



ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS  
PARA EL DESARROLLO INDUSTRIAL

Progreso mediante la innovación



OBJETIVOS  
DE DESARROLLO  
SOSTENIBLE

# INFORME SOBRE EL DESARROLLO INDUSTRIAL 2024



**CONVERTIR LOS DESAFÍOS  
EN SOLUCIONES SOSTENIBLES**  
La nueva era de política industrial

Resumen

# INFORME SOBRE EL DESARROLLO INDUSTRIAL 2024

**CONVERTIR LOS DESAFÍOS EN SOLUCIONES SOSTENIBLES**

**La nueva era de política industrial**

## Acerca de la ONUDI

La ONUDI es un organismo especializado de las Naciones Unidas cuya competencia singular es promover, dinamizar y acelerar el desarrollo industrial. Esta competencia se ve reflejada específicamente en el Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 9, «Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación»; no obstante, las actividades de la ONUDI contribuyen a todos los ODS. La visión de la ONUDI es un mundo sin pobreza ni hambre, en el que la industria sirva como impulso de las economías con bajas emisiones, mejore el nivel de vida y permita conservar un entorno habitable para las generaciones presentes y futuras, sin dejar atrás a nadie.

## DESCARGO DE RESPONSABILIDAD

Las denominaciones empleadas y la presentación del material de este documento no implican, por parte de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), juicio alguno sobre la condición jurídica de países, territorios, ciudades o zonas, o de sus autoridades, ni sobre la delimitación de sus fronteras o límites, su sistema económico o su grado de desarrollo. Expresiones como «desarrollado», «industrializado» o «en desarrollo» se emplean con fines estadísticos y no representan necesariamente un juicio acerca del nivel alcanzado por un país o una zona en concreto en el proceso de desarrollo. La mención de nombres de empresas o productos comerciales no supone el respaldo a estos por parte de la ONUDI.

Copyright © 2023 ONUDI



ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS  
PARA EL DESARROLLO INDUSTRIAL

Viena, noviembre de 2023

# ÍNDICE

PRÓLOGO.....	6
RESUMEN EJECUTIVO .....	8
AGRADECIMIENTOS .....	10

## PARTE A

**POLÍTICA INDUSTRIAL: UNA SOLUCIÓN PARA HACER FRENTE A LOS DESAFÍOS GLOBALES Y ACELERAR EL AVANCE EN LOS ODS**

**12**

### Sección 1.

Desafíos globales..... 14

### Sección 2.

La industria trae soluciones..... 20

### Sección 3.

Moldeando el futuro: la nueva generación de políticas industriales..... 26

### Sección 4.

Convertir los desafíos en oportunidades: un nuevo acuerdo de globalización equitativa y solidaria ..... 38

## PARTE B

**POLÍTICAS INDUSTRIALES EN ACCIÓN: PERSPECTIVAS REGIONALES**

**42**

### Sección 5.

África: desde la evaluación de los ODS hasta las soluciones de política ..... 44

### Sección 6.

Asia-Pacífico: desde la evaluación de los ODS hasta las soluciones de política..... 50

### Sección 7.

Europa Oriental: desde la evaluación de los ODS hasta las soluciones de política..... 54

### Sección 8.

América Latina y el Caribe: desde la evaluación de los ODS hasta las soluciones de política .... 58

**NOTAS Y REFERENCIAS**

**62**



# PRÓLOGO

**Gerd Müller**

Director general

Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI)



La ONUDI es un organismo especializado dentro del sistema de la ONU, y su competencia singular es promover y fortalecer el desarrollo industrial. Dadas las múltiples crisis mundiales que hemos de afrontar juntos en la actualidad, esta competencia resulta más importante que nunca.

Si observamos el mundo que nos rodea, los desafíos que se presentan ante nosotros están claros. Un mundo plagado de guerras y conflictos, un mundo donde mil millones de personas se acuestan con hambre y luchan contra la pobreza y la desnutrición cada día. Un mundo donde los recursos son escasos y el acceso al agua potable es precario. Un mundo que sufre los efectos del cambio climático, especialmente en el Sur Global, y donde los más pobres entre los pobres se ven especialmente afectados. Y en el que los países en desarrollo siguen luchando para recuperarse por completo de las secuelas de la pandemia de COVID-19. Además, la brecha entre los países ricos y los países en desarrollo se amplía cada vez más.

Vivimos en un mundo interdependiente donde todo está interconectado. Debemos reconocer que compartimos un planeta y asumir la responsabilidad de los acontecimientos mundiales que, en última instancia, nos afectan a todos.

Hoy en día, el 10 % de las personas más ricas, que residen principalmente en los países industrializados, poseen el 90 % de la riqueza, y el 20 % de nosotros somos responsables del 80 % de las emisiones mundiales y la contaminación ambiental, cifras que indican que algo no va bien con la forma en que estamos cooperando como un solo mundo. Por lo tanto, reitero que los países industrializados tienen una responsabilidad especial: el deber de la solidaridad. Deben cumplir con sus numerosos compromisos en materia de desarrollo. Juntos debemos exigir con mucho más énfasis que los países industrializados alcancen el objetivo de dar el 0,7 % de su PIB para la ayuda al desarrollo.

Lo que necesitamos es un nuevo código ético global de responsabilidad y un replanteamiento de los modelos de crecimiento, globalización y desarrollo sostenible. Esto, a su vez, requiere de un equilibrio justo de intereses entre ricos y pobres, entre países industrializados, países en desarrollo y economías emergentes. Contamos con las tecnologías, los conocimientos y los recursos de inversión necesarios para proporcionar respuestas eficaces a los crecientes desafíos globales. Pero con los conocimientos no basta. Los países del Sur Global necesitan una perspectiva de desarrollo. Una condición previa para alcanzarla es el acceso a la energía sostenible para todos, ya que la energía es la base de cualquier desarrollo. Además, la población de los países en desarrollo, cada vez más numerosa, necesitará empleos decentes, que la industria puede proporcionar. Necesitamos inversiones a largo plazo en desarrollo industrial sostenible, formación profesional y, sobre todo, colaboración y solidaridad auténticas a nivel mundial para proporcionar a los cientos de millones de jóvenes de todo el mundo una perspectiva prometedora para el futuro. El mundo debe actuar ahora, y hacerlo de manera conjunta en aras de nuestro beneficio común y nuestro futuro compartido.







# RESUMEN EJECUTIVO

Vivimos en un mundo complejo y desafiante, marcado por la escasez de recursos, el calentamiento global y las crecientes disparidades socioeconómicas, que afectan de manera desproporcionada a los países en desarrollo. En medio de estos desafíos, el mundo actual está marcado también por avances tecnológicos que ofrecen oportunidades sin precedentes para acelerar el desarrollo inclusivo y sostenible.

En el Informe sobre el Desarrollo Industrial 2024 (IDR24) se pone de relieve el papel fundamental del sector industrial en la provisión de soluciones para el desarrollo sostenible, dado su fuerte impacto en los objetivos sociales y ambientales. La industrialización sostenible implica luchar contra el cambio climático, acelerar el crecimiento económico y generar millones de empleos dignos, al tiempo que se saca partido de las tecnologías más vanguardistas. El informe subraya que cada empleo del sector manufacturero crea, en promedio, 2,5 puestos de trabajo en otros sectores de la economía; además, en comparación con otras actividades, la industria manufacturera contribuye de forma importante a la innovación ecológica: el 60 % de todas las patentes verdes del mundo pertenece a empresas industriales. Por lo tanto, acelerar el desarrollo industrial sostenible es fundamental para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

Sin embargo, la industrialización no ocurre espontáneamente. Precisa inversiones, esfuerzos coordinados y políticas cuidadosamente diseñadas. Las políticas industriales del futuro no pueden limitarse a replicar las del pasado. Este informe aboga por una nueva era de políticas industriales modernas con cuatro elementos importantes.

En primer lugar, las políticas industriales modernas deben alinearse con los ODS. En segundo lugar, deben estar preparadas para el futuro y tener en cuenta, desde su diseño, las megatendencias que están reconfigurando el mundo: la transición energética, la cuarta revolución industrial, el reequilibramiento de la producción mundial y los flujos comerciales, así como las tendencias demográficas. En tercer lugar, las políticas industriales modernas deben ser colaborativas. Los gobiernos no pueden resolver los desafíos actuales por sí solos. La industria y las empresas deben contribuir conjuntamente a la formulación de políticas y garantizar su aplicación efectiva en el contexto del desarrollo del sector privado. Por último, estas políticas deben coordinarse a nivel regional para aliviar las tensiones y liberar todo el potencial de la colaboración entre vecinos.

El IDR24 introduce un nuevo enfoque para evaluar de manera integral los avances realizados en la industrialización sostenible. Este enfoque tiene en cuenta varios indicadores. Además del ODS 9 (industria, innovación e infraestructura), también considera el ODS 7 (energía asequible y limpia) y el ODS 8 (trabajo digno y crecimiento económico). El informe analiza los últimos datos disponibles, correspondientes al año 2021. Para evaluar la velocidad de progreso, se analizaron

datos de 2009-2019 (anteriores a la COVID-19), suponiendo que la mayoría de los sectores industriales han vuelto a las tendencias anteriores a la COVID-19 o lo harán pronto. Los resultados del análisis son claros. El avance mundial hacia los ODS relacionados con la industria ha sido demasiado lento, y la pandemia de COVID-19 solo ha contribuido a descarrilarlo incluso más. Sobre todo en los países en desarrollo, se requiere atención urgente en tres áreas fundamentales: la energía limpia, el empleo digno y la innovación.

En 2021, los países en desarrollo presentaban un retraso de 80 puntos porcentuales en los objetivos relacionados con la innovación fijados para 2030, y el progreso observado antes de la COVID-19 también fue decepcionantemente lento. El cumplimiento de las metas habría llevado más de un siglo, ya que la brecha hacia los objetivos solo se redujo en 0,33 puntos porcentuales cada año. Por lo tanto, incluso una vez restablecidas las tendencias anteriores a la COVID-19, alcanzar los objetivos no resulta factible a este ritmo. El panorama es similar para el empleo y la energía limpia.

La evaluación de los progresos regionales refleja que las áreas prioritarias de inversión e intervención difieren entre las regiones. Este hecho debe tenerse en cuenta a la hora de diseñar las políticas industriales futuras. Por ejemplo, en 2021, en promedio, el 90 % de la población de los países en desarrollo tenía acceso a la energía, frente a solo el 60 % en África. Esto pone de relieve la necesidad urgente de canalizar inversiones concretas para el acceso a la energía en el continente africano. Además, resulta especialmente preocupante el hecho de que el desempeño del sector industrial en los países de América Latina y el Caribe (ALC) esté disminuyendo, puesto que la región ya se acercaba a los objetivos para 2030. Ahora, en ALC se aprecian signos de desindustrialización prematura, mientras que los países en desarrollo, en general, estaban realizando avances para cerrar la brecha en los objetivos relacionados con la industria.

Por sí solas, las políticas industriales modernas son insuficientes sin un nivel completamente nuevo de cooperación y solidaridad internacionales. Esto requiere la transferencia de conocimientos especializados y tecnologías. También exige inversiones realizadas con la visión a largo plazo de promover un cambio estructural verdadero. La comunidad internacional debe comprometerse con una financiación creciente y sostenible, así como con la transformación del sistema financiero mundial, centrándose en la equidad y las necesidades de los países en desarrollo. Además, hemos de invertir más en nuestro mayor activo, es decir, proporcionar a los jóvenes del mundo las habilidades que necesitan para disfrutar de un futuro prometedor.

En este documento sinóptico, preparado para el 20.º período de sesiones de la Conferencia General de la ONUDI, se presentan las principales conclusiones y los mensajes clave del IDR24.





# AGRADECIMIENTOS

El *Informe sobre el Desarrollo Industrial 2024 (IDR24)* se preparó bajo la dirección general de Gerd Müller, director general de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI). Es el resultado de intensos esfuerzos de investigación, fructíferos debates y la estrecha colaboración entre la ONUDI y las instituciones de investigación asociadas, expertos mundiales y responsables de políticas de todo el mundo. El equipo interno estuvo encabezado por Cristiano Pasini, director de la División de Desarrollo de Capacidades, Asesoramiento en Política Industrial y Estadística, y Nobuya Haraguchi, jefe de la Unidad de Investigación sobre Política Industrial. Alejandro Lavopa coordinó el proceso de producción y desempeñó un papel fundamental en la finalización exitosa del informe. El equipo interno estuvo compuesto por Fernando Cantu, Carolina Donnelly, Charles Fang Chin Cheng, Muazu Ibrahim, Gina Martí, María de las Mercedes Menéndez, Federico Riccio y Cecilia Seri.

Diversos informes de carácter regional fueron comisionados y sirvieron como apoyo para la redacción de esta edición del informe. A su cargo estuvieron los siguientes expertos: João Carlos Ferraz y Wilson Peres, Instituto de Economía de la Universidad Federal de Río de Janeiro (IE-UFRJ); Ashraf Mishrif, Cátedra de Estudios Económicos de la Cámara de Comercio e Industria de Omán en la Universidad Sultán Qaboos; Dato' Rajah Rasiah, Instituto Asia-Europa (AEI) de la Universidad de Malaya; Fiona Tregenna, Rex Asiama, Elvis Avenyo, Alexis Habiyaremye y Phumzile Allison Ncube, Cátedra Sudafricana de Investigación en Desarrollo Industrial (SARCHI) de la Universidad de Johannesburgo; y Zuzana Zavorská, Nikita Egorov, Branimir Jovanović y Olga Pindyuk, Instituto de Estudios Económicos Internacionales de Viena (WIIW). Otros materiales informativos fueron preparados por Antonio Andreoni, Universidad SOAS de Londres; Víctor Delbuono y Carlos Freytes, FundAR; Mateus Labrunie, David Leal-Ayala, Carlos López-Gómez, Jennifer Castañeda-Navarrete, Michele Palladino y Zongshuai Fan, Cambridge Industrial Innovation Policy, IfM Engage, Universidad de Cambridge; Clemente Ruíz Durán, Universidad Nacional Autónoma de México; Marco Sanfilippo, Universidad de Turín; y Roman Stöllinger, Universidad Tecnológica de Delft.

El informe se benefició en gran medida de una consulta regional sobre el rol de la política industrial en la aceleración de los ODS que tuvo lugar en Viena en junio de 2023, y en la que participaron representantes de los Estados miembros de la ONUDI y destacados expertos regionales. La consulta fue posible gracias a los esfuerzos de un grupo de trabajo interno dirigido por Ciyong Zou, adjunto al director general y director ejecutivo de la Dirección de Cooperación Técnica y Desarrollo Industrial Sostenible, e integrado por Fakhruddin Azizi, Julius Blaser, Rana Ghoneim, Christoph Klose, Virpi Stucki y Florentina-Roxana Vataselu-Jitariu. El

siguiente personal de la ONUDI también contribuyó a la organización de dichas consultas: Tsung Ping Chung, Víctor Djemba, Solomiya Omelyan, Cecilia Ugaz y Jie Zhao.

Muchos de los conceptos introducidos y desarrollados en el informe se presentaron y debatieron en dos talleres llevados a cabo con expertos internacionales en junio y septiembre de 2023. En esas reuniones realizaron interesantes comentarios Salim Araj, Comisión Económica y Social para Asia Occidental (CESPAO) de las Naciones Unidas; Mulu Gebreyesus, Barnard College, Universidad de Columbia; Anders Jonsson, Comisión Económica para Europa (CEPE) de las Naciones Unidas; Andrea Laplane, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) de las Naciones Unidas; Adam Elhiraika y Olayinka Lawal Bandele, Comisión Económica para África (CEPA) de las Naciones Unidas; Keun Lee, Universidad de Seúl; Yusuke Tateno, Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (CESPAP) de las Naciones Unidas; Wang Yong, Universidad de Pekín; y Murat Yülek, Universidad de Comercio de Estambul. El informe también se benefició en gran medida de las observaciones constructivas realizadas por los siguientes miembros de la ONUDI en diversas reuniones y presentaciones: Julius Blaser, Nicola Cantore, Helmut Fleischer, Alla Metelitsa, Fernando Santiago, Stephanie Von Ehrlich y Natascha Weisert.

Queremos dar las gracias en particular al Prof. Jeffrey Sachs, quien proporcionó orientación durante todo el proceso de elaboración del informe, y al resto de los expertos prominentes y líderes regionales que realizaron valiosas declaraciones relacionadas con los temas tratados en el informe: Olga Algayerova, Rebeca Grynspan, Justin Yifu Lin, Andrea Illy, Marianna Mazzucato, Albert Muchanga y José Antonio Ocampo. Damos las gracias también a Fatou Haidara, Josef-Christoph Karl Pelikan, Cecilia Ugaz y Yuko Yasunaga, representantes especiales de la ONUDI para las diferentes regiones, por sus comentarios y su apoyo durante el proceso de redacción. Asimismo, damos las gracias a los miembros de la ONUDI Akos Koeszegvary y Andrea de Marco por facilitar la comunicación con los representantes del sector privado.

