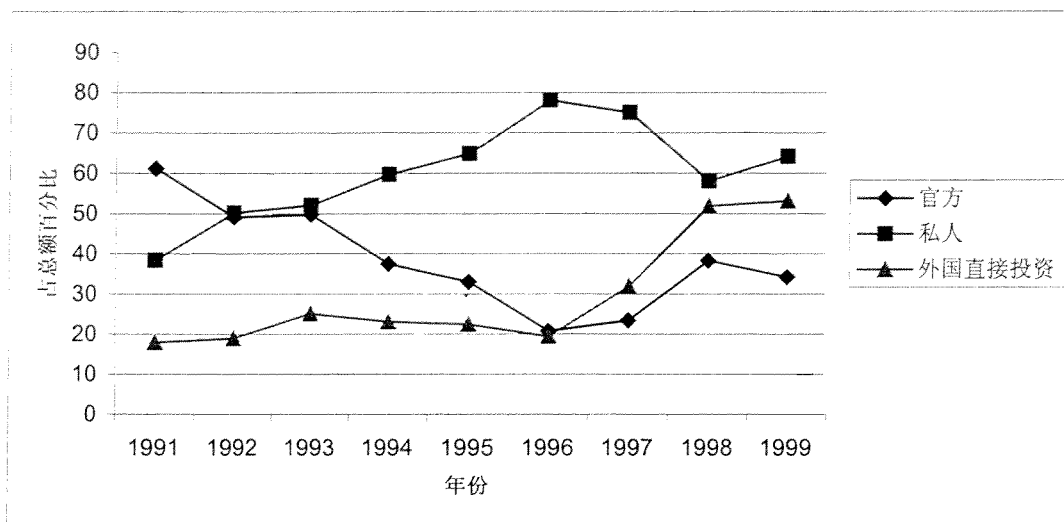
7. 图 1 还显示，外国直接投资已在使国际资源流向发展中国家方面发挥日益显著的作用。外国直接投资在总额中所占份额从 1991 年的不到 20% 上升到 1999 年前的 50% 以上。事实上，1997 年以来，外国直接投资的总值已超过官方发展援助。

8. 贸发会议汇编的数据也着重体现了外国直接投资的日益重要性（见下文图 2）。这些数据表明，在 1991-1999 年期间，外国直接投资流量总值从 1,589 亿美元急剧上升到 8,655 亿美元。虽然这些资源中的大部分流入了发达国家，但是同一时期流入发展中国家的价值也增加了几乎四倍，从 417 亿美元增加到 2,076 亿美元。

9. 正如第 GC.8/Res.5 号决议所指出，流入非洲的外国直接投资所占份额微不足道，1999 年仅占世界总额的 1.2%。然而，这些总的数据并未反映出全部情况。要想就外国直接投资流量对非洲经济发展的贡献得出较为平衡的看法，有必要进一步密切观察这些流量在数额和方向上最近的趋势和外国直接投资在总资本形成和国内生产总值等这类变量中所占的份额。

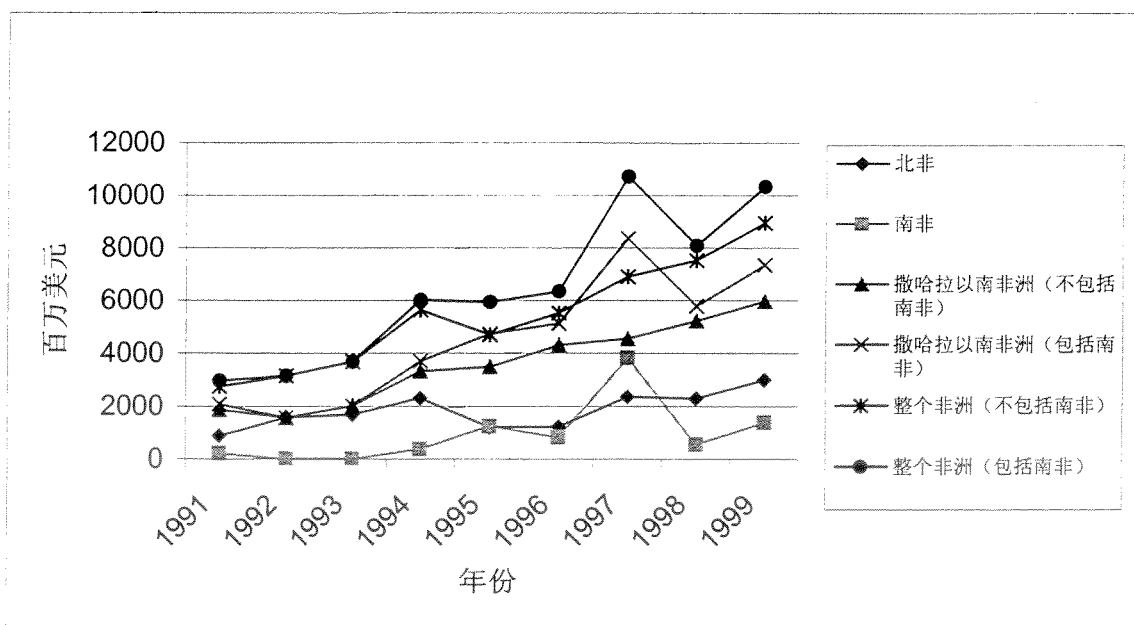
10. 例如，1991-1999 年流入非洲（不包括南非）的外国直接投资额显示出 325% 的稳定增长，从 28 亿美元增加到 89 亿美元。如包括南非在内，这些流量的增长达到将近 350%，从 30 亿美元不到一点增加到 103 亿美元。对这些数据进一步按区域分类后显示，流向北非的数额增长了约 340%，从 9 亿美元增加到将近 30 亿美元，而流向撒哈拉以南非洲地区的投资额则增长了将近 200%，从 19 亿美元增加到 60 亿美元不到一点（不包括南非），或者说增长了 350%，从 21 亿美元增加到 73 亿美元（包括南非）。