Los miembros del personal de la ONUDI Nevena Nenadić e Igaraya Saavedra prestaron un amplio apoyo administrativo, y Niki Rodousakis ayudó en la corrección de los textos. El informe fue editado por Goranka Crété y diseñado por Mauricio Mondragón. La traducción al español fue realizada por JPD Systems, LLC, y revisada por Carolina Donnelly y María de las Mercedes Menéndez, que corrigieron el documento y contribuyeron a mejorarlo.



# PARTE A

**Política industrial: una solución para hacer frente a los desafíos globales y acelerar el avance en los ODS**





## SECCIÓN 1. DESAFÍOS GLOBALES

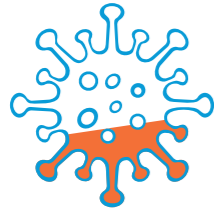
- 1.1 La polycrisis global afecta al mundo en desarrollo: el avance en los ODS se ha visto frenado
- 1.2 Megatendencias que remodelan el mundo: los países en desarrollo, en riesgo de marginación





## LA POLICRISIS GLOBAL...

### Causas



Pandemia de COVID-19



Conflictos armados



Catástrofes de origen climático

Los efectos persistentes de la COVID-19, amplificados por el creciente número de conflictos armados y catástrofes relacionadas con el cambio climático, tuvieron consecuencias dramáticas en todo el mundo.

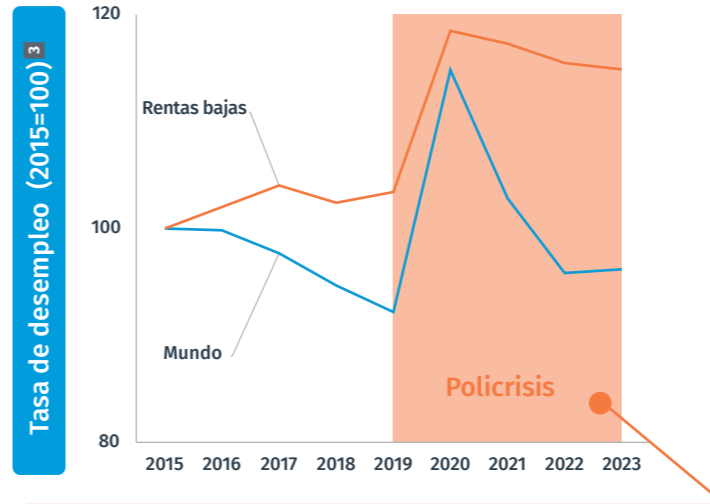
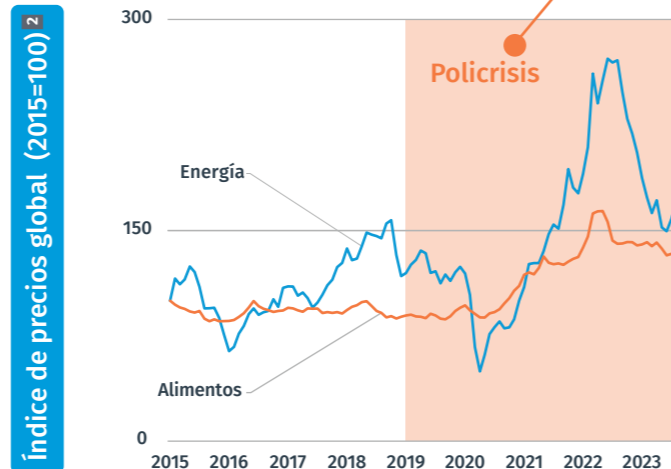
## AFECTA EN GRAN MEDIDA A LOS PAÍSES EN DESARROLLO...

### Consecuencias

- Incremento de la inflación y el desempleo
- Alteraciones en las cadenas de valor
- Aumento sin precedentes de la pobreza y el hambre extremas

### 122 millones

En 2022 padecieron hambre 122 millones de personas más que en 2019, antes de la pandemia mundial<sup>1</sup>



### 70 millones

Se estima que más de 70 millones de personas han caído en situación de pobreza extrema<sup>4</sup>



- Los despidos masivos y los bruscos aumentos de los precios como consecuencia de la COVID-19 y el conflicto armado en Ucrania llevaron a un aumento de la pobreza extrema<sup>4</sup> y la falta de alimentos.<sup>1</sup> Desde el año 1970, las pérdidas económicas producidas como consecuencia de catástrofes relacionadas con el cambio climático se han multiplicado por siete.<sup>5</sup>
- Los países de rentas bajas fueron los más afectados. A nivel mundial, las tasas de desempleo y la producción han recuperado los niveles anteriores a la COVID-19, mientras que en los países de rentas bajas, la recuperación ha sido mucho más lenta. Al mismo tiempo, el incremento de los precios de los alimentos ha sido especialmente problemático en los países de rentas bajas, cuya dependencia de los alimentos es mayor. También se estima que los países de rentas bajas pierden el 1 % de su PIB anual por desastres de origen climático, frente al 0,2 % de los países de rentas altas.<sup>7</sup>

## EL AVANCE EN LOS ODS, EN RIESGO: SE HA ESTANCADO O INVERTIDO

15 %  
en camino

48 %  
moderada  
o gravemente  
fuera de lo  
previsto

37 %  
en situación de  
estancamiento

Los efectos combinados de la policrisis ponen en riesgo la consecución de todos los ODS.<sup>8</sup> A mitad de camino hacia la Agenda 2030, es poco probable que se alcancen los ODS. Se necesita corregir el rumbo de forma urgente.





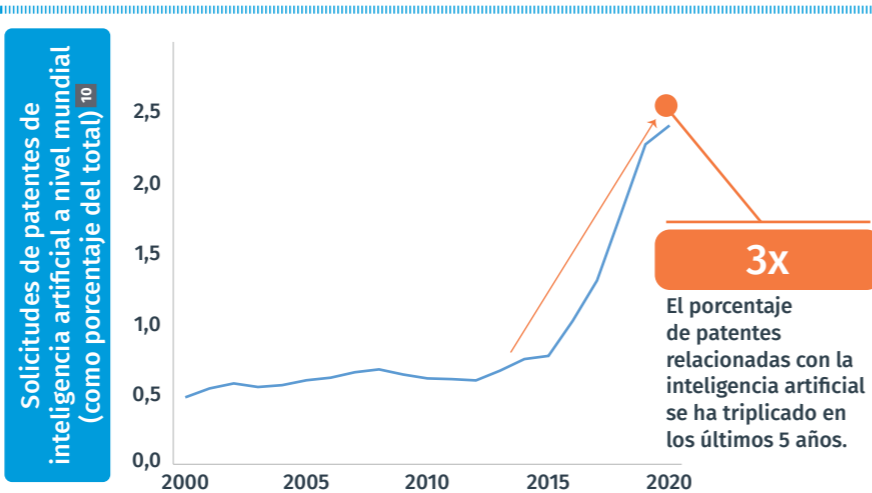
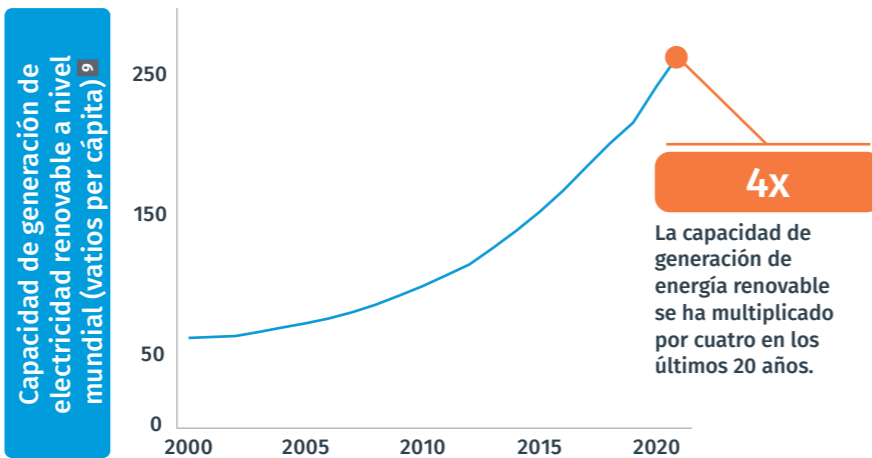
## Transición energética

El cambio climático requiere una revisión drástica de los modos de producción con el objetivo de reducir las emisiones y la degradación ambiental. Dentro de este nuevo panorama, las fuentes de energía renovables son elementos clave. Una reglamentación medioambiental más estricta traerá consigo nuevos desafíos.

1

### Desafíos

- El mundo está cambiando con rapidez, especialmente en el ámbito de los avances tecnológicos, caracterizados por su dinamismo. Si bien estas innovaciones pueden actuar como catalizadores del desarrollo sostenible, los países que carecen de acceso a la tecnología emergente corren el riesgo de quedarse atrás.
- Estas transformaciones plantean nuevos desafíos para los países que tratan de recuperarse de la polícrisis y acelerar en el avance hacia la consecución de los ODS.



## Cuarta revolución industrial

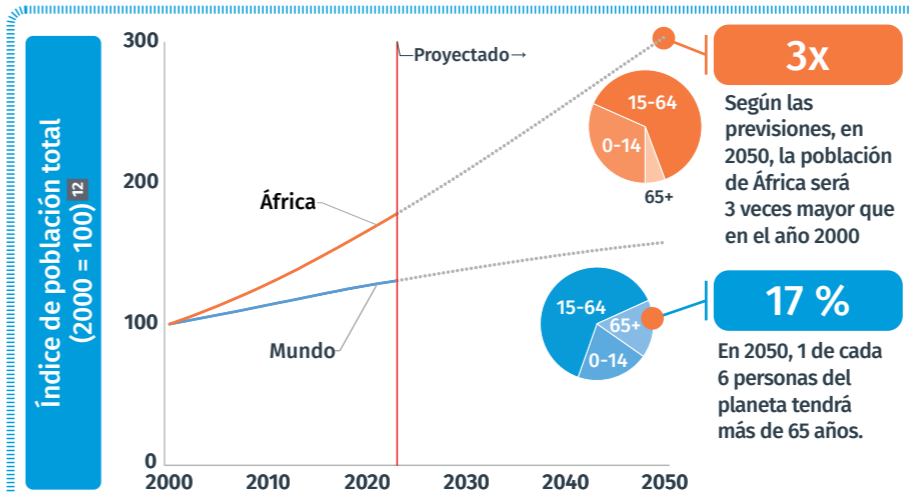
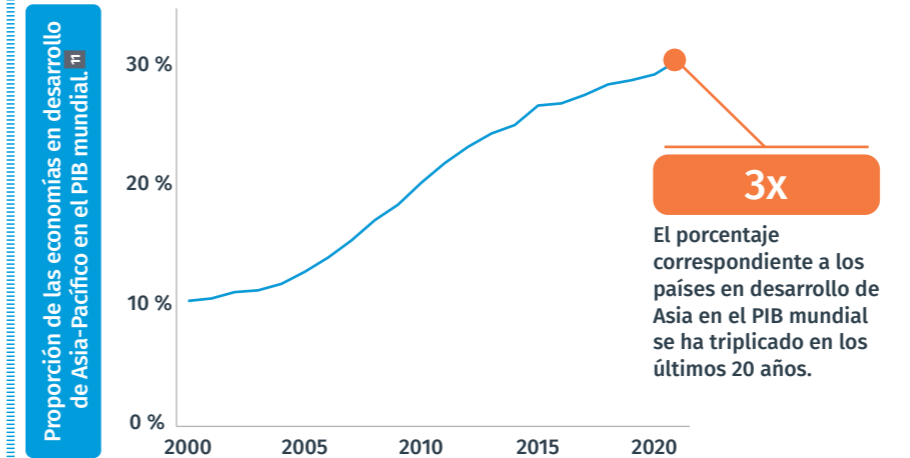
Las tecnologías de la industria 4.0, como la inteligencia artificial, la robótica avanzada, el internet de las cosas, la fabricación aditiva, el análisis de datos masivos y la computación en la nube, están reconfigurando la forma en que vivimos, consumimos y producimos.

2

## Reequilibrio global

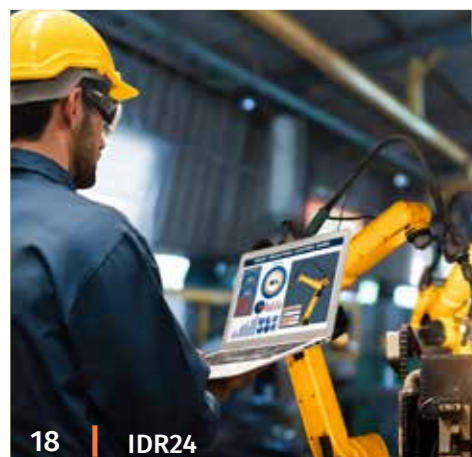
El poder económico está experimentando un cambio notable. Los países en desarrollo de Asia-Pacífico constituyen un nuevo polo emergente en la economía mundial, principalmente a través de la rápida integración en las cadenas globales de valor (CGV). Las crecientes tensiones geopolíticas y los movimientos de relocalización pueden revertir esta tendencia.

3



### Soluciones

- Es necesario aplicar medidas gubernamentales que garanticen una rápida recuperación de la polícrisis y aceleren el avance hacia el desarrollo sostenible.
- Esto significa inversiones masivas y políticas adecuadas para dirigir esas inversiones a los sectores más beneficiosos.



## Transiciones demográficas

El crecimiento constante de la población en el mundo en desarrollo y su rápido envejecimiento en los países avanzados plantean importantes desafíos para el desarrollo en el futuro. La demanda de alimentos, energía y medicamentos, así como de puestos de trabajo, aumentarán drásticamente en todo el mundo.

4





## SECCIÓN 2. LA INDUSTRIA TRAE SOLUCIONES

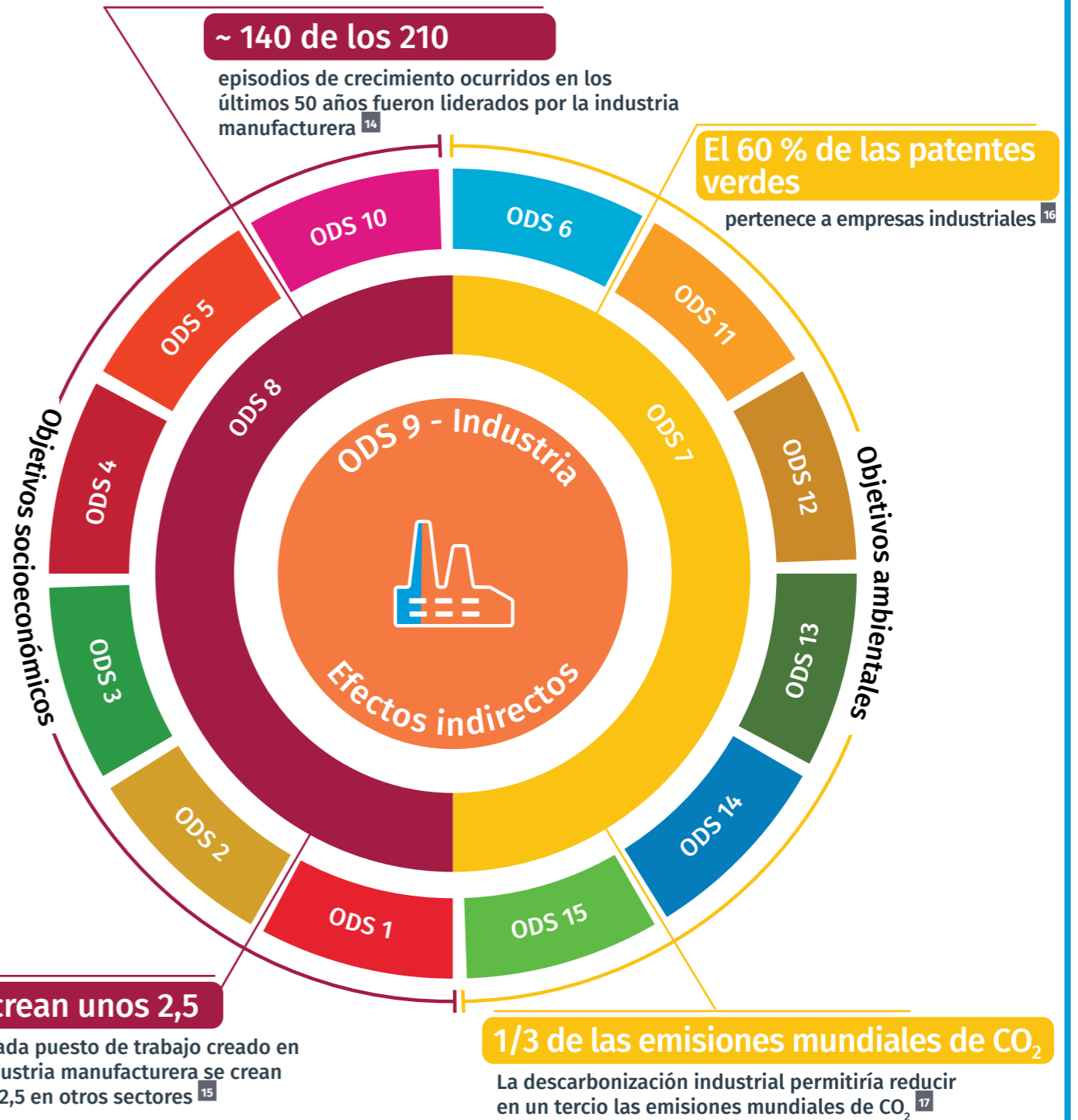
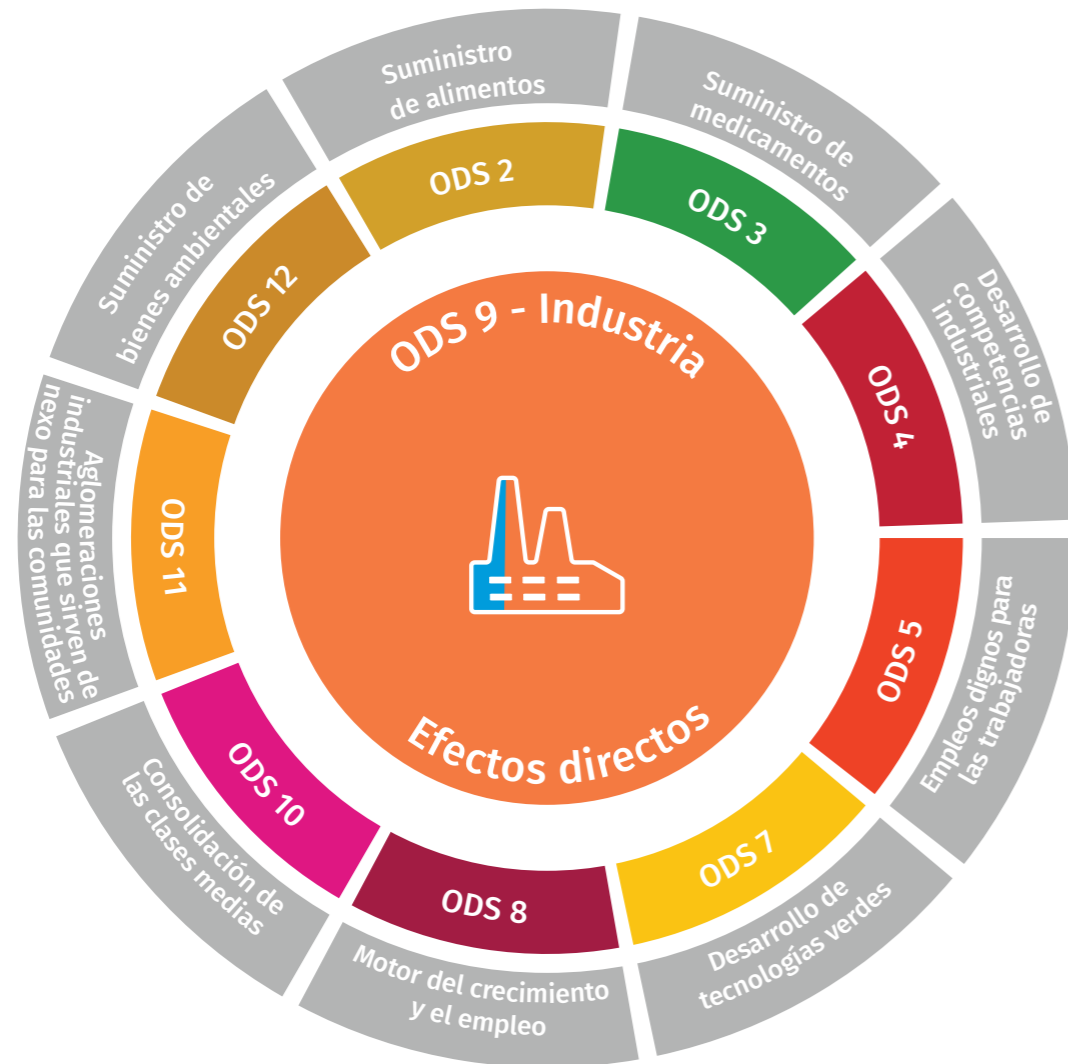
- 2.1 Acelerar la consecución de los ODS a través de la industria
- 2.2 Se necesitan con urgencia nuevas políticas industriales





## LA INDUSTRIA PUEDE CONVERTIRSE EN UN MOTOR IMPORTANTE PARA RESCATAR LOS ODS

La industria juega un papel clave a la hora de acelerar el crecimiento, la innovación, la creación de empleo, la reducción de la pobreza y el hambre, la creación de sociedades más equitativas y la lucha contra el cambio climático.



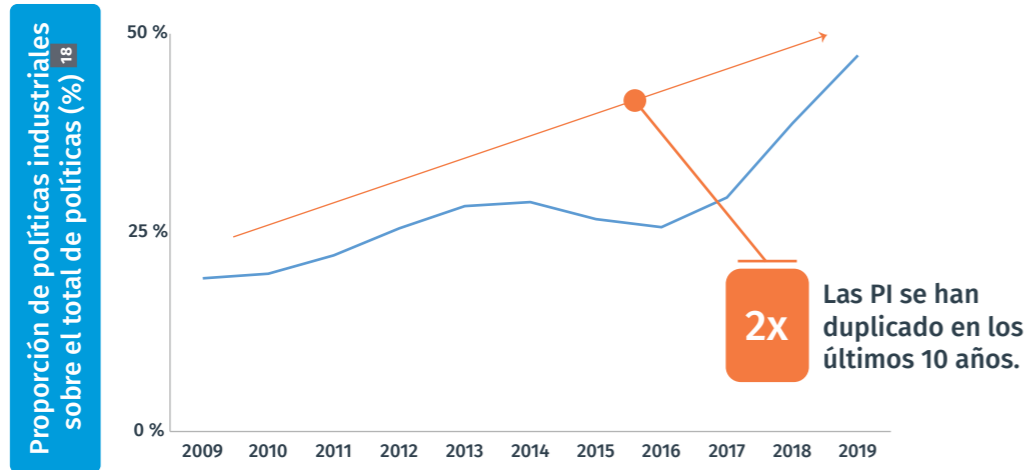
- Cuando los recursos son escasos, deben dirigirse hacia las actividades con los multiplicadores más fuertes. La industria está especialmente preparada para acelerar el avance, ya que afecta a todos los ODS de forma directa e indirecta. <sup>13</sup>
- Los efectos directos incluyen: el suministro de bienes esenciales (ODS 2, 3 y 12); el desarrollo de competencias industriales (ODS 4) y nuevas tecnologías para acelerar el crecimiento (ODS 8) y reducir las emisiones (ODS 7); la creación de empleos dignos (ODS 5 y 8); el desarrollo de la clase media (ODS 10); y la creación de aglomeraciones industriales (ODS 11).

- Los efectos indirectos se materializan principalmente a través del ODS 7 y el ODS 8. La aceleración del crecimiento económico y la creación de empleos dignos son los dos factores principales que impulsan la consecución de los objetivos socioeconómicos, como la reducción de la pobreza. Las innovaciones industriales para la transición energética son fundamentales para alcanzar los objetivos ambientales, como la acción por el clima.
- El desarrollo industrial tiene la capacidad de acelerar todos los ODS si es motorizado a través de una nueva generación de políticas industriales.

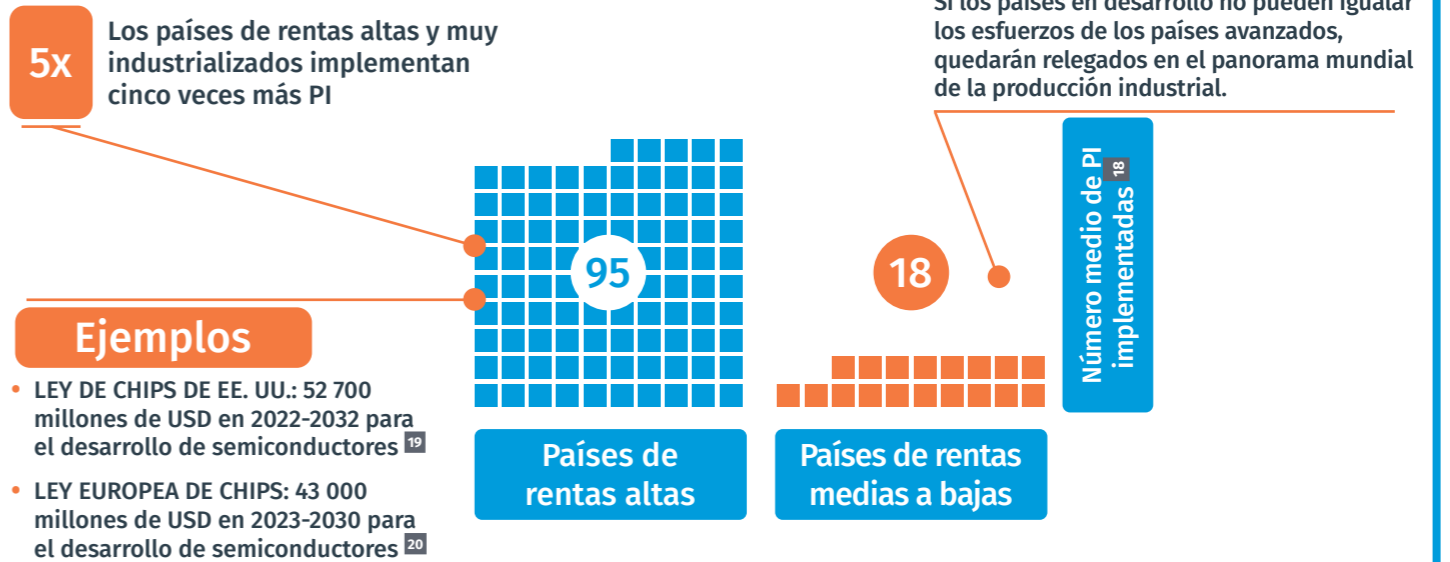


## EL RENACIMIENTO DE LA POLÍTICA INDUSTRIAL (PI)

La importancia de la política industrial es cada vez mayor.



Sin embargo, el impulso principal viene de los países de rentas altas.



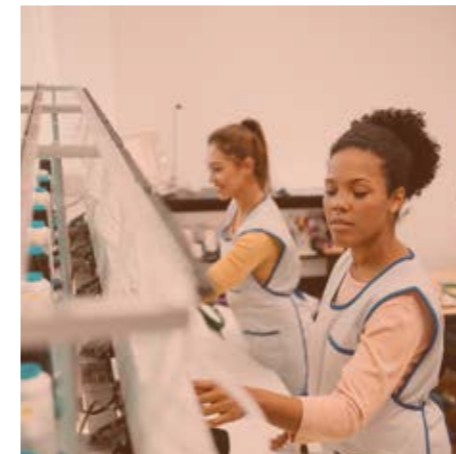
- El sector industrial no se modernizará, se hará competitivo y mantendrá el progreso a lo largo del tiempo automáticamente. Para lograr estos objetivos se necesitan políticas industriales.
- En los últimos años se ha producido un renacimiento de la política industrial, que ocupa un lugar destacado en la agenda política.

- Este renacimiento no se ha producido como consecuencia del aliento a industrias nacientes en los países menos desarrollados. Lo han impulsado principalmente los países más industrializados del mundo.
- Los países de rentas bajas ya están en desventaja con respecto a las economías avanzadas, puesto que su sector manufacturero es menos productivo y competitivo.
- La reactivación de la política industrial en los países avanzados podría agudizar esas diferencias y ampliar las divisiones a nivel mundial, lo que podría provocar más dificultades para que los países en desarrollo aceleren su industrialización.

La expresión política industrial (PI) hace referencia a las intervenciones que buscan cambiar la estructura de la economía nacional hacia sectores, tecnologías o tareas que se espera que ofrezcan mejores perspectivas de crecimiento económico o bienestar social.



¿Qué es la política industrial?



Hoy más que nunca, los países en desarrollo necesitan nuevas políticas industriales, pero dichas políticas deben ser más inclusivas y armonizadas a nivel internacional.



## SECCIÓN 3. MOLDEANDO EL FUTURO: LA NUEVA GENERACIÓN DE POLÍTICAS INDUSTRIALES

- 3.1 Una nueva mentalidad: poner los ODS en primer plano
- 3.2 Mirando hacia el futuro
- 3.3 Trabajando de forma colaborativa
- 3.4 Coordinando con los vecinos





# Una nueva mentalidad: poner los ODS en primer plano

La política industrial moderna debe combinar cuatro elementos



**Colaborativa**  
para garantizar el éxito entre todas las partes interesadas, ya que los gobiernos no pueden resolver los desafíos del mundo actual por sí solos.

**Preparada para el futuro**  
con el fin de evitar sorpresas y aprovechar al máximo las oportunidades.

**Orientada a los ODS**  
para proporcionar un rumbo claro al cambio.

**Coordinada a nivel regional**  
para evitar tensiones y liberar todo el potencial entre vecinos

- Una política industrial orientada a los ODS<sup>21</sup> debe comenzar por una evaluación clara de dónde se encuentran los países y las regiones en términos de su avance hacia la consecución de los ODS.
- En lo que respecta a la política industrial, los ODS donde se pueden emprender acciones de forma más inmediata son los ODS 7, 8 y 9.
- El Informe sobre el Desarrollo Industrial 2024 (IDR24) propone un nuevo enfoque para evaluar el progreso de estos ODS.
- El IDR24 también analiza los principales ámbitos, desafíos e instrumentos de política industrial que los gobiernos de todo el mundo pueden utilizar de forma prioritaria para acelerar el avance en estas dimensiones fundamentales.



## ¿Cómo evaluamos el avance hacia los ODS 7, 8 y 9?

Cada uno de los tres ODS evaluados combina múltiples indicadores asociados con diferentes metas. A la hora de poner en práctica la evaluación, estos indicadores se agrupan en tres dimensiones analíticas para cada ODS.<sup>22</sup> Usando datos oficiales de la ONU<sup>23</sup>, se calcula un indicador compuesto basado en la distancia por recorrer hasta alcanzar cada meta, para cada dimensión y en cada región. Siempre que sea posible, la meta se define utilizando la meta ideal implícita en la Agenda 2030. Este es el caso, por ejemplo, del indicador 7.1.1, «Proporción de la población que tiene acceso a la electricidad», cuya meta se fijó en el 100 %. En el resto de casos, la meta se definió en función del mejor desempeño observado entre todos los países con datos disponibles entre 2000 y 2021 (tras eliminar los valores extremos). Posteriormente, los indicadores se normalizaron entre cero y uno, representando este último la consecución óptima de la meta, y se agregaron por dimensiones a nivel nacional utilizando medias aritméticas. Por último, se agregaron los indicadores nacionales por dimensiones a nivel regional y subregional utilizando promedios ponderados en función de la población.

## Mariana Mazzucato

«Uno de los motivos por los que no hemos podido alcanzar los ODS es que no están integrados en nuestras estrategias industriales y políticas de innovación. En este sentido, un enfoque orientado a misiones concretas para una estrategia industrial que utilice los ODS como desafíos puede suponer el inicio del cambio. Al hacer que los ODS ocupen un lugar central en nuestras políticas industriales, tecnológicas y de innovación, podemos orientar nuestras economías hacia modelos más inclusivos y sostenibles. Necesitamos estrategias industriales que sean ambiciosas e introduzcan condicionalidades para garantizar que el apoyo gubernamental se dirija a la consecución de los ODS».