图 1. 流向受援国的资源流量净额



资料来源：经合组织，下载自：<http://webnet1.oecd.org/oecd/pages/home/displaygeneral/0.3380,EN-statistics-notheme-2-no-1-0---2,00html>

图 2: 流入非洲的外国直接投资额



资料来源：贸发会议，《1997年世界投资报告》和《2000年世界投资报告》。

11. 虽然发展中国家作为一个整体的总体增长率落在后面, 但即使考虑到衡量的基数较低这一事实, 过去十年里流入非洲的外国直接投资额增长率还是令人印象深刻的。例如, 对现有数据的分析表明, 1991-1999 年期间流入所有非洲国家的外国直接投资年平均增长率达到将近 21%。

12. 关于外国投资对经济发展的贡献, 所作的进一步比较分析见图 3。分析表明, 虽然关于发展中国家作为一个整体和关于非洲的综合数据显示出一些显著的次区域差异, 但是 1991-1998 年期间, 与所有发展中国家一样, 非洲的外国直接投资流入量在投资总额中所占比例也出现了广泛上升的趋势。以非洲为例, 在北非, 外国直接投资在固定资本积累总额中所占比例仍然较低, 而且每年波动不定, 但是在撒哈拉以南非洲(不包括南非), 这一比例却稳步上升, 从 1990 年代初的约 7% 上升到 1996-1998 年的大约 14%。这些增长率大大高于所有发展中国家的相应数字, 后者同一时期从平均大约 5.5% 上升到 10.5%。

13. 同样, 在非洲, 外来的外国直接投资股票在国内生产总值中所占比例较大。如图 4 所示, 整个这一大陆的这种比例与所有发展中国家的平均数大致相当, 而撒哈拉以南非洲(不包括南非)的这种比例则大大超过这一平均数。

14. 上图中的数据显示, 总的来说, 外国投资者对非洲抱有较浓厚的兴趣。对流入非洲的外国直接投资按来源国进行分类进一步表明, 虽然法国、联合王国和美国仍然是最重要的投资来源, 但是随着时间的推移, 德国和荷兰等其他国家也在变得举足轻重。这反映在“三个老大”的合并份额从 1984-1988 年占总额的 77% 下降到 1994-1998 年的约 65%。

15. 虽然关于流入非洲的外国直接投资尚无部门分布情况的准确文件, 但是所有现有证据表明, 开发自然资源仍是外国直接投资尤其是来自美国和法国的外国直接投资的主要活动。不过, 制造业仍在继续吸引尤其是来自德国、荷兰和瑞士的大量投资。来自联合王国的投资主要流向服务行业。

国内私人投资

16. 虽然关于国内私人投资实绩尚无可比较的国际统计数字, 但是国际金融公司出版了一套关于某些发展中国家的数据, 其中区分了(国内和外国)私人投资流量总额和公共投资额。这些数

据显示, 1990 年代在南亚和拉丁美洲和加勒比地区, 私人投资在投资总额中所占比例稳步上升, 但是东亚的这一比例在后五年里因亚洲危机而出现下降。在撒哈拉以南非洲, 经过几年的下降之后, 自 1990 年代中期起一直在上升。然而这些数据显示, 1998 年撒哈拉以南非洲的私人投资占投资总额的比例比其他发展中区域低十多个百分点。

国家间差异

17. 然而, 上图中的综合数据隐含着一些反映非洲巨大多样性的国家间差异。例如, 1999 年流入 10 个最主要接受国(安哥拉、科特迪瓦、埃及、加蓬、摩洛哥、莫桑比克、尼日利亚、南非、苏丹和突尼斯)的外国直接投资, 占流入整个大陆的投资总额将近 83%。其余 17% 则至少分布在 41 个国家中, 其中有 14 个国家该年度接受的投资流入额各为 1,000 万美元或不到一点, 另有一个 11 个国家接受了 1,100 万美元至 5,000 万美元。

18. 总体来说, 上述观察证据表明, 虽然关于私营部门对非洲工业和经济发展的作用和兴趣的总体图景并不是象有时所描绘的那样灰暗, 但其中确实夹杂着大量暗斑。因此正如第 GC.8/Res.5 号决议所强调, 许多非洲国家的当务之急是继续努力为直接投资和私营部门的发展创造有利的环境。

二. 推动私营部门参与发展

19. 企业家精神与众不同的特点是有能力确定有利可图的商业机会并通过审慎的投资和担当风险而将这些机会变成利润丰厚的生产性商业企业。虽然各国都存在着这种商业机会, 而且通常存在于各种各样的部门并具有广为不同的生产规模, 但是企业家能够充分利用这些机会的程度将在相当大程度上取决于各种外部因素, 其中包括一系列管理问题, 例如政治制度是否健全, 政治和管理框架是否有效, 以及财产权的保障问题, 其中还包括是否有适当的机构和财政支助机制, 例如能否获得商业发展和微型融资服务。最后, 其中还包括是否有充分的运输、通信和公用事业等必要的有形基础设施和诸如教育和卫生服务等社会基础设施。简而言之, 私营部门能否有效参与经济并对发展进程作出理想的贡献将取决于是否有所谓的“有利的”和“扶持性的”企业环境。