Profesora del University College de Londres y autora de *Misión economía*



## DE LOS DESAFÍOS DE LOS ODS A LAS SOLUCIONES DE POLÍTICA INDUSTRIAL

### Distancia hasta las metas de los ODS: el mundo en desarrollo en 2021

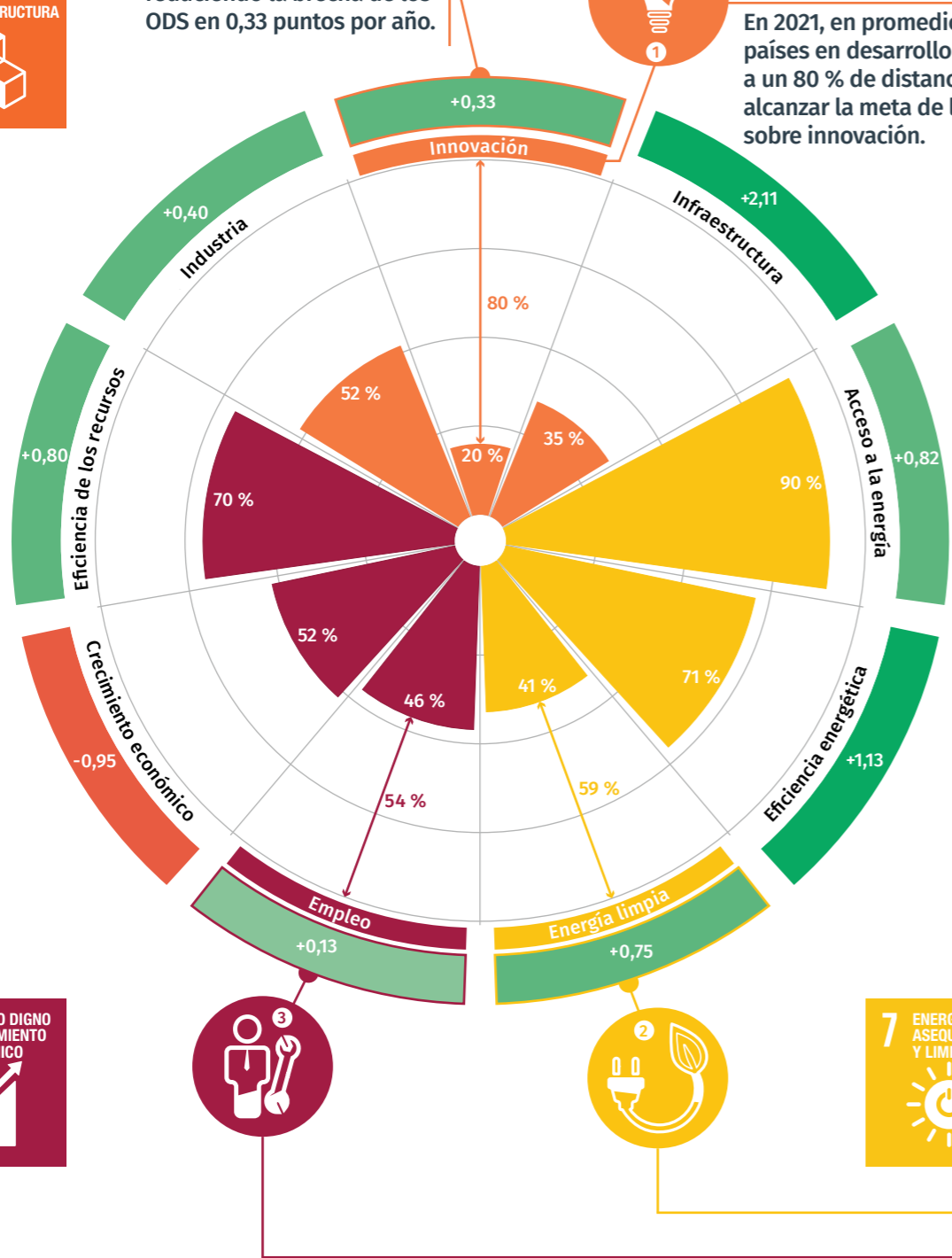
### Soluciones de política industrial para acelerar el progreso

**9** INDUSTRIA, INNOVACIÓN E INFRAESTRUCTURA

Antes de la COVID-19, en promedio, los países en desarrollo estaban reduciendo la brecha de los ODS en 0,33 puntos por año.



En 2021, en promedio, los países en desarrollo estaban a un 80 % de distancia de alcanzar la meta de los ODS sobre innovación.

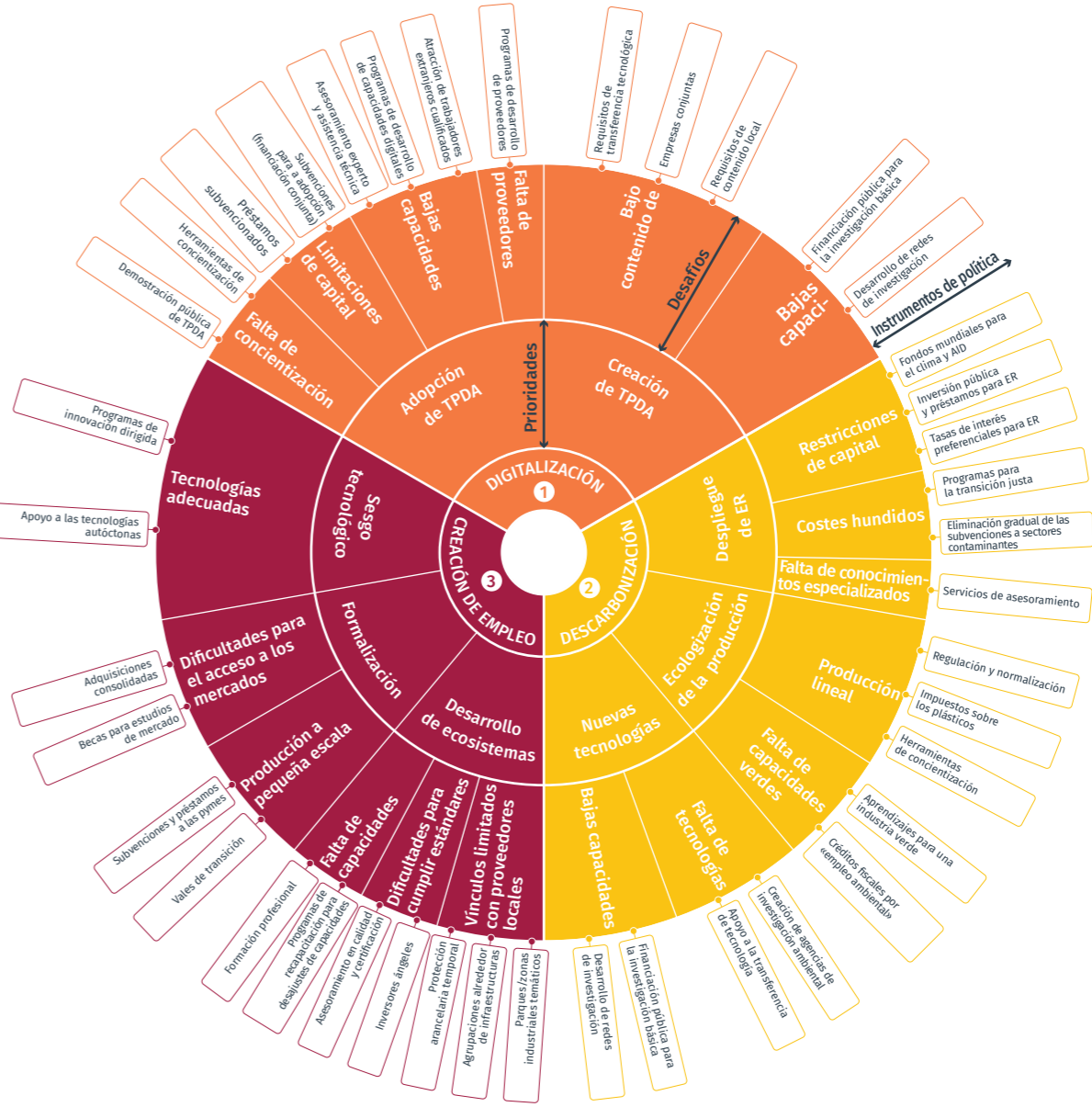


**8** TRABAJO DIGNO Y CRECIMIENTO ECONÓMICO

**7** ENERGÍA ASEQUIBLE Y LIMPIA

#### Abordar los desafíos a través de la PI

- Innovación
- Digitalización
- Energía limpia
- Descarbonización
- Empleo
- Creación de trabajo



- TPDA = tecnologías de producción digital avanzadas
- AID = ayudas internacionales para el desarrollo
- ER = energías renovables
- pymes = pequeñas y medianas empresas

La evaluación del avance hacia los ODS en el mundo en desarrollo <sup>24</sup> muestra tres áreas que requieren una atención especial: innovación, energía limpia y empleo.

Acortar el avance en estas áreas a través de la política industrial significa apoyar la digitalización industrial, la descarbonización industrial y la creación de empleo industrial. Cada dimensión requiere de instrumentos políticos específicos que permitan hacer frente a retos concretos. <sup>25</sup>



## LAS TRANSFORMACIONES QUE SE ESTÁN PRODUCIENDO EN TODO EL MUNDO OFRECEN OPORTUNIDADES PARA ACELERAR EL AVANCE A TRAVÉS DE POLÍTICAS INDUSTRIALES BIEN ELABORADAS



### Transición energética

La aplicación de normas ambientales más estrictas para los productos ya existentes irá asociada con nuevas oportunidades de mercado en los productos de origen renovable y sus insumos.

1

Las cuatro megatendencias principales que están moldeando el mundo presentan desafíos importantes para los países en desarrollo, aunque abren al mismo tiempo nuevas oportunidades.

**1.1 Productos de transición energética**

Crear aglomeraciones industriales ligadas a la explotación de minerales raros y la elaboración de nuevos productos necesarios para la transición energética.

**1.2 Producción de energía limpia**

Promover la industrialización en torno a la producción de energía limpia (p. ej., eólica, fotovoltaica, hidrógeno verde).

El IDR24 identifica ocho áreas de oportunidad para acelerar el avance en los ODS a través de la nueva generación de políticas industriales.

**2.1 Competitividad 4RI**

Incrementar la competitividad industrial a través de la digitalización y el desarrollo de capacidades 4RI.

**2.2 Soluciones digitales**

Crear nuevos sectores que proporcionen soluciones digitales a la fabricación avanzada.



### Cuarta revolución industrial

La digitalización avanzada puede estimular la competitividad industrial, abrir nuevas oportunidades de mercado e impulsar futuras innovaciones.

2

El reequilibramiento global (p. ej., a través de la relocalización mediante «reshoring», «back-shoring» y «friend-shoring») crea problemas en un lado del mundo, pero oportunidades en el otro.

3

### Reequilibramiento global

**3.1 Atracción de IED que se está relocalizando**

Ampliar la industria nacional atrayendo IED que se están reubicando debido a los importantes cambios en la estructura mundial de la producción.

**3.2 Mayor integración**

Incrementar la producción industrial aprovechando los mercados regionales mediante la profundización de la integración y la coordinación de políticas.



Las diferentes oportunidades afectan principalmente al ODS 9 - Industria, pero también a otras dimensiones de los ODS:

- ODS 7 - Energía limpia
- ODS 9 - Innovación
- ODS 8 - Trabajo digno y crecimiento económico

**4.1 Industrias intensivas en mano de obra**

Aprovechar el crecimiento de la población para la transformación económica mediante el desarrollo de industrias con uso intensivo de mano de obra.

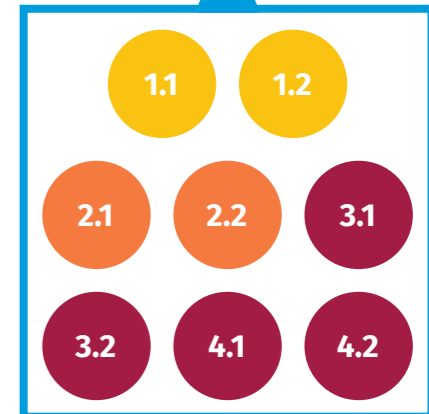
**4.2 Industrias de la salud y la alimentación**

Sacar partido de la creciente demanda en términos de salud y alimentos para desarrollar nuevas industrias o ampliar las ya existentes.

La población está creciendo exponencialmente en algunas partes del mundo, mientras que en otras envejece a gran velocidad. La demanda de alimentos y medicamentos seguirá creciendo en todo el mundo.

4

### Transiciones demográficas





## Trabajando de forma colaborativa

- Las políticas industriales modernas deben situarse en la frontera del conocimiento para orientarse hacia el futuro y aprovechar el potencial transformador de las tendencias actuales que conforman el mundo. Esto garantiza que, además de reactivas, sean sobre todo proactivas y permitan adelantarse a las necesidades del mañana.
- El mercado se queda corto en el intercambio de conocimientos. Un enfoque con visión de futuro requiere un intercambio continuo de conocimientos entre las partes interesadas, ya que ni el sector privado ni los gobiernos pueden lograr los objetivos por sí solos.
- La identificación de soluciones, la toma de decisiones ligadas a las inversiones tecnológicas y el establecimiento de directrices generales de crecimiento económico deben ser parte de un esfuerzo colaborativo entre los gobiernos y las empresas.
- La colaboración entre los sectores público y privado constituye un pilar fundamental de las políticas industriales modernas. Estas asociaciones deben implicar la compartición de riesgos y recompensas, además de una visión colectiva para el futuro. Ambas partes deben estar igualmente comprometidas, con el sector público mostrando liderazgo a través de visiones audaces, y el sector privado aportando innovación y adaptabilidad al tablero de juego.<sup>26</sup>
- La importancia de estas asociaciones se acentúa aún más en el contexto de las megatendencias.<sup>27</sup>

### Transición energética



1

Las asociaciones público-privadas son fundamentales para abordar las barreras de infraestructura para la descarbonización industrial, además de para promover las innovaciones sostenibles. Estas asociaciones pueden aumentar la eficiencia de los recursos, mejorar la eficiencia energética, permitir la sustitución de combustibles, avanzar en la captura y el almacenamiento de carbono y recopilar mejores datos para la toma de decisiones informadas.

### Cuarta revolución industrial



2

Los esfuerzos colaborativos son fundamentales para acelerar la adopción de la tecnología, especialmente entre las empresas más pequeñas. Estos esfuerzos pueden abarcar desde la puesta en común de diversos conocimientos especializados hasta la provisión de instalaciones para la realización de demostraciones para establecer vínculos de investigación y la inversión en infraestructuras habilitadoras.

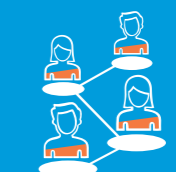
### Reequilibramiento global



3

Las colaboraciones abiertas en el desarrollo de la cadena de suministro global y regional pueden ayudar a prevenir y responder a las interrupciones, apoyar la planificación de la continuidad de las operaciones, fortalecer la coordinación internacional y fomentar el uso de tecnología que mejore la resiliencia.

4



### Transiciones demográficas

La colaboración entre los sectores público y privado es indispensable para desarrollar nuevas competencias y garantizar la empleabilidad de las generaciones futuras. Esta colaboración debería fortalecer los vínculos entre los empleadores y los proveedores de capacitación, promover la capacitación en el trabajo y diversificar la mano de obra.

## Andrea Illy

«En las próximas tres décadas, el mundo podría perder la mitad de las tierras adecuadas para la producción de café como resultado del cambio climático. Esto pondría en riesgo el círculo virtuoso que existe entre el bienestar que el café aporta a los países consumidores y su contribución al desarrollo de los países que lo producen. Debemos estimular este círculo virtuoso para mejorar la sostenibilidad del sector. La acción que se debe aplicar con más urgencia para alcanzar este objetivo es fomentar el desarrollo de asociaciones público-privadas destinadas a impulsar las inversiones en la adaptación y la mitigación del cambio climático, especialmente en relación con las plantaciones de café de pequeños agricultores en países de rentas bajas».



Presidente de illycaffè



## Coordinando con los vecinos

- Los desafíos más apremiantes que enfrenta el mundo son de naturaleza global; sin embargo, las soluciones de política para abordarlos se diseñan y aplican de forma individual en los diferentes países.
- A escala nacional, las políticas industriales aplicadas por los países grandes e influyentes tienen importantes consecuencias en un ámbito mundial.
- La coordinación de políticas a niveles global y regional es primordial para garantizar que se maximicen los beneficios comunes y que se eviten los efectos negativos no deseados y la competencia perjudicial de dichas políticas.
- Las políticas y los programas supranacionales pueden establecer un marco general para las políticas industriales a nivel nacional. Estos marcos proporcionan directrices, coordinación y flexibilidad para que cada país integre las políticas industriales en las prioridades y estrategias nacionales ya existentes y aproveche sus ventajas comparativas.
- La cooperación internacional y regional puede sacar partido de los esfuerzos realizados a través de las políticas nacionales y las redes ya existentes, como las dirigidas por organizaciones para el desarrollo. Estas redes tienen un gran potencial para crear y hacer crecer plataformas de aprendizaje de las prácticas óptimas en política industrial.



### Jeffrey Sachs

«Las soluciones a los grandes desafíos del desarrollo sostenible deben buscarse no solo a nivel nacional, sino también a niveles regional y mundial. Ningún país puede descarbonizar de forma eficiente por sí mismo. También se debe tratar de lograr un sistema eficiente de energía neta nula mediante las infraestructuras y la planificación estratégica a largo plazo a nivel regional. Asimismo, las estrategias y la cooperación regionales desempeñan un papel primordial para alcanzar economías de escala en la investigación y el desarrollo. Mi consejo para todos los países es que se lleven bien con sus vecinos. La cooperación a escala regional y la cooperación mundial entre las regiones constituyen el verdadero camino hacia el éxito».



**Director del Centro para el Desarrollo Sostenible de la Universidad de Columbia**



## SECCIÓN 4. CONVERTIR LOS DESAFÍOS EN OPORTUNIDADES: UN NUEVO ACUERDO DE GLOBALIZACIÓN EQUITATIVA Y SOLIDARIA

4.1 Ingredientes para el éxito

4.2 La necesidad de solidaridad





## Ingredientes para el éxito

De acuerdo con la revisión de los casos de políticas realizada en el IDR24, hay tres ingredientes importantes para el éxito de una política industrial moderna:

- **Capacidades gubernamentales sólidas:** Las políticas industriales modernas tienen objetivos más ambiciosos que las del pasado, al tiempo que se enfrentan a nuevos desafíos. La condición previa para el éxito es el desarrollo de las capacidades y el fortalecimiento del gobierno.
- **Financiación adecuada:** Incluso si se desarrollan las capacidades, una política industrial moderna solo puede alcanzar la escala necesaria para hacer que se produzcan cambios si cuenta con recursos financieros suficientes.
- **Amplio consenso social:** La capacidad y las finanzas deben ir de la mano de un amplio consenso social para garantizar la continuidad de la política industrial más allá de los ciclos políticos.

Una política industrial moderna que combine todos estos ingredientes puede desencadenar todo el potencial de la industria y acelerar la consecución de los ODS.

Para que esto suceda, la comunidad internacional puede desempeñar un papel clave en el apoyo a los países.

## La necesidad de solidaridad

Por sí solos, los esfuerzos nacionales no serán suficientes. La comunidad internacional debe unirse de forma solidaria para apoyar a los países más vulnerables a través de:

- El aseguramiento de una **financiación** ampliada y sostenible, con el compromiso de transformar el sistema financiero mundial y dar prioridad a las necesidades de los países en desarrollo.
- El apoyo al desarrollo de **capacidades gubernamentales** para diseñar e implementar una política industrial moderna.
- El apoyo a la transferencia de nuevas **tecnologías** y los esfuerzos nacionales para adaptarlas a las condiciones locales.
- El apoyo al desarrollo de nuevas **capacidades** para reducir el desempleo y el subempleo, aumentar la productividad y mejorar el nivel de vida.
- La apertura del **espacio político**.

## José Antonio Ocampo

«Es necesario realizar reformas profundas en el sistema financiero internacional para apoyar el desarrollo sostenible y ampliar la provisión de bienes públicos globales y regionales, principalmente en la lucha contra las pandemias y el cambio climático. Con este fin, hay que seguir reformando las instituciones de Bretton Woods, ampliando la voz y la participación de los países en desarrollo en los procesos de toma de decisiones. También es necesario avanzar hacia un organismo más representativo al frente del sistema de cooperación económica internacional y construir una arquitectura más densa y multinivel, y en especial instituciones regionales y subregionales sólidas que cobren cada vez más importancia a medida que apoyen el comercio intrarregional, los flujos de inversión y otros objetivos de integración económica».

“



**Profesor de la Universidad de Columbia y ex secretario general adjunto de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, secretario ejecutivo de la CEPAL y ministro de Finanzas de Colombia**



# PARTE B

Políticas industriales  
en acción: perspectivas  
regionales





## SECCIÓN 5. ÁFRICA: DESDE LA EVALUACIÓN DE LOS ODS HASTA LAS SOLUCIONES DE POLÍTICA



- A pesar de los avances positivos realizados en los últimos años, la **industria** africana está atrasada con respecto a otras regiones en desarrollo. Es necesario adoptar medidas urgentes para acelerar la industrialización en África, al tiempo que se promueven otros ODS.
- La **energía limpia** ofrece una oportunidad única para que África acelere el avance en los ODS. Gracias a sus vastos recursos renovables, el continente africano tiene un enorme potencial para dar el salto hacia las tecnologías ecológicas.
- Para mejorar los objetivos de **empleo**, se requieren políticas más sólidas que aborden el desempleo juvenil, promuevan la igualdad de género en la población activa y apoyen la transición de los trabajadores de la economía informal a la formal.
- El **desarrollo de las infraestructuras** es fundamental para el crecimiento industrial de África. Las inversiones en carreteras e infraestructura digital pueden allanar el camino para la interconexión, la integración y la transformación del continente africano.
- La **innovación** es, con diferencia, el desafío más urgente. Si no se realizan esfuerzos importantes en materia de investigación y desarrollo, África corre el riesgo de quedarse atrás en la carrera tecnológica mundial.



### Albert Muchanga

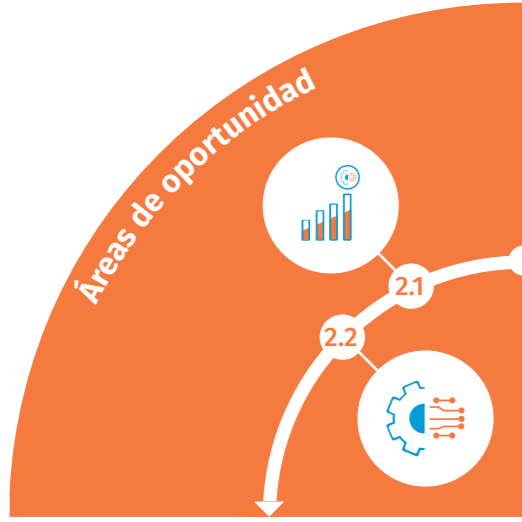
«Como parte de la promoción del desarrollo de la cadena de valor regional y continental, los países africanos están trabajando de forma conjunta a través de la plataforma de la Zona de Libre Comercio Continental Africana. El objetivo es armonizar sus políticas industriales y construir centros de producción especializados en sectores específicos y complementarios. Esto les permitirá recoger los beneficios de un proceso de industrialización dinámico, inclusivo y sostenible en todo el continente. De este modo, la política industrial puede contribuir a que se alcancen los ODS de las Naciones Unidas en África, así como los objetivos de la Agenda 2063 de la Unión Africana».



**Comisionado de Desarrollo Económico, Comercio, Turismo, Industria y Minerales de la Unión Africana**



# Distancia hasta las metas de los ODS: África en 2021



### Evaluación de los ODS

- El bajo rendimiento de África en materia de innovación constituye un ámbito decisivo de mejora, ya que esto puede obstaculizar la adopción tecnológica y el crecimiento económico.
- Las tecnologías 4.0 pueden acelerar la innovación, la **competitividad** industrial [2.1] y la **diversificación** económica [2.2].

### Políticas en acción

**2.1** El Proyecto de Industria y Emprendimiento 250+ de **Kenia** (KIEP) tiene como fin aumentar la productividad y la innovación de las pymes.

**2.2** El Marco de Implementación de Centros de TIC de **Ruanda** busca mejorar las capacidades de innovación en TIC y desarrollar capacidades tecnológicas para proporcionar soluciones en áreas de nicho.

### Áreas de oportunidad

2.1 Competitividad 4RI  
2.2 Soluciones digitales

**9** INDUSTRIA, INNOVACIÓN E INFRAESTRUCTURA

### Políticas en acción

**3.2** Se espera que la **Zona de Libre Comercio Continental Africana (AfCFTA)** estimule el comercio dentro de África, creando un mercado común que permita superar muchas de las barreras de industrialización a las que se enfrentan los países africanos.

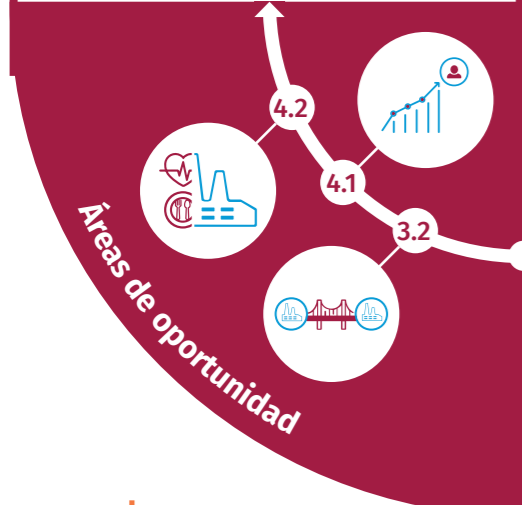
**4.1** El Programa de Desarrollo de Parques Industriales (IPDP) de **Etiopía** tiene por objeto la creación y el desarrollo de parques industriales para atraer IED y fomentar la creación de empleo.

**4.2** La Estrategia Nacional de Desarrollo Industrial (ENDI) y la Nueva Ley de Inversiones de **Egipto** tienen como objetivo aprovechar las fortalezas del país para transformarlo en un centro de referencia en el sector farmacéutico.

### Áreas de oportunidad

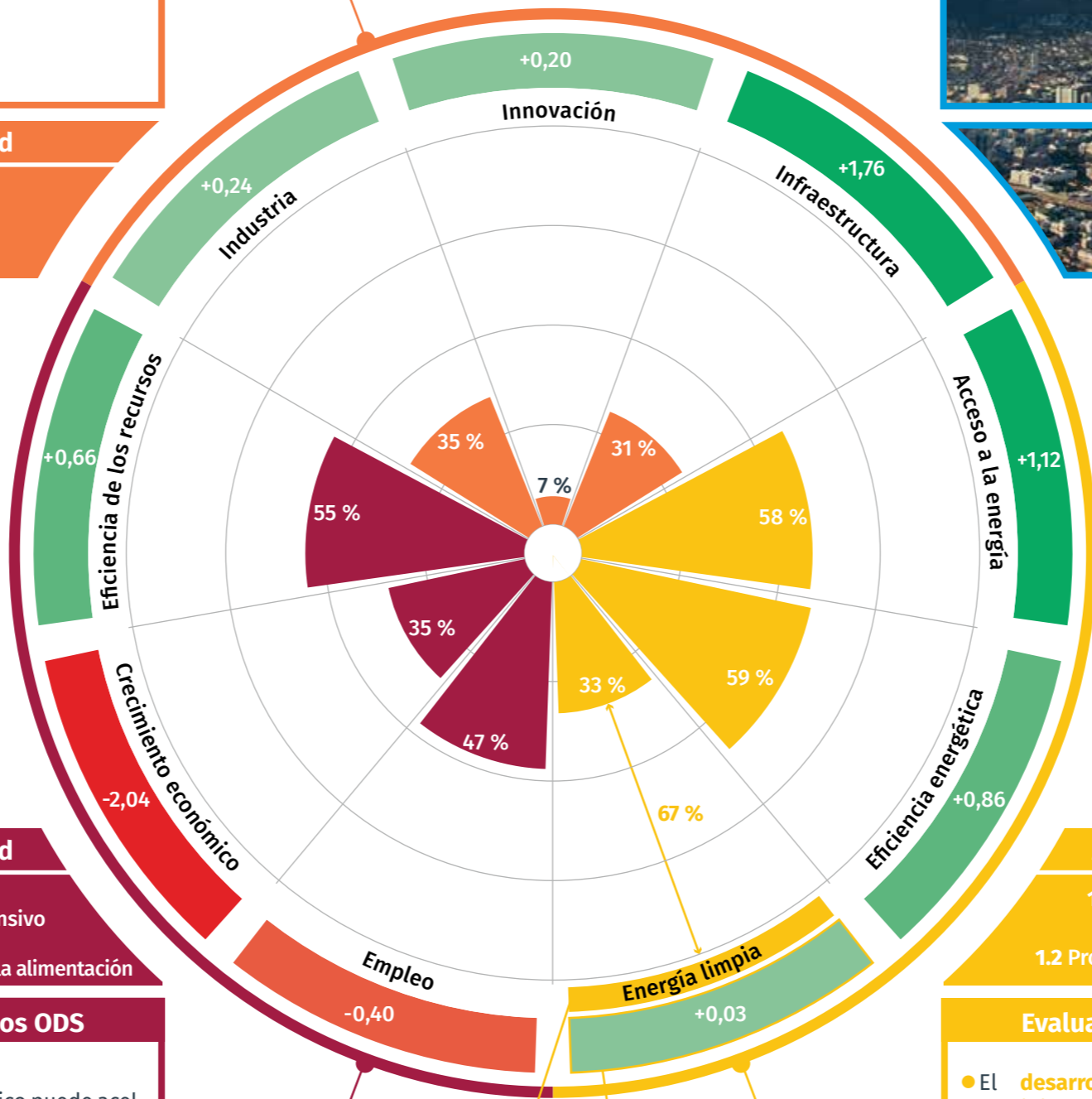
**8** TRABAJO DIGNO Y CRECIMIENTO ECONÓMICO

3.2 Mayor integración  
4.1 Industrias con uso intensivo de mano de obra  
4.2 Industrias de la salud y la alimentación



### Evaluación de los ODS

- El crecimiento económico puede acelerarse profundizando la **integración regional** [3.2] y la diversificación hacia sectores con una **alta demanda prevista** [4.2].
- Atraer IED que se esté reubicando puede favorecer el **desarrollo de industrias intensivas en mano de obra** [4.1] y ayudar a crear empleos.



### Políticas en acción

**1.1 y 1.2** El Plan Nacional de Desarrollo (NDP) de **Uganda** se centra en diversificar las fuentes de energía y mejorar el acceso a la energía, lo que incluye la producción de vehículos eléctricos (VE) propulsados por energía solar.

**1.1** El Plan Nacional de Desarrollo de la Industria Automotriz (NAIDP) de **Nigeria** se centra en reforzar la producción local de vehículos, incluidos los VE, para aumentar el consumo de combustibles limpios y reducir las emisiones.

### Áreas de oportunidad

7 ENERGÍA ASEQUIBLE Y LIMPIA

1.1 Productos de transición energética  
1.2 Producción de energía limpia

### Evaluación de los ODS

- El **desarrollo de la cadena de suministro** [1.1] en torno a los minerales raros necesarios para la transición energética y la movilidad eléctrica abre importantes oportunidades para la industrialización de África.
- El acceso a la energía puede mejorarse promoviendo la industrialización en torno a la **producción de energía limpia** [1.2].



En 2021, en promedio, los países africanos estaban a un 67 % de distancia de alcanzar la meta de los ODS sobre energía limpia.

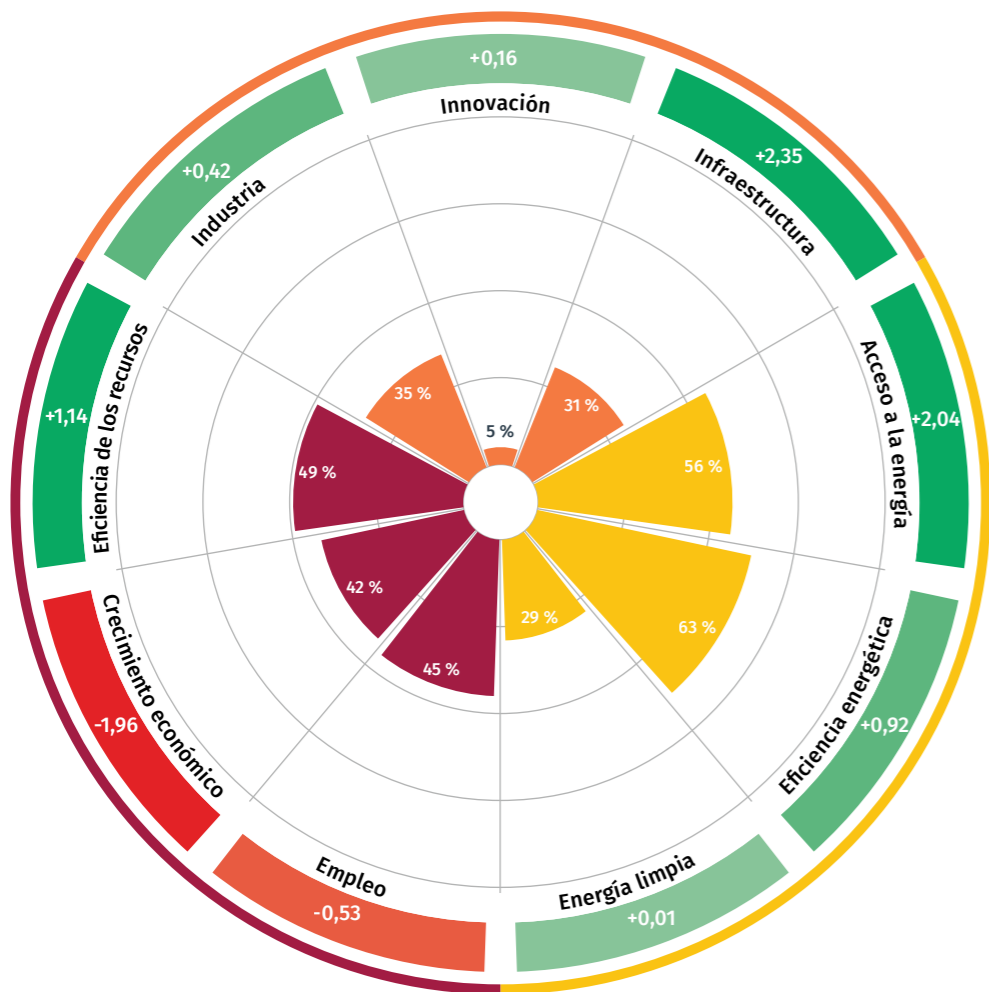
¿Cómo leer este gráfico?

Antes de la COVID-19, en promedio, los países africanos estaban reduciendo la brecha de la energía limpia en 0,03 puntos por año.