图 3. 外国直接投资在固定资本形成总额中所占比例

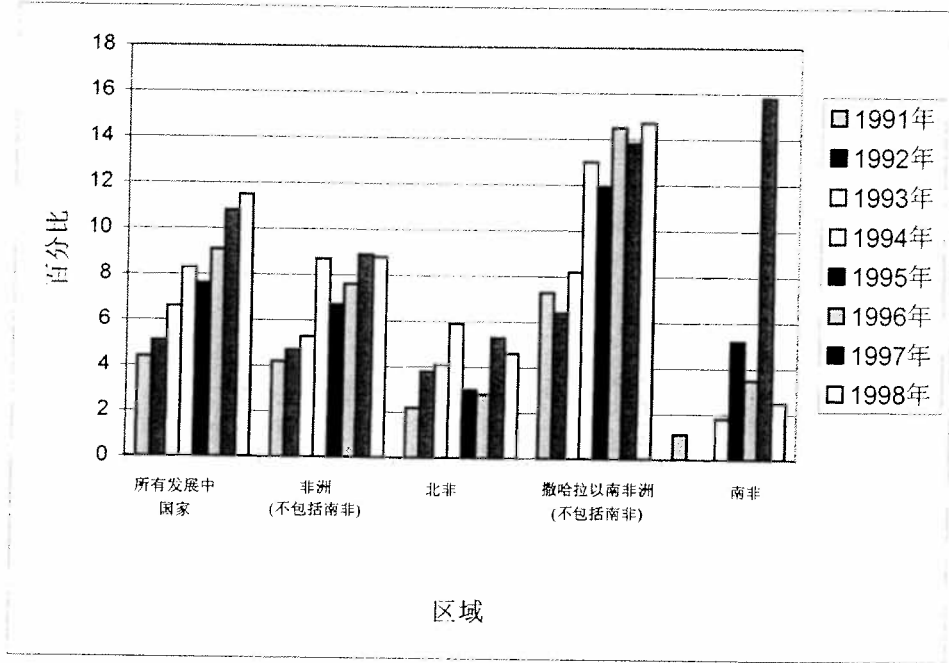
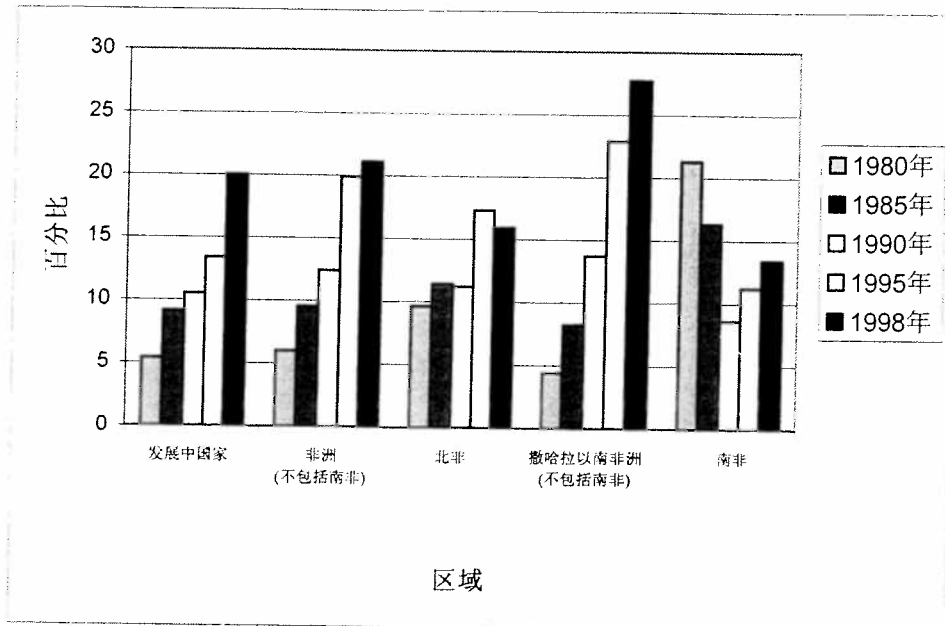
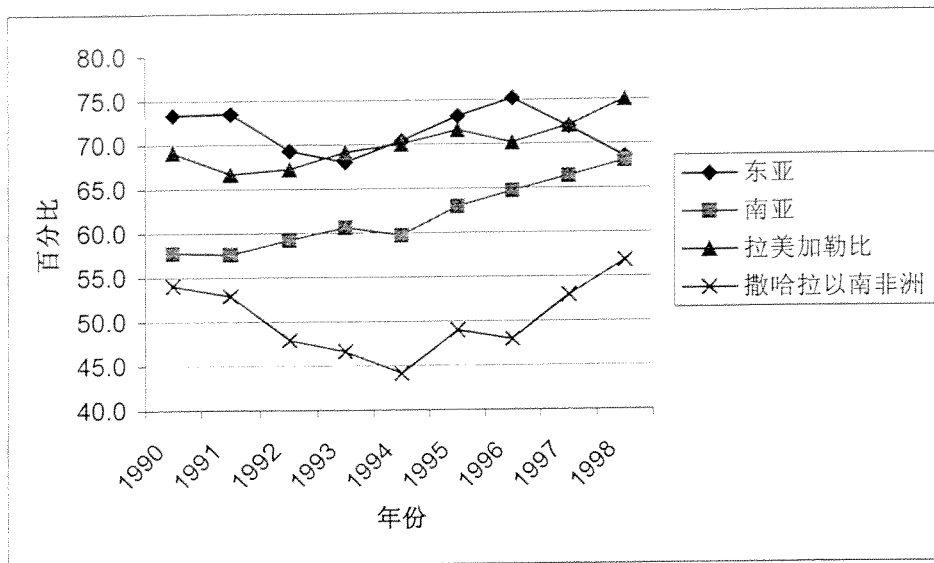


图 4: 外国直接投资股票在国内生产总值所占比例



资料来源: 贸发会议, 《1997年世界投资报告》和《2000年世界投资报告》

图 5. 私人投资在投资总额中所占比例



资料来源: Bouton Lawrence 和 Sumlinski, Mariusz A. 合编的“发展中国家的私人投资趋势——1970-1998 年统计数字”, 国际金融公司, 讨论文件第 41 号, 2000 年 6 月, 华盛顿

国家间差别

20. 过去 10-15 年里人们日益认识到按照上文概括的标准为私营部门提供有利的企业环境的必要性, 这一必要性促使全世界的决策者认真努力地在各自国家创建便利企业经营的环境。与世界其他地方一样, 这一点对非洲的决策者也是如此, 过去 10 年里许多期望实现这一目标的非洲国家都实行了广泛的政治和经济改革。在这方面采取的步骤有旨在提高现行政治制度稳定性和有效性的民主化措施, 也有旨在增强经济稳定性并为投资者的投资提供更高度保障的宏观经济改革。在大多数情况下, 这些一般措施都有旨在推动私营部门进一步参与经济的具体和直接的政策作为补充, 例如实行私有化方案和在管理上放宽对私营企业家活动的管制。上述观察证据着重表明, 过去 10 年里这些措施合起来对吸引更多的国内外私人投资发挥了重大作用。

21. 尽管出现了这些广泛良好的趋势, 但是无论在非洲还是在其他地方, 企业家开展经营活动所处的必然环境框架各国之间仍然大不相同。许多国家仍然充满着政治不稳定因素, 有时上升到危险的暴力程度, 甚至内战, 这不仅使外国投资者怯步,

也使国内企业家的努力徒劳。同样, 宏观经济政策框架往往仍不充分, 再加上管理环境不利和执行机制薄弱, 妨碍了企业家为利用可获得的商业机会作出努力。另外, 由于缺乏适宜的机构支助结构和金融服务以及上文所述的必要的有形基础设施和社会基础设施, 使上述困难更加严重。

22. 虽然企业环境中的这些差别显然不是上文所述投资实绩和私营部门参与上的国家间差异的唯一决定因素, 但是这些差别几乎肯定在那些差异中占很大的比例。即使在那些诸如收入水平低和市场规模小等客观制约因素可能妨碍私营部门发展的国家中, 仍然显而易见的是, 在其他方面同等的情况下, 改善企业环境有助于推动国内外私人投资更迅速的增长, 并有助于相应地加快私营部门的发展进程。

三. 多边发展组织提供的支助服务

23. 虽然为非洲私营部门的发展创造有利的环境必须主要有赖于非洲决策者本身的国内努力, 但是多边发展组织可在帮助实现这一目标方面发挥重要的支持作用。多边发展组织正在根据自己的专门知识和职责, 通过技术合作和财政援

助，为支持各国努力改善商业环境作出日益积极的贡献。这些机构支助的活动涉及广泛的各种方案，有宏观一级的政策咨询，也有中观一级的体制能力建设和微观一级的企业活动。此外，多边机构因拥有世界范围的联系而使其具有确定发展中国家良好前景的投资机会和评估投资环境的独特能力。因此，这些机构非常适合向私营部门传播关于这些国家的商业环境的公正而准确的信息，从而纠正例如通过偏见的媒体报道而产生的任何误解。

24. 宏观一级支助措施的实例有由开发计划署发起的关于改进国家管理框架的方案和货币基金组织为鼓励采取宏观经济结构调整措施而推动的方案。顺延下去，世界银行集团和联合国若干组织制定了重点突出的方案，以便为机构一级私营部门的发展提供能力建设支助，其中有些方案甚至进一步深入到企业一级。以下各段将审查其中一些与非洲较相关的方案。

政策咨询

25. 为响应联合国千年首脑会议关于到 2015 年将贫困率降低一半的要求所构成的挑战，开发计划署制定了一项寻求解决贫困的诸多根源的战略。该项战略内含的基本目标是为私营企业家创造更多的经济机会，因为他们是可持续人类发展的主要动力。因此，该战略侧重于帮助克服妨碍为私营企业建立和维护适宜经营环境的各种制约因素。在这方面，开发计划署还确认社会政治因素对生机勃勃的私营部门的出现和成长构成的风险，因此其战略特别注意民主化管理、危机的预防和恢复以及艾滋病毒/艾滋病等这类问题。开发计划署在其民主化管理方案框架内制定了旨在推动权力下放的管理、问责制度和透明度的具体举措，所有这些方面都是为私营部门的发展创造有利的经营环境的重要因素。