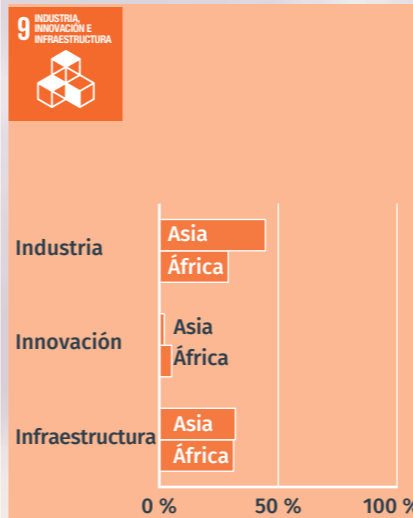
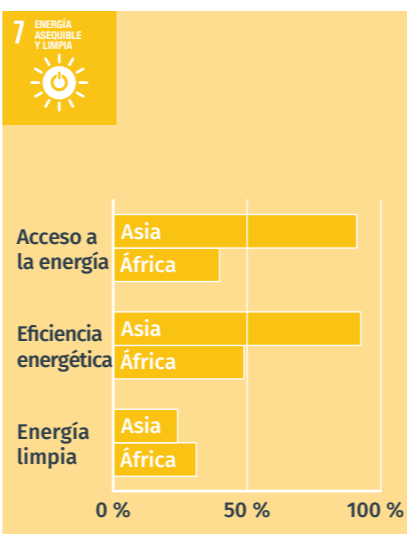


# Enfoque en los países menos adelantados (PMA)

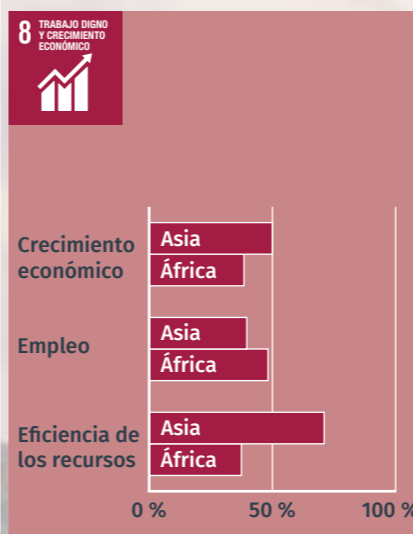
## Distancia hasta las metas de los ODS: los PMA en 2021



- En todas las dimensiones evaluadas, los PMA están más alejados de las metas de los ODS que el resto de países en desarrollo.
- El avance hacia la consecución de los ODS resulta especialmente lento en términos de **acceso a la energía, eficiencia de los recursos, industria e innovación**. En todas estas dimensiones, los PMA están al menos 15 puntos por debajo del promedio de los países en desarrollo.
- Sin embargo, no todos los PMA están en el mismo lugar: **los PMA de Asia-Pacífico presentan resultados mucho mejores que sus homólogos africanos**. En seis de las nueve dimensiones evaluadas, los PMA de Asia-Pacífico están más cerca del objetivo que los PMA de África.



Tendencias divergentes en el avance hacia los ODS: PMA de África y Asia-Pacífico



## Motores de divergencia: el papel de la industria

- En el año 2000, los niveles de industrialización de los PMA de Asia-Pacífico y de África eran notablemente similares. Desde entonces, el porcentaje sobre el PIB correspondiente a las industrias manufactureras se ha duplicado en Asia-Pacífico con respecto a África.
- La diferencia en el nivel y la velocidad de la industrialización explica la brecha en el avance hacia los ODS entre los PMA asiáticos y africanos.
- Algunos PMA de Asia Oriental y Meridional han logrado avanzar en el desarrollo de bases manufactureras dinámicas, especialmente en actividades con uso intensivo de mano de obra que se benefician de la globalización.
- Muchos PMA africanos no han aprovechado aún su potencial industrial. Los bajos niveles de capital humano y físico, la integración en segmentos de bajo valor añadido de las CGV, las deficiencias históricas en infraestructuras y la gran dependencia de los recursos naturales constituyen factores importantes que obstaculizan el crecimiento manufacturero en la región.
- Para acelerar el avance en los ODS de los PMA africanos es necesario aplicar políticas industriales específicas que permitan abordar las deficiencias del mercado y coordinar el patrón de cambio estructural, al tiempo que se estimula la integración internacional.
- La AfCFTA puede conceder a los PMA africanos acceso a un mercado más amplio, algo que resulta fundamental para estimular la demanda en el sector manufacturero, captar inversiones y atraer más inversión extranjera directa (IED) en los sectores modernos.

Los PMA son países de rentas bajas que han de hacer frente a importantes obstáculos estructurales para el desarrollo sostenible. Resultan muy vulnerables a las perturbaciones económicas y ambientales, y sus niveles de activos humanos son bajos. En la actualidad, la lista de PMA consta de 46 países: 33 en África, 12 en Asia-Pacífico y Haití.<sup>28</sup> La lista, que el Comité de Políticas de Desarrollo (CPD) revisa cada tres años, se basa en los siguientes criterios: renta per cápita baja; niveles de activos humanos reducidos; y altos niveles de vulnerabilidad económica y ambiental.



¿Qué son los PMA?





## SECCIÓN 6. ASIA-PACÍFICO: DESDE LA EVALUACIÓN DE LOS ODS HASTA LAS SOLUCIONES DE POLÍTICA



- El desempeño de la región de Asia-Pacífico <sup>29</sup> en la consecución de los objetivos **industriales** destaca con respecto al de otras regiones en desarrollo, lo que muestra su ascenso como potencia en la producción industrial mundial.
- El sólido desempeño de Asia-Pacífico en el **acceso a la energía** y la **eficiencia energética** es un indicio claro del prometedor panorama energético de la región. Aun así, es necesario realizar más esfuerzos para mejorar la adopción de **energía limpia**.
- En la última década, la región ha llevado a cabo esfuerzos notables para mejorar las **infraestructuras**, convirtiéndolas en un punto central para las posibles inversiones y el crecimiento industrial.
- A pesar de los buenos resultados generales en términos de **crecimiento económico**, las tasas de crecimiento de los países asiáticos han experimentado una desaceleración en la última década, lo que permite suponer que es necesario realizar intervenciones estratégicas para reactivar el crecimiento.
- Asia-Pacífico se enfrenta a desafíos en materia de **empleo** e **innovación**; no obstante, la mejora en la última década demuestra el compromiso de la región en estos ámbitos.



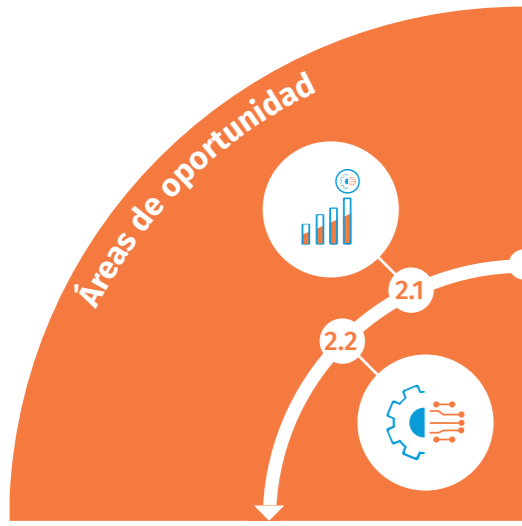
### Justin Yifu Lin

«El desarrollo económico es un proceso continuo de innovación tecnológica, modernización industrial y mejora de las infraestructuras y las instituciones. La innovación tecnológica y la modernización industrial en la región de Asia-Pacífico se ven limitadas por numerosos cuellos de botella institucionales y de infraestructuras. En un contexto de recursos limitados, es fundamental que los gobiernos de esta región prioricen sus intervenciones y se centren en proporcionar infraestructuras e instituciones adecuadas a aquellas industrias que cuentan ya con ventajas comparativas implícitas. El objetivo final debería ser transformar estas ventajas implícitas en ventajas reales. Si la región puede permitir que las políticas industriales se implanten de acuerdo con el principio anterior, estará mejor posicionada para lograr un crecimiento inclusivo, sostenible y dinámico, haciendo realidad la consecución de los ODS».



Decano del Instituto de Nueva Economía Estructural de la Universidad de Pekín y ex economista jefe y vicepresidente sénior del Banco Mundial





### Evaluación de los ODS

- Comparativamente, la innovación es mejor que en otras regiones, pero sigue estando por detrás de sus elevadas puntuaciones industriales.
- La adopción y el desarrollo de tecnologías de la industria 4.0 pueden estimular la **competitividad [2.1]** y la **diversificación [2.2]**, además de ayudar a restablecer un rápido crecimiento económico.

## Distancia hasta las metas de los ODS: Asia-Pacífico en 2021

### Políticas en acción

**2.1** El Centro de Transformación Rápida y Fabricación Avanzada Inteligente (SAMARTH) Udyog Bharat 4.0 de la **India** tiene como objetivo impulsar la transformación digital industrial para mejorar la competitividad y la innovación.

**2.2** La Estrategia Nacional de Transformación Digital de **Jordania** resalta la necesidad de integrar las tecnologías digitales en la producción local y desarrollar las habilidades digitales de los jóvenes trabajadores.

### Áreas de oportunidad

2.1 Competitividad 4RI  
2.2 Soluciones digitales

**9** INDUSTRIA, INNOVACIÓN E INFRAESTRUCTURA

### Políticas en acción

**3.1** El Parque Internacional de Inversiones de **Bahréin** (BIIP) se centra en atraer IED para la promoción de empresas locales orientadas a la exportación.

**4.1** La Política de Textiles y Prendas de Vestir de **Pakistán** (2020-2025) tiene como objetivo proporcionar oportunidades de empleo a millones de personas, especialmente entre los jóvenes.

### Áreas de oportunidad

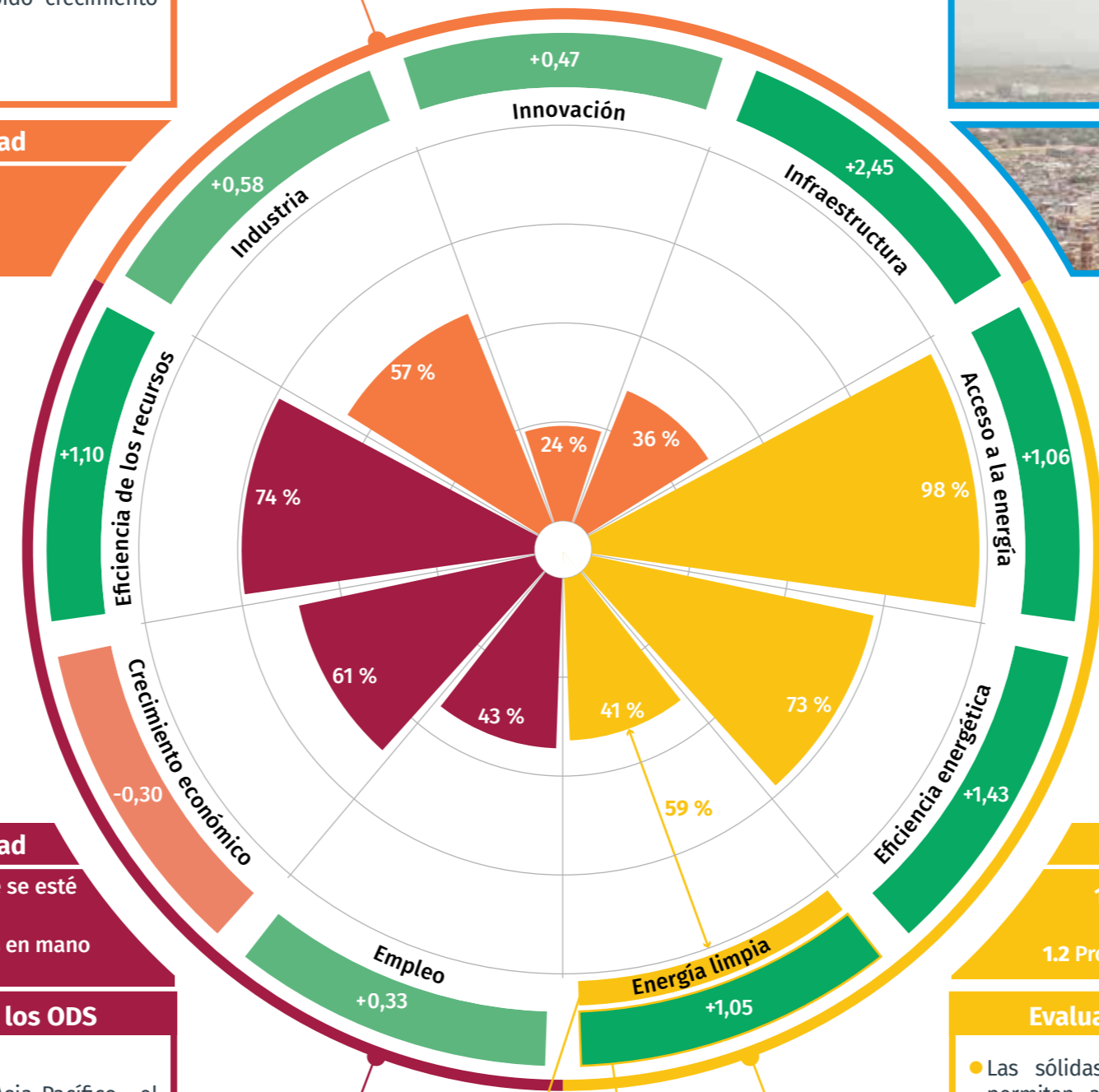
**8** TRABAJO DIGNO Y CRECIMIENTO ECONÓMICO

3.1 Atracción de IED que se esté reubicando  
4.1 Industrias intensivas en mano de obra



### Evaluación de los ODS

- En la región de Asia-Pacífico, el empleo sigue siendo un ámbito importante susceptible de mejora.
- La **atracción de IED que se esté reubicando [3.1]** y las intervenciones dirigidas a las **industrias intensivas en mano de obra [4.1]** permiten apoyar la creación de empleo para una población en aumento.



### Políticas en acción

**1.1** El Plan de Desarrollo Industrial de Vehículos Propulsados por Energías Alternativas (NEV) de **China** apoya la creación de una industria automotriz ecológica, sólida e internacionalmente competitiva en el país.

**1.2** El Proyecto de Hidrógeno Limpio NEOM (NGHC) de **Arabia Saudí** tiene como objetivo convertir al país en un centro líder en la producción de hidrógeno limpio.

### Áreas de oportunidad

1.1 Productos de transición energética  
1.2 Producción de energía limpia

**7** ENERGÍA ASEQUIBLE Y LIMPIA

### Evaluación de los ODS

- Las sólidas capacidades existentes permiten a la región gozar de un posicionamiento especialmente adecuado para el desarrollo de nuevas aglomeraciones industriales en torno a la **movilidad eléctrica [1.1]**.
- La **producción de energía limpia [1.2]** ha mostrado un rápido crecimiento en la última década y tiene un fuerte potencial para seguir expandiéndose, especialmente en Asia Occidental.



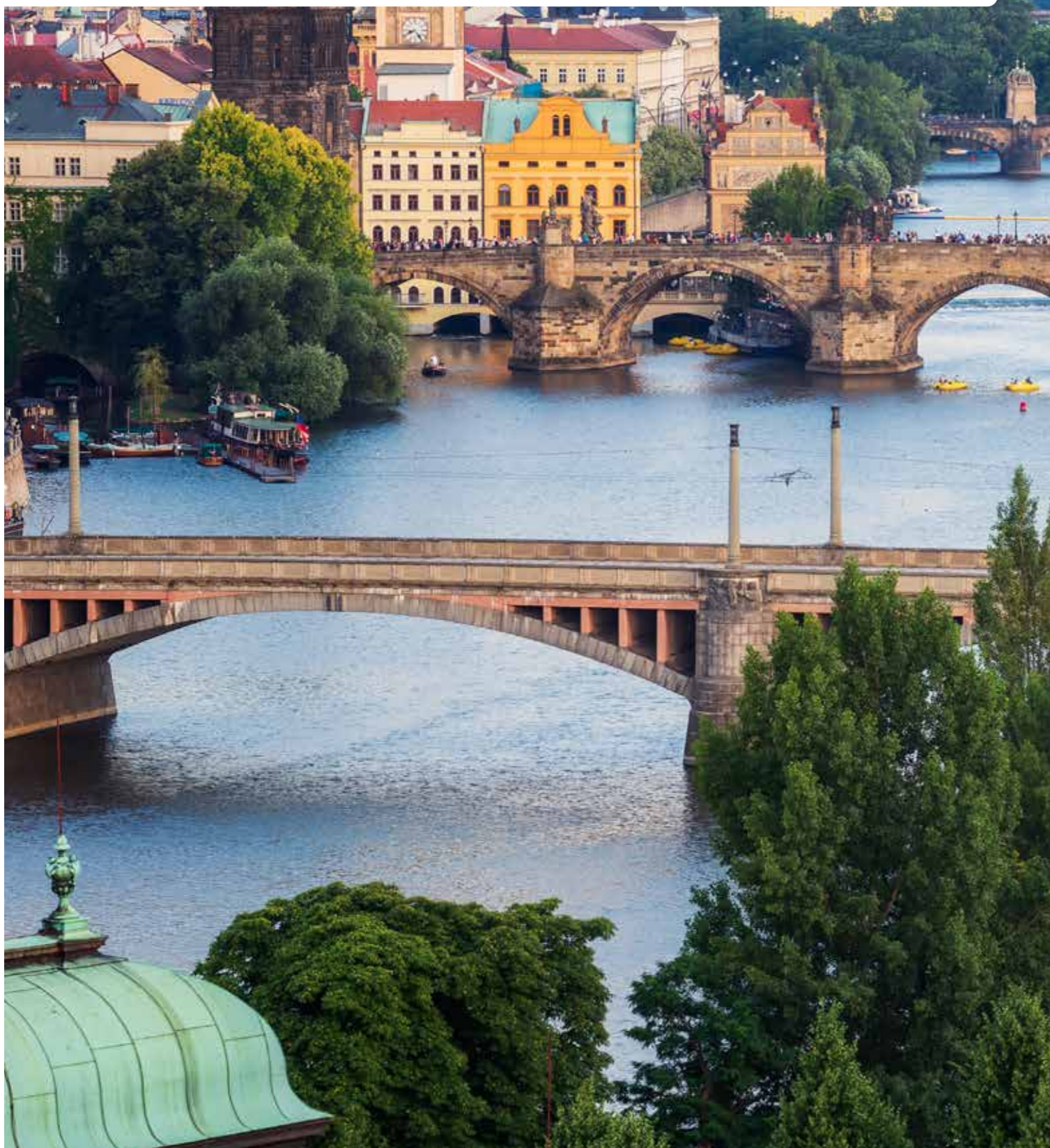
En 2021, en promedio, los países de Asia-Pacífico estaban a un 59 % de distancia de alcanzar la meta de los ODS sobre energía limpia.