26. 货币基金组织历来促进旨在克服市场失常现象的结构改革，市场失常往往损害企业家充分利用现有经济机会的能力。非洲和其他地方的许多国家从货币基金组织于 1980 年代中期启动的结构调整基金和扩充结构调整基金中获得了好处。结构调整方案框架内采取的措施虽然显示与货币基金组织在财政政策、金融部门、外汇和外贸体系等领域内的宏观经济方案有关，但是这些措施也寻求改善一般商业环境。自 1990 年代初

起日益侧重于公共企业改革和私有化，这也为私营企业家增加了投资机会。

27. 自 1999 年 11 月起，结构调整基金/扩充结构调整基金由减贫与增长基金所取代，这反映了货币基金组织扩大其优惠借款目标，以在一个着眼于增长的战略的框架内明确突出减贫的重点。这一基金的用意是与在综合国家“减贫战略文件”的框架内制定的社会和部门方案相联系，上述文件将在世界银行和货币基金组织的支持下，由包括民间团体和私营部门的代表在内的各国利害攸关者编写。虽然货币基金组织在减贫与增长基金下的贷款继续侧重于属于其基本职责范围的宏观经济方案，但是该组织还指出，它还计划考虑减贫战略文件的宏观经济因素，以及诸如改善公共资源管理、更高的透明度、更高要求的问责制和积极的公共监督等管理问题。这应大大有助于创造和维持扶持性企业环境，使其中的私营企业有更好的增长前景。在 77 个有资格获得减贫与增长基金援助的货币基金组织的低收入成员国中，36 个在非洲。

28. 世界银行集团还在全球一级和非洲为促进私营部门发展启动了若干重大举措。这些举措的范围包括管理环境和建设方面的工作和提供基础设施和社会服务以使人们能够对经济机会作出响应。因此该集团目前正在拟定一份题为“私营部门发展战略”的综合文件，供 2001 年 12 月向其各执行主任作专题介绍。这一文件的目的是要指出发展中国家的政府如何能从私营部门的举措中获益，以通过健全的政策和体制实现对社会有益的目标。在这方面，该文件力求回答下述问题：私营部门如何能够在实现至关重要的减贫目标方面与公营部门进行最佳的互补，以及象世界银行集团这样的国际组织如何能够促进发展中国家采取健全的政策和体制。

29. 在世界银行集团内，国际金融公司（金融公司）在通过发展私营部门促进增长方面发挥着特别积极的作用。金融公司还指出，它特别重视撒哈拉以南非洲地区，因为该地区有巨大的发展需求。因此，金融公司力求帮助提高该地区的投资数量和质量，支持调动外国资本，以及帮助为私营部门活动创造适宜的管理和政策环境。

30. 金融公司与世界银行联手为发展中国家设立外国投资咨询服务处，提供与投资促进有关事项的政策咨询。外国投资咨询服务处自 1985 年

建立以来，在非洲开展了 100 多个项目，仅在过去两年里就实施了 30 多个项目。因此，该服务处对那些寻求加强投资环境和吸引外国直接投资的非洲国家来说是一个宝贵的政策一级服务处。

31. 贸发会议也在其吸引外国投资方案政策框架内提供类似的服务。该机构还通过其国际商务安排谈判方案，就发展中国家政府与外国投资者特别是跨国公司进行谈判的事宜，向这些政府提供援助。此外，贸发会议还向各政府提供企业改革和私有化领域的政策咨询。

机构能力建设

32. 国际金融公司实行了一项重要的机构一级举措，其形式为信息网络，称作非洲商务网络，旨在满足一般投资者特别是中小企业的信息需求。该网络将金融公司、其伙伴和其他来源所拥有的有助于提高非洲私人投资数量和质量的信息资源汇集在一起。该网络可提供的各种信息的范围包括关于 34 个撒哈拉以南非洲国家的一般商业和经济信息以及关于企业计划的拟定和企业的开办、融资和管理等方面具体“如何做”的信息。

33. 金融公司往往与诸如加拿大国际开发署、开发计划署和非洲开发银行等其他双边和多边发展组织联手建立其他一些重要的支助机构，其中有非洲项目发展基金、非洲企业基金和非洲企业支助服务处。

34. 在世界银行集团中发挥重要机构建设作用的另一个机构是多边投资保障机构。该机构除了发挥提供投资保障的核心作用之外，还向各国投资促进机构提供技术援助。该机构还同包括外国投资咨询服务处、经合组织、贸发会议和工发组织在内的其他一些多边机构和组织一道，发起建立了世界投资促进机构协会。该协会成立于 1995 年，旨在为各国投资促进机构提供一个论坛，以推动合作，交流经验，加强信息系统，并协助它们获得技术援助和为其政府提供政策咨询。到 2001 年该协会的成员已增加到 116 个国家机构，其中 32 个来自非洲。

35. 开发计划署也在机构一级作出了若干引人注目努力。其中之一涉及在 1990 年代中期为非洲管理服务公司的建立提供了部分资助。该公

司的总部设在阿姆斯特丹，在内罗毕、哈拉雷和阿克拉设有区域办事处。该公司为非洲的私有公司提供合格的管理人员和技术人员，并向那些公司提供管理培训服务。开发计划署为帮助改进私营部门发展的机构框架而发起的另一项努力是，广泛采取主动行动，促进在发展中国家传播信息和通信技术。在这方面开展的活动包括稳步扩展与 1989 年首次启动的可持续发展联网方案，以及通过于 Accenture and the Markle 基金会之间的公私营伙伴关系，于 2000 年 7 月在冲绳首脑会议上发起了《数码机会倡议》。前一项活动涉及撒哈拉以南非洲的 28 个国家和北非的 5 个国家，旨在通过发动和支持当地因特网网站以及进行国家能力和知识资源建设而帮助填补“数码鸿沟”。后一项活动则审查了包括南非和坦桑尼亚联合共和国在内的世界上若干国家的国家信息和通信技术战略，结果拟定了一项行动战略框架，使发展中国家能够从联网的经济和信息社会获得好处。

企业一级的活动

36. 联合国系统和其他几个多边发展机构也启动了与私营企业有直接联系的方案，这些私营企业既是促进可持续发展的伙伴，又是受益对象。其中最突出的一项方案是由联合国秘书长科菲·安南先生提出的与企业界的“全球契约”，旨在“使私人企业家的创造力与处境不利群体的需求和子孙后代的需要相协调”。《契约》吁请全世界的企业界领袖在其各自的公司实践中和通过支持适当的公共政策来支持一套涉及人权、劳工标准和环境的九项原则。秘书长的这一倡议虽然与非洲的有关发展活动无直接联系，但是却为包括工发组织在内的许多联合国机构同非洲和其他地方的私营企业建立着眼于发展的伙伴关系提供了一个框架。

37. 贸发会议于 2000 年为分析跨国公司和中小企业之间着眼于发展的联系启动了一项方案，并就这一专题主办了若干讲习班和研讨会。该项方案的目标是评估跨国公司可在与发展中国家的中小企业供应商和售货商之间的关系中发挥更明显的发展作用的程度，帮助这些中小企业提高竞争力以及提升其产品和工艺的档次，以便使其能够成功地跻身于全球价值链中。2000 年 11 月在日内瓦举行的关于这一专题的上一次专家组

会议上，有几个非洲国家的代表提交了关于这一主题的文件。该专家会议承认，包括非洲在内的一些区域的中小企业可能在不利于企业经营的环境中运作，而且往往得不到它们为建立伙伴关系作好准备所需的支助服务，因此，专家组会议提出了一些可由政府、国际组织和跨国公司帮助克服这些制约因素而应采取的具体措施。

38. 多边投资保障机构还在企业一级作出了重要贡献。该机构不仅通过为非商业风险提供投资保险，而且通过开展各种具体的投资促进活动来寻求鼓励对发展中国家外国私人投资。这些活动包括研究和传播关于发展中国家投资机会的信息。

宣传非洲的商业机会

39. 多边发展机构将在联合国系统内外作出相当大的努力，以在国际企业界内宣传非洲有利可图的经营机会。例如，金融公司最近出版了一份题为“在非洲建立私营部门——以减轻贫困和改进人们的生活”的报告，开宗明义指出如下：

“非洲在进入新的千年之际就已做好了准备，要通过由私营部门带动的可持续增长为其人民提供更多的经济机会，并减轻该区域长期困陷在内的贫困。1990年代对经济政策进行的全面改革已开始为私人投资创造更稳定、更有吸引力的环境……。经济改革几乎改变了该区域在1980年代时的面貌。这些改革使该区域加强了宏观经济管理，开放了国内市场和贸易，对国有企业实行了私有化，对私人投资（包括外国投资）放宽了限制，以及放开了金融市场。”

40. 同样，其他机构也于最近出版了（往往是联合出版了）一些研究报告，指出需要为改善非洲的商业环境而实行的政治和经济改革，并着重介绍已在一些国家实行的改革。这类研究报告的一个重要实例是由非洲开发银行、非洲经济研究会、非洲经委会、援助非洲全球联盟和世界银行于2000年4月发行的《非洲能把握21世纪吗？》（Can Africa Claim the 21st Century）这本书。该份研究报告承认这一大陆仍然面临众多的发展挑战，同时流露出基本的乐观信息，并提出了关于非洲国家在试图改善企业环境以推动私营部门更多参与实现其发展目标的过程中需加以解

决的各种问题的全面指南。

41. 许多多边机构还在其定期出版物上发出了类似的正面信息。例如，非洲开发银行发行的《2000年非洲发展报告》，由于使人类能力的发展和总体可持续人类发展受到严重限制的结构制约因素仍然巨大，以及因此仍有许多工作要做，所以在考虑这些关切问题时，必须兼顾该区域最近的积极变化而带来的前景。报告就此指出：

“非洲正在以比五年前改进的良好姿态结束这一世纪和进入新的世纪。广义而言，随着民间社会作用的加强，非洲国家在政治上已变得更加开放和民主。从经济上讲，政策环境有了改善，经济增长更加广泛。各国政府已放宽了对经济的控制，允许更大程度的开放。市场考虑驱动下的私人倡议日益成为决策的主导因素。”

42. 还有一些理由使人对这一信息正传递到工商界感到乐观。经济情报股在其2000年6月期的《非洲区域概览》上发表的一篇关于外国直接投资的文章中列举了一个明确的实例，说明多边发展机构的正面报道正如何被私营部门的商业信息公司所选取并转发给潜在的投资者。该篇文章在谈到贸发会议出版的两份报告时重申了两个要点：对非洲必须“另眼”相看，非洲1991-1997年期间的外国直接投资回报率是全世界最高的，达到每年约29%。上文所列观察数据显示，流向非洲的外国直接投资出现了逐渐而稳步的增长，这一点也清楚地证明，这类宣传努力正在产生效应，投资者正在日益认识到许多非洲国家提供的有所改善的商业机会。