**¿Cómo leer este gráfico?**

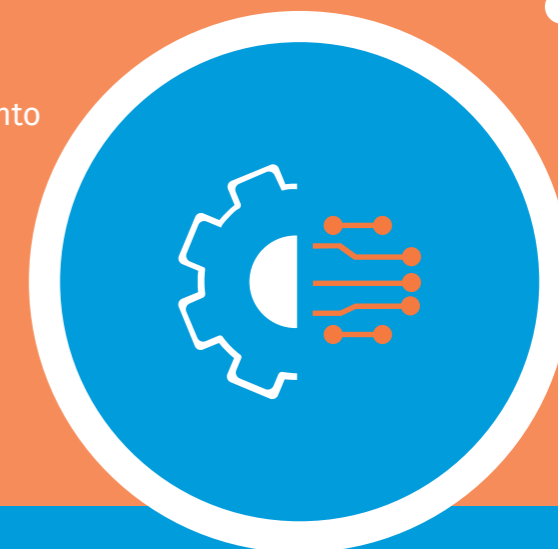
Antes de la COVID-19, en promedio, los países de Asia-Pacífico estaban reduciendo la brecha de la energía limpia en 1,05 puntos por año.



## SECCIÓN 7. EUROPA ORIENTAL: DESDE LA EVALUACIÓN DE LOS ODS HASTA LAS SOLUCIONES DE POLÍTICA



- Europa Oriental<sup>30</sup> muestra buenos resultados en los objetivos **industriales** con respecto a otras regiones.
- El pleno **acceso a la energía** y los importantes progresos realizados en el desarrollo de las **infraestructuras** establecen una base sólida para el desarrollo futuro.
- La caída del **crecimiento económico** en la última década resulta preocupante, y se le debe prestar atención.
- El elevado desempeño en términos de **empleo** subraya el potencial de la región para capitalizar sus recursos humanos en aras de un mayor desarrollo.
- Los avances en **innovación** en Europa Oriental son lentos. Dadas su posición fundamental en la región y la posibilidad de ser un motor clave del desarrollo industrial y el crecimiento económico, esto representa una oportunidad de mejora.



### Olga Algayerova

«Cada país de Europa Oriental tiene una trayectoria económica y unos desafíos únicos; por ello, a nivel regional se aplica una amplia variedad de medidas de políticas industriales. La zona está sufriendo a consecuencia de los desafíos globales, como las crisis alimentaria, energética, climática o de la deuda, exacerbadas por las consecuencias económicas del conflicto armado en Ucrania. La revisión intermedia de la Agenda 2030 es clara: no estamos bien encaminados con respecto a los ODS. El desarrollo económico sostenible requiere reformas continuas, inversiones en capital humano y atención a la innovación y el espíritu empresarial. Al centrarse en la industrialización sostenible, la innovación y el crecimiento económico inclusivo, los países de Europa Oriental realizarán notables progresos hacia los 17 ODS».



Asesora del Ministerio de Asuntos Exteriores y Europeos de la República Eslovaca y ex secretaria ejecutiva de la Comisión Económica para Europa de las Naciones Unidas

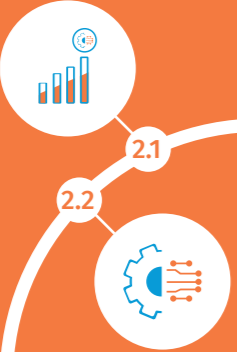


## Distancia hasta las metas de los ODS: Europa Oriental en 2021

### Evaluación de los ODS

- Los resultados en innovación son comparativamente mejores que en otras regiones, pero en la última década prácticamente no se han producido avances.
- El apoyo específico para fortalecer los ecosistemas de innovación industrial entorno a las tecnologías de la industria 4.0 puede impulsar la **competitividad [2.1]** y la **diversificación [2.2]**.

Áreas de oportunidad



### Políticas en acción

- 2.1** La Estrategia S3 de Moravia Meridional, en la **República Checa**, se centra en la innovación y las tecnologías 4.0 para garantizar que la mano de obra esté preparada para los desafíos que alberga el futuro.
- 2.2** La estrategia de TIC de **Rumanía** tiene como objetivo convertir al país en un centro de servicios digitales en Europa, además de aprovechar las soluciones digitales para la fabricación avanzada.

### Áreas de oportunidad

- 2.1 Competitividad 4RI
- 2.2 Soluciones digitales



### Políticas en acción

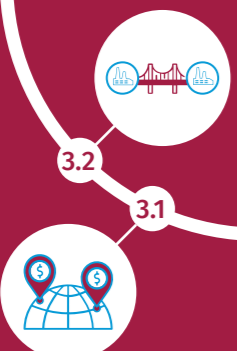
- 3.1** Los parques tecnológicos de **Serbia** se centran en atraer inversiones extranjeras innovadoras y de alta tecnología, al tiempo que estimulan la innovación nacional y fortalecen las infraestructuras.
- 3.2** La Autoridad de Investigación e Innovación de **Eslovaquia** (VAIA) concede subvenciones paralelas para los fondos de la UE con el objetivo de incrementar la participación en las iniciativas de la UE y estimular la innovación y la industrialización sostenibles.



### Áreas de oportunidad

- 3.1 Atracción de IED que se esté reubicando
- 3.2 Mayor integración

Áreas de oportunidad



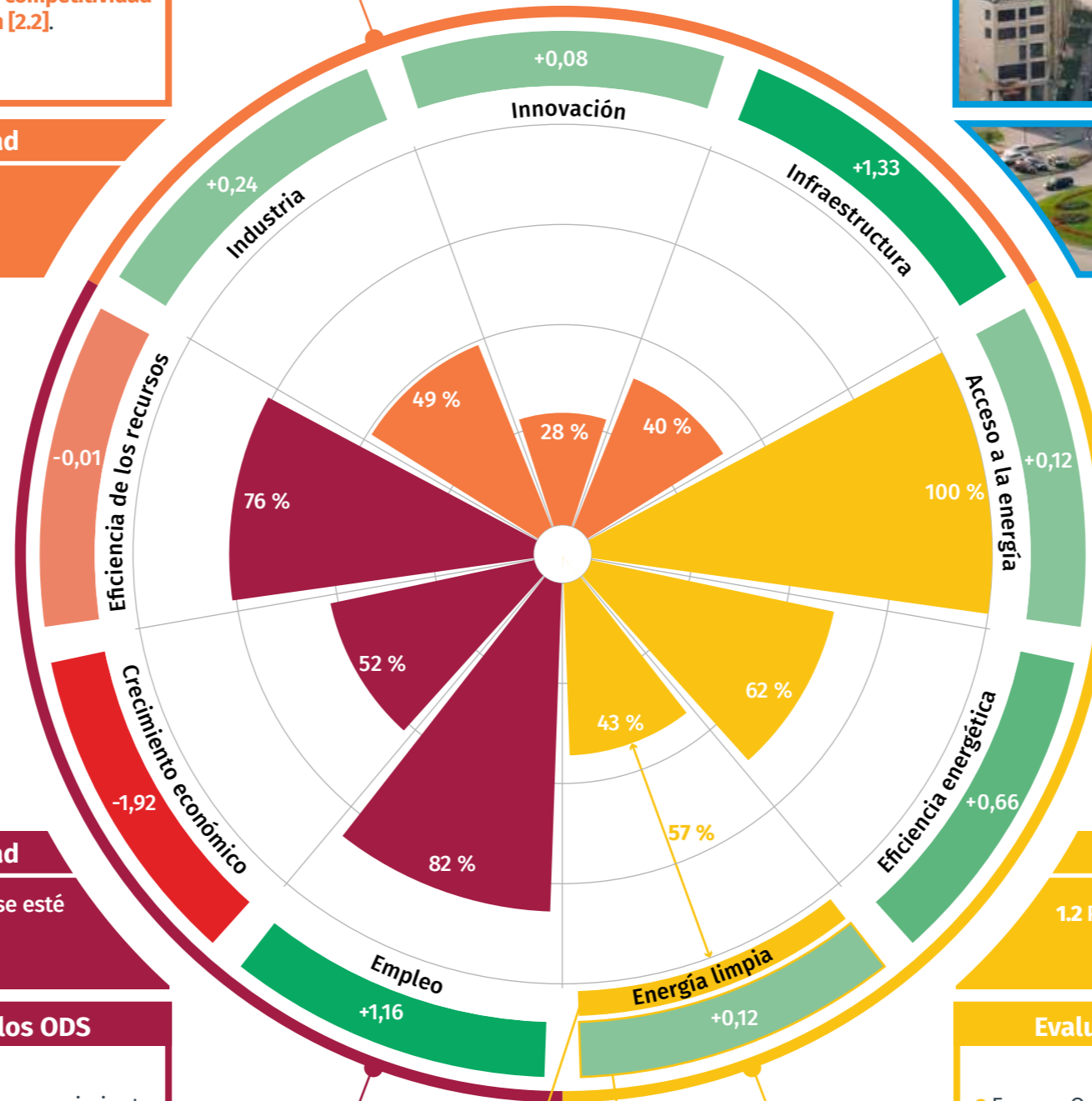
### Evaluación de los ODS

- Los resultados de crecimiento económico son comparativamente mejores que los de otras regiones, pero han experimentado una notable desaceleración en la última década.
- La atracción de **IED que se esté reubicando [3.1]** y el fortalecimiento de la **integración regional [3.2]** podrían ayudar a revertir esta tendencia.

En 2021, en promedio, los países de Europa Oriental estaban a un 57 % de distancia de alcanzar la meta de los ODS sobre energía limpia.

¿Cómo leer este gráfico?

Antes de la COVID-19, en promedio, los países de Europa Oriental estaban reduciendo la brecha de la energía limpia en 0,12 puntos por año.



### Políticas en acción

- 1.2** El programa de tarifas reguladas (TR) y la Estrategia Energética 2017 de **Ucrania** han incrementado significativamente la proporción de energías renovables en el mix de generación eléctrica.
- 1.2** La estrategia de energías renovables de **Montenegro** tiene como objetivo hacer del país un exportador regional de energía limpia.



### Áreas de oportunidad

- 1.2 Producción de energía limpia

### Evaluación de los ODS

- Europa Oriental ha recorrido menos de la mitad del camino hasta los objetivos en energía limpia. En la última década, los avances hacia este objetivo han sido lentos.
- Las inversiones en **generación de energía renovable [1.2]** pueden servir como estímulo para el desarrollo industrial de la región.



Áreas de oportunidad



## SECCIÓN 8. AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: DESDE LA EVALUACIÓN DE LOS ODS HASTA LAS SOLUCIONES DE POLÍTICA



- El desempeño negativo de América Latina y el Caribe<sup>31</sup> en relación con los objetivos **industriales** requiere de acciones urgentes que permitan revertir un proceso de desindustrialización prematura, al tiempo que se promueven los otros ODS.
- Los importantes avances realizados en la implementación de la **energía limpia** demuestran un fuerte compromiso con las prácticas sostenibles. El **acceso casi universal a la energía de la región** también es encomiable, y los esfuerzos para mantener este logro deben continuar.
- El estancamiento del avance en términos de **empleo** de la última década da a entender que se necesitan políticas que promuevan la creación de empleo y permitan abordar los posibles cuellos de botella estructurales.
- La fuerte caída del **crecimiento económico** subraya la necesidad de poner en marcha políticas y estrategias transformadoras para revitalizar la economía de la región.
- La mejora en las **infraestructuras** pone de relieve el éxito de las intervenciones políticas y las inversiones, lo que indica un foco en los motores fundamentales del crecimiento.



### Rebeca Grynspan

«No hay desarrollo sin una economía diversificada y sin industria, en el sentido amplio de la palabra. En esta nueva era de globalización, marcada por el auge de las políticas industriales y los regionalismos abiertos, la región de América Latina y el Caribe dispone de una gran oportunidad para diversificar su estructura económica y alcanzar los ODS. Sin embargo, esta nueva era va acompañada de una gran incertidumbre, ya que los rápidos cambios están poniendo en peligro los marcos comerciales internacionales basados en normas de los que dependen los países pequeños y medianos. Profundizar la integración intrarregional de América Latina y el Caribe es, sin duda, un pilar importante y necesario para sortear esta incertidumbre, además de un proyecto que se espera desde hace mucho tiempo en la región».



Secretaria general de la  
Conferencia de las Naciones  
Unidas sobre Comercio  
y Desarrollo (UNCTAD)



## Distancia hasta las metas de los ODS: América Latina y el Caribe (ALC) en 2021

### Evaluación de los ODS

- El bajo rendimiento de ALC en materia de innovación supone un ámbito decisivo de mejora, ya que esto puede obstaculizar la adopción tecnológica y el crecimiento económico.
- El aprovechamiento de las tecnologías 4.0 puede acelerar la innovación y ayudar al desarrollo industrial mediante una **mayor competitividad [2.1]**.

Áreas de oportunidad

2.1



### Políticas en acción

**2.1** La iniciativa INFOTEP de la **República Dominicana** hace hincapié en la formación profesional para la economía verde y digital.

**2.1** La Estrategia Ruta Digital de **Perú** tiene como objetivo mejorar las competencias digitales de las pymes, promoviendo la adopción de la industria 4.0 y el desarrollo de las capacidades.

### Áreas de oportunidad

2.1 Competitividad 4RI

9 INDUSTRIA, INNOVACIÓN E INFRAESTRUCTURA



### Políticas en acción

**3.1** El proyecto del Corredor Interoceánico del Istmo de Tehuantepec de **México** tiene como objetivo consolidar su posición en el comercio mundial y atraer una IED significativa.

**4.2** El apoyo a la investigación en proteínas alternativas de la Fundación Araucaria de **Brasil** busca posicionar al Estado de Paraná como un actor líder en productos cárnicos cultivados para la industria alimentaria del futuro.

8 TRABAJO DIGNO Y CRECIMIENTO ECONÓMICO



### Áreas de oportunidad

3.1 Atracción de IED que se esté reubicando

4.2 Industrias de la salud y la alimentación

### Evaluación de los ODS

- El crecimiento económico ha sido muy débil en ALC, lo que subraya la urgente necesidad de emprender acciones concretas.
- La **atracción de IED que se esté reubicando [3.1]** y la promoción del desarrollo de industrias con **una alta demanda prevista [4.2]**, en especial el procesamiento de alimentos, pueden ayudar a reactivar el crecimiento económico de la región.