四. 工发组织的贡献¹

43. 鉴于工发组织的任务是支持发展中国家和经济转型国家的可持续工业发展，以及鉴于全世界日益确认工业仍应基本上是私营部门的保留领域，因此，工发组织特别适合于推动私营部门

¹ 对工发组织在支持非洲私营部门发展方面的作用和活动的更为全面的审查，见 Kennedy, Richard M. 和 Hobohm, Sarwar 合编的“为促进非洲的私营部门发展而进行能力建设”，工发组织 PSD 技术工作文件系列，工作文件第3号，1999年。

参与非洲的发展。事实上，可以毫不夸张地说，工发组织提供的几乎所有服务都专门旨在加强私营部门在本组织的客户国家中的发展作用。所提供的服务包括全球论坛和技术合作活动，前者的目的是查明和传播工业发展问题方面的信息、知识和最佳做法，后者则涉及具体的支助服务，以增强私营企业家建立和经营有竞争力的高效率制造业企业的能力。况且，工发组织在提供技术合作服务时，也在上文提到的所有三个介入层次上，即在政策、机构和企业这三个层次上运作。

44. 在全球论坛活动方面，工发组织于 1999 年 10 月同牛津大学非洲经济研究中心签署了一份关于两年研究方案的合作协定。拟进行的研究活动包括认识非洲工业微观经济学，收集公司一级的初级数据，培训非洲公务员和工发组织工作人员等领域，旨在为加强政府拟定和执行扶持私营工业的适当政策的能力提供基础。

45. 此外，工发组织还出版了几份涉及非洲工业发展问题的重要文件，拟作为向非洲决策者提供政策咨询的来源，并协助纠正在世界大部分投资流量的来源国中普遍存在的对非洲的误解和公式化概念。这些文件包括 1996 年 12 月出版的《工业全球化——2000 年后对发展中国家的影响》，其中载有关于非洲的一个特别章节；1999 年出版的《2000 年非洲工业化——走向全球挑战》；以及 2001 年出版的《为最不发达国家扶贫建立生产能力——工业的作用》。这些文件已被广为宣传，将有助于影响非洲的决策过程和外国投资者对非洲形势的看法。

46. 工发组织最近发起的另一项重要的全球论坛活动是 1999 年在达喀尔举办的一期关于非洲建立公私营部门协商机制的巨大潜力和所涉问题区域讲习班。出版了讲习班记要和一份题为“公私合伙促进经济发展和提高竞争力，特别针对非洲的经验”的相关文件。

47. 非洲公私营部门对话机制的建立是 1997 年 5 月在非洲工业化联盟范围内于阿克拉通过的《联盟行动计划》的一个重要组成部分。该计划设想建立各国公私营部门对话的讲坛，联盟指导委员会建议，每个成员国应选出一名私营部门的代表长期参加委员会的活动。这些公私营部门协商机制的建立工作取得了不同的进展，工发组织正在积极与参加国一起努力，具体落实工业伙伴理事会，促进公私营部门的合作。

48. 工发组织根据本组织在这一领域的技术合作活动而编写的一系列技术工作文件，也广泛论述了与私营部门发展有关的问题。在印发的系列文件中，有两份文件的标题具体针对非洲：“能力建设推动非洲私营部门的发展”；“为非洲私营企业的发展筹措资金”。

49. 工发组织还在其技术合作活动中将非洲列为高度优先，迄今核准的 41 个综合方案中有 20 个是为非洲制定的。²这些方案的预算总额约为 1.35 亿美元，占工发组织所有综合方案预算总额总和的将近 60%，所涉及的活动范围很广，其中包括政策咨询，发展统计服务和信息网络，提供有关质量问题的技术支助，协助进行投资和技术促进，开办与环境能源有关的项目，促进培养企业人才，以及支持农产工业的升级。

50. 为非洲编制的所有综合方案都高度优先重视增强私营部门的发展作用，反映了大多数有关国家的政府所确定的工业结构改革、经济开放、私营部门带动经济增长和投资促进等各项目标。因此，为非洲编制的综合方案几乎都毫无例外地把重点放在提高受惠国私营部门企业的效率和竞争力上，这些企业绝大多数是中小企业。所以，这些方案的内容几乎总是包括开展诸如私营部门发展和（或）培养企业人才以及促进微型和中小企业发展的活动。许多方案还在工业放宽管制和结构改革、促进提高竞争力和鼓励投资等领域提供政策支助。诸如创建和（或）加强适当的企业支助服务工业信息网络以及满足质量、标准和计量要求的设施等机构支助措施，也都包括在为非洲拟定的许多综合方案中。

51. 工发组织还通过与国际企业界共同拟定伙伴关系方案来寻求在其技术合作活动中吸引私营部门公司的合作。这一有创意并且仍然较新的方案试点项目虽然是在印度实施的，但是目前正在推广到全球范围。以非洲为例，目前正在为着手利用印度一家大公司在生产两轮和三轮小型摩托车方面的专门知识进行一个项目，以支持尼日