Áreas de oportunidad

4.2



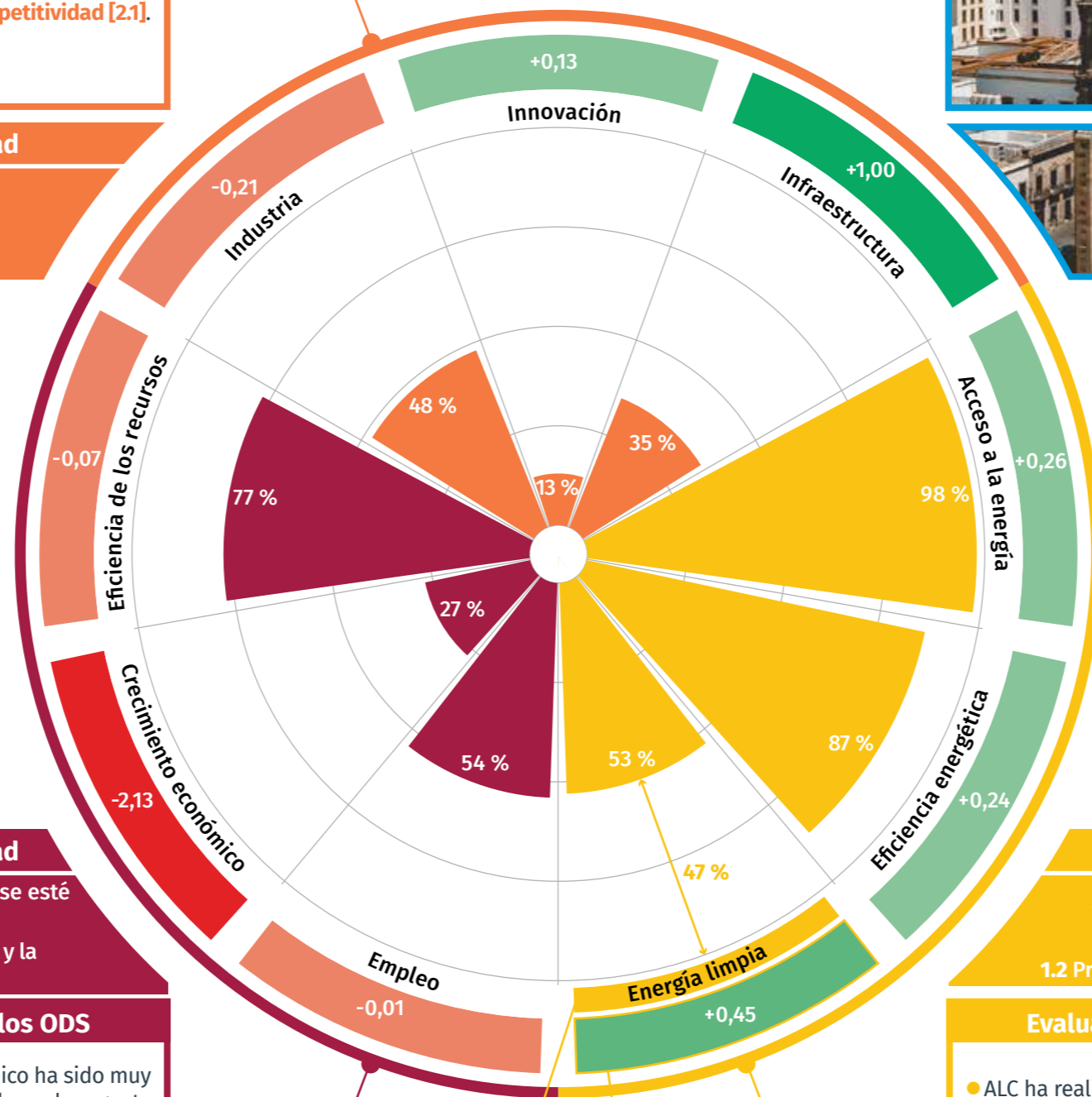
3.1



En 2021, en promedio, los países de ALC estaban a un 47 % de distancia de alcanzar la meta de los ODS sobre energía limpia.

¿Cómo leer este gráfico?

Antes de la COVID-19, en promedio, los países de ALC estaban reduciendo la brecha de la energía limpia en 0,45 puntos por año.



### Políticas en acción

**1.1** El proyecto UniLiB de **Argentina** aprovecha las vastas reservas nacionales de litio para la producción de baterías.

**1.2** La Estrategia Nacional de Hidrógeno Verde de **Chile** tiene como objetivo impulsar la producción de hidrógeno renovable.

7 ENERGÍA ASEQUIBLE Y LIMPIA



### Áreas de oportunidad

1.1 Productos de transición energética

1.2 Producción de energía limpia

### Evaluación de los ODS

- ALC ha realizado importantes avances en la adopción de fuentes de energía limpia, pero todavía hay un gran margen de mejora.
- El **desarrollo de la cadena de suministro [1.1]** en torno a los minerales raros necesarios para la transición energética y la **producción de energía limpia [1.2]** abre importantes oportunidades para la industrialización en ALC.



1.2



1.1



Áreas de oportunidad



# Notas y referencias

+40.25 \$

-05.75 \$

EO	IDGH	EJ+EO	LSM/VK	EJ+EO	EJ+EO	IDGH	EJ+EO	EJ+EO	IDGH	EJ+EO
560	0.650	86.560	▲ 24.7050	▲ 86.560	86.560	0.650	86.560	▲ 86.560	0.650	86.560
030	807.5	57.030	▲ 47.0540	▲ 57.030	57.030	807.5	57.030	▲ 57.030	807.5	57.030
540	0.607	5.7540	▲ 6760.70	▲ 5.7540	5.7540	0.607	5.7540	▲ 5.7540		5.7540
	0.650	86.560	▲ 24.7050		86.560	0.650	86.560			

▲ 24.7050 ▲ 86.560 0.650  
▲ 47.0540 ▲ 57.030 807.5  
▲ 6760.70 ▲ 5.7540 0.607







Sección 1.1

<sup>1</sup> FAO, FIDA, UNICEF, PMA y OMS, 2023. *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2023. Urbanización, transformación de los sistemas agroalimentarios y dietas saludables a lo largo del continuo rural-urbano*. Roma: FAO.

<sup>2</sup> Elaboración de la ONUDI a partir de la [la base de datos del Banco Mundial sobre los mercados de productos básicos](#). Consultada el 15 de octubre de 2023.

<sup>3</sup> Elaboración de la ONUDI a partir de la [base de datos de estimaciones modelizadas de la OIT](#), ILOSTAT. Consultada el 15 de octubre de 2023.

<sup>4</sup> Banco Mundial, 2022. *La pobreza y la prosperidad compartida 2022: corregir el rumbo*. Washington, D. C.: Banco Mundial.

<sup>5</sup> OMM (Organización Meteorológica Mundial), 2021. *Atlas sobre mortalidad y pérdidas económicas debidas a fenómenos meteorológicos, climáticos e hidrológicos extremos (1970-2019)*. Ginebra: OMM.

<sup>6</sup> Elaboración de la ONUDI a partir de [EM-DAT: base de datos sobre situaciones de emergencia, según lo recogido en OurWorld in Data \(Nuestro Mundo en Datos\)](#). Centro de Investigación sobre la Epidemiología de los Desastres (CRED)/UCLouvain. Consultada el 15 de octubre de 2023.

<sup>7</sup> Newman, R., Noy, I., 2023. *The global costs of extreme weather that are attributable to climate change*. NatCommun 14, 6103.

<sup>8</sup> ONU DAES (Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Organización de las Naciones Unidas), División de Estadística, 2023. *Informe sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2023: edición especial*. Nueva York: ONU DAES.

<sup>9</sup> Elaboración de la ONUDI a partir del indicador 12.a.1 «Capacidad instalada de generación de energía renovable en los países en desarrollo (expresada en vatios per cápita)» de la *Base de datos mundial para los ODS*, División de Estadística de las Naciones Unidas (UNSD). Consultada el 15 de octubre de 2023.

<sup>10</sup> Elaboración de la ONUDI a partir de datos de la OMPI (Organización Mundial de la Propiedad Intelectual), 2022. *Informe mundial sobre la propiedad intelectual 2022: la dirección de la innovación*. Ginebra: OMPI.

<sup>11</sup> Elaboración de la ONUDI a partir de la [base de datos de Cuentas nacionales: análisis de los agregados principales \(AMA\)](#), División de Estadística de las Naciones Unidas (UNSD). Consultado el 15 de octubre de 2023.

<sup>12</sup> Elaboración de la ONUDI a partir de la [base de datos de Perspectivas de la Población Mundial 2022](#), Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (ONU DAES), División de Población. Consultada el 15 de octubre de 2023.

<sup>13</sup> Los documentos ONUDI, 2020 *La industrialización como impulsor de la prosperidad compartida* y ONUDI, 2021. *Informe sobre el desarrollo industrial 2022. El futuro de la industrialización en un mundo post-pandémico incluyen revisiones recientes sobre los vínculos que conectan el desarrollo industrial con los ODS*.

<sup>14</sup> Lavopa A. y Riccio F., 2023. *Manufacturing-led growth*, informe de políticas sobre perspectivas de desarrollo industrial (IID) de la ONUDI, de próxima publicación.

<sup>15</sup> Lavopa A. y Riccio F., 2023. *Los efectos multiplicadores de los empleos industriales*, informe de políticas sobre perspectivas de desarrollo industrial (IID) de la ONUDI, de próxima publicación.

<sup>16</sup> Lavopa A. y Menéndez M., 2023. *¿Quién está a la vanguardia de la frontera de la tecnología verde? Una vez más, el sector manufacturero*, informe de políticas sobre perspectivas de desarrollo industrial (IID) de la ONUDI n.º 6.

<sup>17</sup> Bataille C. y Alfare, M., 2023. *Paquetes de medidas para la descarbonización de la industria pesada*, informe de políticas sobre perspectivas de desarrollo industrial (IID) de la ONUDI, de próxima publicación.

Sección 2.1

Sección 1.2

Sección 2.2

Sección 3.1

Sección 3.3

5.1

6

7

8

<sup>18</sup> Elaboración de la ONUDI a partir de Juhász, R., Lane, N., Oehlsen, E., y Pérez, V. C., 2023. *Política industrial mundial: medición y resultados*, informe de políticas sobre perspectivas de desarrollo industrial (IID) de la ONUDI n.º 1.

<sup>19</sup> Oficina de Publicaciones del Gobierno de Estados Unidos, 2022. *Ley de CHIPS de 2022*. Ley Pública 117-167, 117.º Congreso.

<sup>20</sup> Parlamento Europeo, 2023. *Ley Europea de Chips* y Poitiers, N. F., y Weil, P., 2022. *Pescando Chips: evaluación de la Ley Europea de Chips*, informes del Ifri (Instituto Francés de Relaciones Internacionales), 8 de julio.

<sup>21</sup> Mazzucato, M., 2020. *Mission Economy: A Moonshot Guide to Changing Capitalism*, Londres: Allen Lane; y Mazzucato, M. y Kattel R., 2023. *Estrategia industrial orientada a misiones concretas*, informe de políticas sobre perspectivas de desarrollo industrial (IID) de la ONUDI n.º 2.

<sup>22</sup> Las dimensiones analíticas son las siguientes. Para el ODS 7, el acceso a la energía (indicador 7.1.1), la eficiencia energética (indicador 7.3.1) y la energía limpia (indicadores 7.1.2, 7.2.1 y 7.b.1); para el ODS 8, el empleo (indicadores 8.3.1, 8.5.2, 8.6.1 y 8.8.2), el crecimiento económico (indicadores 8.1.1 y 8.2.1) y la eficiencia de los recursos (indicador 8.4.2); y para el ODS 9, la industria (indicadores 9.2.1, 9.2.2, 9.4.1 y 9.b.1), la innovación (indicadores 9.5.1 y 9.5.2) y la infraestructura (indicadores 9.1.2, 9.a.1 y 9.c.1).

<sup>23</sup> Extraídos de la *Base de datos mundial para los ODS*, División de Estadística de las Naciones Unidas (UNSD). Consultada el 15 de octubre de 2023.

<sup>24</sup> El análisis de esta sección se centra en el «mundo en desarrollo», que engloba a todas las economías que la ONUDI no clasifica como economías industriales de rentas altas. La clasificación más reciente está disponible en ONUDI, 2022. *Anuario internacional de estadísticas industriales*, Viena: ONUDI.

<sup>25</sup> Los ámbitos, los retos y los instrumentos políticos prioritarios que aparecen en la figura se basan en las notas informativas elaboradas por Antonio Andreoni, Mateus Labrunie, David Leal-Ayala, Carlos López-Gómez, Jennifer Castañeda-Navarrete, Michele Palladino, Zongshuai Fan y Roman Stöllinger.

<sup>26</sup> Mazzucato, M., Kattel, R. y Ryan-Collins, J., 2020. *Challenge-Driven Innovation Policy: Towards a New Policy Toolkit*, J Ind Compet Trade 20, 421-437.

<sup>27</sup> Véase FEM (Foro Económico Mundial), Universidad de Cambridge y ONUDI, 2023. *El futuro de las estrategias industriales: cinco grandes desafíos para la fabricación resiliente*, libro blanco, FEM: Ginebra.

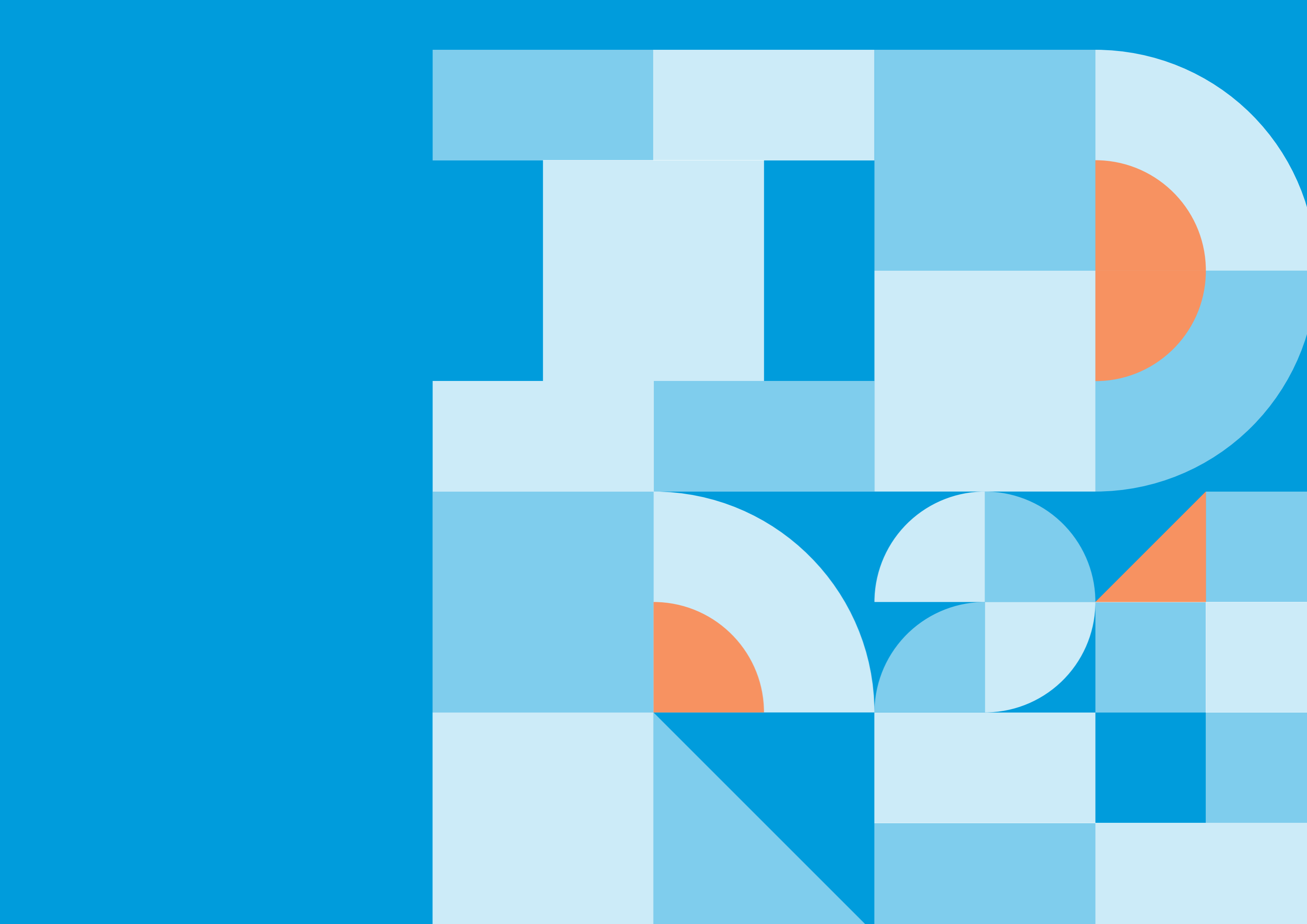
<sup>28</sup> Véase <https://www.un.org/development/desa/dpad/least-developed-country-category.html>

<sup>29</sup> El análisis de esta sección se centra en las economías en desarrollo de Asia-Pacífico, es decir, en aquellos países que la ONUDI no clasifica como economías industriales de rentas altas. La última clasificación está disponible en ONUDI, 2022 «Anuario internacional de estadísticas industriales 2022», ONUDI: Viena.

<sup>30</sup> El análisis de esta sección se centra en todos los Estados de Europa Oriental enumerados en el correspondiente [grupo regional de las Naciones Unidas](#) de la Asamblea General.

<sup>31</sup> El análisis de esta sección se centra en todos los Estados de América Latina y el Caribe enumerados en el correspondiente [grupo regional de las Naciones Unidas](#) de la Asamblea General de las Naciones Unidas.









**Organización de las Naciones Unidas  
para el Desarrollo Industrial (UNIDO)**  
Vienna International Centre  
Wagramer Str. 5, P.O. Box 300,  
A-1400 Vienna, Austria



+43 1 26026-0



[www.unido.org](http://www.unido.org)



[unido@unido.org](mailto:unido@unido.org)



**ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS  
PARA EL DESARROLLO INDUSTRIAL**