² 这些方案涉及下列国家：阿尔及利亚、布基纳法索、科特迪瓦、埃及、厄立特里亚、埃塞俄比亚、加纳、几内亚、马达加斯加、马里、摩洛哥、莫桑比克、尼日利亚、卢旺达、塞内加尔、苏丹、突尼斯、乌干达和坦桑尼亚联合共和国。此外，一个关于促进西非农产工业发展的区域方案也已获得核准。

利亚的私营部门生产类似的车辆。

52. 此外，工发组织目前正在探索有否可能与非洲的私人股本基金建立战略联盟，作为改善对非洲中小企业的财政和技术支助服务的一种手段。经同尼日利亚资本联盟举行协商，工发组织目前正在同非洲资本联盟和拉各斯商学院缔结一项合作协定。这将为实施新的尼日利亚小型工业倡议提供一种伙伴关系，通过这种伙伴关系，要求商业银行从其税前利润中拿出10%用于对小型工业进行股本投资。在有关的发展中，工发组织正在探索有否可能同小企业援助基金建立伙伴关系，该基金被认为是由捐助者支助的扶持发展中国家中小企业的最重要的私人股本基金。小企业援助基金对协同工发组织一起为西非建立一个区域基金特别感兴趣，并已就拟订合作协定达成了一致。

53. 工发组织投资和技术促进办事处（投资促进处）的全球网络为协助发展中国家工业企业获得外国资本、技术、管理技能、营销和设备作出了重大贡献。这些办事处在工发组织的投资和技术促进方案下运作，该方案以私营部门为导向，重点在于建立商业伙伴关系。该方案开展的其中一项活动是举办投资论坛，现已促成非洲企业与国际公司之间形成了许许多多的商业伙伴。该方案还促进加强南南合作，促成了非洲企业与中国、印度和马来西亚企业之间的许多商业联系。在非洲发展问题东京国际会议的范围内，工发组织还与联合国负责非洲和最不发达国家的特别协调员办事处建立了伙伴关系，以促进私营部门的发展。

五. 结论

54. 本文件提供的观察证据肯定了第 GC.8/Res.5

号决议提出的要点，即在非洲如同在世界其他地区一样，私营部门正在日益发挥作为工业和经济发展动力的主导作用。这一证据还表明，虽然私营部门对非洲发展的贡献总趋势令人鼓舞，但是各国间仍然存在着相当大的差别。要扩大私营部门参与的范围，非洲的决策者应象其他地方的那样，必须为私营企业家创造有利的企业经营环境，提供良好的管理、适当的机构支助和财政支助机制，以及充分的有形基础设施和社会基础设施。虽然国家政府必须对提供这种扶持性环境负有主要职责，但是多边发展机构也可以而且也确实能够根据各自的具体授权和能力，发挥重要的支持作用。同样，这些机构还可以而且确实能够发挥重要的作用，帮助纠正对一些特定国家或区域情况的普遍误解，这种误解会对在这些区域投资的兴趣产生负面的影响。

55. 工发组织作为联合国系统中负责促进可持续工业发展的专门机构，在这方面发挥特别重要的作用。工发组织向非洲国家提供范围广泛的技术合作服务，几乎所有这些服务都旨在支持主要是中小规模的有竞争力和高效率的私营企业的增长和发展。此外，工发组织还通过其全球论坛职能帮助推动私营部门参与发展活动，向非洲决策者提供其按照国际最佳惯例为企业经营创造有利的框架所需的信息和知识，以及传播关于通行的企业经营环境的准确公正的信息。最后，本组织还通过同私营企业发展伙伴关系的方案，寻求吸引国际企业界直接参与其发展活动。

六. 需请大会采取的行动

56. 大会似宜注意到本文件提供的资料。

简称表

英文简称	中文简称	中文全称
ABN		非洲商务网
AEF		非洲企业基金
AFDB		非洲开发银行
AIDS	艾滋病	后天免疫机能丧失综合症
AMSCO		非洲管理服务公司（开发计划署）
APDF		非洲项目发展基金
CIDA		加拿大国际开发署
CSAE		非洲经济研究中心（牛津大学）
DAC		发展援助委员会
ECA	非洲经委会	联合国非洲经济委员会
ESAF		扩充结构调整基金（货币基金组织）
ESSA		非洲企业支助服务处
FDI		外国直接投资
FIAS		外国投资咨询服务处（金融公司）
FORINVEST		吸引外国投资方案政策框架（贸发会议）
GDP	国内总产值	国内生产总值
HIV	艾滋病毒	人体免疫机能丧失病毒
ICT		信息和通信技术
IFC	金融公司	国际金融公司
IMF	货币基金组织	国际货币基金组织
ITPO	投资促进处	投资和技术促进办事处
LAC	拉加	拉丁美洲和加勒比
MIGA		多边投资保障机构（世界银行集团）
ODA		官方发展援助
OECD	经合组织	经济合作与发展组织
OSCAL		联合国负责非洲和最不发达国家的特别协调员办事处
PRGF		减贫与增长基金（货币基金组织）
PRSP		减贫战略文件（货币基金组织）

SAF		结构调整基金（货币基金组织）
SEAF		小企业援助基金
SMEs		中小企业
SSI		小型工业
TICAD		非洲发展问题东京国际会议
TNC		跨国公司
TRANSACT		国际商务安排谈判方案（贸发会议）
UNCTAD	贸发会议	联合国贸易和发展会议
UNDP	开发计划署	联合国开发计划署
WAIPA		世界投资促进机构协会

